



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13.11.2024

№ 873

г. Оха

Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1, пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Сахалинской области от 09.10.2024 № 784-р «Об утверждении Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2025 – 2027 годы», пунктом 1 статьи 11 Решения Собрании муниципального образования городской округ «Охинский» от 29.02.2024 № 7.11-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский», статьей 42 Устава муниципального образования городской округ «Охинский»:

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (прилагается).

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Сахалинский нефтяник» и разместить на официальном сайте администрации www.adm-okha.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового управления муниципального образования городской округ «Охинский» Парусову О.М.

**Глава муниципального образования
городской округ «Охинский»**

Е.Н. Михлик

Утверждены распоряжением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 13.11.2024 № 873

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
«ОХИНСКИЙ»
НА 2025 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 и 2027 ГОДОВ**

**I. Основные направления бюджетной
и налоговой политики на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 1 статьи 11 Решения Собрании муниципального образования городской округ «Охинский» от 29.02.2024 № 7.11-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» и являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – бюджет городского округа).

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены основные положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, распоряжения Правительства Сахалинской области от 09.10.2024 № 784-р «Об утверждении Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2025 – 2027 годы», основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» на 2025 - 2027 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на планируемый период является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решение следующих задач:

- полная мобилизация доходного потенциала городского округа, снижение недоимки в бюджет городского округа;
- финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования городской округ «Охинский» (далее – муниципальных программ), направленных на достижение целевых показателей и мероприятий национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- обеспечение расходных обязательств источниками финансирования, как необходимое условие реализации вопросов местного значения;
- предоставление населению муниципального образования городской округ «Охинский» муниципальных услуг, в соответствии с предъявляемым спросом, повышение качества оказываемых (выполняемых) населению муниципальных услуг (работ). Ответственность главных распорядителей средств бюджета городского округа должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме;
- полное и доступное информирование граждан о бюджете городского округа;
- повышение финансовой самостоятельности участников бюджетного процесса с одновременным повышением их ответственности, что предполагает более активное включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;
- рациональное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Реализация указанных задач будет обеспечена путем:

- обеспечения качественного администрирования доходных источников бюджета, достоверного прогнозирования доходов, исключая занижение их объемов на этапе формирования проекта бюджета, выполнения в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета;
- повышения собираемости налогов, в первую очередь формирующих доходную базу бюджета (налога на доходы физических лиц; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налогов на имущество);
- регулярного мониторинга уровня недоимки по налоговым и неналоговым доходам бюджета, своевременного проведения претензионной работы с неплательщиками, принятия мер по взысканию задолженности;
- контроля своевременной уплаты имущественных налогов сотрудниками органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий;
- проведения комиссий по обеспечению поступлений доходов, сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет

городского округа (с приглашением должников) с участием правоохранительных органов и службы судебных приставов;

- обеспечения дополнительных поступлений за счет средств от использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в том числе неиспользуемых или используемых не по назначению, путем изъятия, формирования новых и включения их в хозяйственный оборот;

- использования требования об отсутствии налоговой задолженности как обязательного условия при оказании предприятиям и организациям каких-либо мер поддержки со стороны органов местного самоуправления;

- формирования и исполнения бюджета городского округа на основе муниципальных программ с проектными принципами управления, в которых предусмотрено четкое разграничение проектной работы, направленной на конкретный результат (муниципальные проекты), и процессной работы - на выполнение функций и решение текущих задач органов местного самоуправления муниципального образования городского округ «Охинский» (в рамках комплексов процессных мероприятий);

- формирования целевых статей расходов бюджета городского округа в соответствии с новой структурой муниципальных программ муниципального образования городского округ «Охинский» в подсистеме проектирования бюджетов (муниципального уровня) АСУБП и утверждение их в подсистеме НСИ;

- формирования, представления и согласования паспортов муниципальных программ, паспортов структурных элементов, внесения в них изменений, формирования планов и отчетов об их реализации;

- совершенствования механизма координации муниципальных программ муниципального образования городской округ «Охинский» и государственных программ Сахалинской области;

- мониторинга реализации муниципальных программ, достижения результатов структурных элементов муниципальных программ в процессе их исполнения;

- внедрения оценки эффективности муниципальных программ;

- взаимодействия с органами власти Сахалинской области по совершенствованию межбюджетных отношений;

