АДМИНИСТРАЦИЯ ОХИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 10.11.2025 № 658

г. Оха

Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Охинского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1, пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Сахалинской области от 27.10.2025 № 764-р «Об утверждении Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2026 – 2028 годы», пунктом 1 статьи 11 Решения Собрания Охинского муниципального округа от 26.06.2025 № 7.36-2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Охинском муниципальном округе», статьей 32 Устава Охинского муниципального округа:

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Охинского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (прилагается).

2. Опубликовать настоящее распоряжение в сетевом издании «Сахалинский нефтяник» sakh-neftyanik.ru и разместить на официальном сайте администрации www.adm-okha.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового управления Охинского муниципального округа О.М. Парусову.

Глава Охинского муниципального округа Е.Н. Михлик

Утверждены распоряжением администрации Охинского муниципального округа
от 10.11.2025 № 658

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ОХИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА НА 2026 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 и 2028 ГОДОВ

I. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Охинского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 1 статьи 11 Решения Собрания Охинского муниципального округа от 26.06.2025 № 7.36-2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Охинском муниципальном округе» и являются основой для составления проекта бюджета Охинского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – бюджет муниципального округа).

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены основные положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», распоряжения Правительства Сахалинской области от 27.10.2025 № 764-р «Об утверждении Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2026 – 2028 годы», основные параметры прогноза социально-экономического развития Охинского муниципального округа на 2026 - 2028 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики обеспечивают преемственность целей бюджетной и налоговой политики, определенных в предшествующем периоде.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на планируемый период является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решение следующих задач:

- полная мобилизация доходного потенциала муниципального округа, снижение недоимки в бюджет муниципального округа;

- финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Охинского муниципального округа (далее – муниципальных программ), направленных на достижение целевых показателей и мероприятий национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- обеспечение расходных обязательств источниками финансирования, как необходимое условие реализации вопросов местного значения;

- предоставление населению Охинского муниципального округа муниципальных услуг, в соответствии с предъявляемым спросом, повышение качества оказываемых (выполняемых) населению муниципальных услуг (работ). Ответственность главных распорядителей средств бюджета муниципального округа должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме;

- полное и доступное информирование граждан о бюджете муниципального округа;

- повышение финансовой самостоятельности участников бюджетного процесса с одновременным повышением их ответственности, что предполагает более активное включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;

- рациональное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Реализация указанных задач будет обеспечена путем:

- обеспечения качественного администрирования доходных источников бюджета, достоверного прогнозирования доходов, исключая занижение их объемов на этапе формирования проекта бюджета, выполнения в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета;

- повышения собираемости налогов, в первую очередь формирующих доходную базу бюджета (налога на доходы физических лиц; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налогов на имущество);

- регулярного мониторинга уровня недоимки по налоговым и неналоговым доходам бюджета, своевременного проведения претензионной работы с неплательщиками, принятия мер по взысканию задолженности;

- контроля своевременной уплаты имущественных налогов сотрудниками органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий;

- проведения комиссий по обеспечению поступлений доходов, сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет муниципального округа (с приглашением должников) с участием правоохранительных органов и службы судебных приставов;

- обеспечения дополнительных поступлений за счет средств от использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в том числе неиспользуемых или используемых не по назначению, путем изъятия, формирования новых и включения их в хозяйственный оборот;

- использования требования об отсутствии налоговой задолженности как обязательного условия при оказании предприятиям и организациям каких-либо мер поддержки со стороны органов местного самоуправления;

- формирования и исполнения бюджета муниципального округа на основе муниципальных программ с проектными принципами управления, в которых предусмотрено четкое разграничение проектной работы, направленной на конкретный результат (муниципальные проекты), и процессной работы - на выполнение функций и решение текущих задач органов местного самоуправления Охинского муниципального округа (в рамках комплексов процессных мероприятий);

- формирования целевых статей расходов бюджета муниципального округа в соответствии со структурой муниципальных программ в подсистеме проектирования бюджетов (муниципального уровня) АСУБП и утверждение их в подсистеме НСИ;

- формирования, представления и согласования паспортов муниципальных программ, паспортов структурных элементов, внесения в них изменений, формирования планов и отчетов об их реализации;

- совершенствования механизма координации муниципальных программ Охинского муниципального округа и государственных программ Сахалинской области;

- мониторинга реализации муниципальных программ, достижения результатов структурных элементов муниципальных программ в процессе их исполнения;

- внедрения оценки эффективности муниципальных программ;

- взаимодействия с органами власти Сахалинской области по совершенствованию межбюджетных отношений;

- планирования в приоритетном порядке бюджетных ассигнований бюджета муниципального округа на реализацию национальных целей развития;

- направления дополнительных доходов бюджета муниципального округа, образующихся в ходе его исполнения, на реализацию муниципальных программ;

- безусловного исполнения принятых обязательств, сокращения неэффективных расходов;

- принятия решения об увеличении действующих расходных обязательств, об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения;

- реализации мероприятий в рамках муниципальных программ в соответствии с приоритетами и реальными возможностями бюджета муниципального округа. Систематический анализ муниципальных программ

и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен контроля исполнения плановых расходов по направлениям мероприятий;

- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- обеспечения прозрачности бюджетных процедур, конкурентного режима при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд;

- обеспечения открытости конкурсов, отсутствия ограничений конкуренции участников, а также публичности результатов этих конкурсов;

- осуществления деятельности главных распорядителей средств бюджета муниципального округа в рамках установленных ограничений по расходам, обеспечивая приоритетное выполнение текущих обязательств бюджета муниципального округа по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечению бесперебойного тепло- и электроснабжения населения муниципального округа;

- финансирования в полном объеме социальных обязательств, установленных нормативными актами Охинского муниципального округа, с учетом обеспечения адресности предоставления социальной помощи, услуг и льгот;

- обеспечения выполнения необходимых мероприятий, связанных с привлечением средств федерального и областного бюджетов, для решения ключевых задач жизнеобеспечения населения муниципального округа, главная из которых совершенствование инфраструктуры (транспортной, энергетической, жилищно-коммунального хозяйства) как основы устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципального округа;

- обеспечения жесткого контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за обязательствами, принимаемыми подведомственными муниципальными учреждениями, и рационализацией расходов, а также обеспечение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за целевым и эффективным расходованием средств бюджета подведомственными получателями бюджетных средств;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий;

- обеспечения ритмичности исполнения бюджета муниципального округа, недопущения ситуации, когда заявленные ресурсы не используются, при этом сокращается возможность осуществления других видов расходов бюджета муниципального округа;

- обеспечения открытости и прозрачности бюджета муниципального округа путем проведения публичных слушаний по проекту бюджета муниципального округа и отчету об его исполнении;

- информирования граждан о бюджетном процессе путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации в рамках «Бюджета для граждан», «Открытый бюджет» и актуальной информации об учреждениях, предоставляющих муниципальные услуги, в электронном виде на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

I. Основные направления долговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Долговая политика на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом.

Итоги реализации долговой политики

Бюджет муниципального округа на 2025 – 2027 годы сформирован с дефицитом. По состоянию на 01.01.2025 муниципальный долг составил 193,1 млн. рублей за счет привлечения в мае 2022 года, апреле 2023 года, апреле 2024 года бюджетных кредитов из областного бюджета на частичное финансирование дефицита местного бюджета. В целях своевременного финансирования расходных обязательств в июле 2025 года был привлечен бюджетный кредит в размере 50 млн. рублей. По состоянию на 01.11.2025 года муниципальный долг составил 105,3 млн. рублей.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов, являются:

- риск сокращения объема поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Охинского муниципального округа в условиях экономической неопределенности;
- рост расходных обязательств Охинского муниципального округа, обусловленный необходимостью достижения целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- необходимость ежегодной индексации расходов бюджета муниципального округа на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями;
- высокая зависимость налоговых доходов бюджета муниципального округа от поступлений налогов от крупнейших налогоплательщиков, в частности, от поступлений налога на доходы физических лиц.

Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

- сбалансированность бюджета;

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

- повышение эффективности управления долговыми обязательствами;

- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Задачами долговой политики являются:

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- повышение эффективности муниципальных заимствований;

- формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах;

- раскрытие информации о муниципальном долге;

- обеспечение соответствия размера дефицита бюджета требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

- кредиты кредитных организаций, привлекаемые с целью финансирования дефицита бюджета муниципального округа и погашения долговых обязательств;

- привлечения бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки по их обслуживанию на бюджет.

Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

- риск ликвидности – отсутствие на едином счете бюджета муниципального округа необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств в полном объеме в установленный срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

- процентный риск- вероятность увеличения объема расходов бюджета муниципального округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) ростов объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

- риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета и поступлений по

источникам финансирования дефицита бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.