- планирования в приоритетном порядке бюджетных ассигнований бюджета городского округа на реализацию национальных целей развития;

- направления дополнительных доходов бюджета городского округа, образующихся в ходе его исполнения, на реализацию муниципальных программ;

- безусловного исполнения принятых обязательств, сокращения неэффективных расходов;

- принятия решения об увеличении действующих расходных обязательств, об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения;

- реализации мероприятий в рамках муниципальных программ в соответствии с приоритетами и реальными возможностями бюджета

городского округа. Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен контроля исполнения плановых расходов по направлениям мероприятий;

- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- обеспечения прозрачности бюджетных процедур, конкурентного режима при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд;

- обеспечения открытости конкурсов, отсутствия ограничений конкуренции участников, а также публичности результатов этих конкурсов;

- осуществления деятельности главных распорядителей средств бюджета городского округа в рамках установленных ограничений по расходам, обеспечивая приоритетное выполнение текущих обязательств бюджета городского округа по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечению бесперебойного тепло- и электроснабжения населения городского округа;

- финансирования в полном объеме социальных обязательств, установленных нормативными актами муниципального образования городской округ «Охинский», с учетом обеспечения адресности предоставления социальной помощи, услуг и льгот;

- обеспечения выполнения необходимых мероприятий, связанных с привлечением средств федерального и областного бюджетов, для решения ключевых задач жизнеобеспечения населения городского округа, главная из которых совершенствование инфраструктуры (транспортной, энергетической, жилищно-коммунального хозяйства) как основы устойчивого и комплексного социально-экономического развития городского округа;

- обеспечения жесткого контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за обязательствами, принимаемыми подведомственными муниципальными учреждениями, и рационализацией расходов, а также обеспечение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за целевым и эффективным расходованием средств бюджета подведомственными получателями бюджетных средств;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий;

- обеспечения ритмичности исполнения бюджета городского округа, недопущения ситуации, когда заявленные ресурсы не используются, при этом сокращается возможность осуществления других видов расходов бюджета городского округа;

- обеспечения открытости и прозрачности бюджета городского округа путем проведения публичных слушаний по проекту бюджета городского округа и отчету об его исполнении;

- информирования граждан о бюджетном процессе путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации в рамках «Бюджета для граждан», «Открытый бюджет» и актуальной информации об учреждениях, предоставляющих муниципальные услуги, в электронном виде на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

I. Основные направления долговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Долговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом.

Итоги реализации долговой политики

Бюджет городского округа на 2024 – 2026 годы сформирован с дефицитом. По состоянию на 01.01.2024 муниципальный долг составил 189,3 млн. рублей за счет привлечения в мае 2022 года, апреле 2023 года бюджетных кредитов из областного бюджета на частичное финансирование дефицита местного бюджета. В целях своевременного финансирования расходных обязательств в апреле 2024 года был привлечен бюджетный кредит в размере 170 млн. рублей. По состоянию на 01.11.2024 года муниципальный долг составил 224,3 млн. рублей.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов, являются:

- рост расходных обязательств муниципального образования городской округ «Охинский» вследствие принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- рост расходных обязательств муниципального образования городской округ «Охинский», обусловленный необходимостью достижения целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- необходимость ежегодной индексации расходов бюджета городского округа на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями;
- высокая зависимость налоговых доходов бюджета городского округа от поступлений налогов от крупнейших налогоплательщиков, в частности, от поступлений налога на доходы физических лиц.

Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

- сбалансированность бюджета;
- поддержание объема муниципального долга муниципального образования городской округ «Охинский» на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;
- повышение эффективности управления долговыми обязательствами;
- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Задачами долговой политики являются:

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах;
- раскрытие информации о муниципальном долге муниципального образования городской округ «Охинский»;
- обеспечение соответствия размера дефицита бюджета требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

- кредиты кредитных организаций, привлекаемые с целью финансирования дефицита бюджета городского округа и погашения долговых обязательств;
- привлечения бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки по их обслуживанию на бюджет.

Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

- риск ликвидности – отсутствие на едином счете бюджета городского округа необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств в полном объеме в установленный срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;
- процентный риск- вероятность увеличения объема расходов бюджета городского округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) ростов объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;
- риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета и поступлений по

источникам финансирования дефицита бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.