



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.09.2022

г. Оха

№ 678

О группах по контролю за
пожароопасной обстановкой на
территории муниципального
образования городской округ
«Охинский» в пожароопасный сезон

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие ландшафтных (природных) пожаров на территории муниципального образования городской округ «Охинский» в пожароопасный сезон, руководствуясь ст. 42 Устава муниципального образования городской округ «Охинский»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о группах по контролю за пожароопасной обстановкой на территории муниципального образования городской округ

«Охинский» в пожароопасный сезон, согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить Реестр патрульных, патрульно – маневренных, маневренных и патрульно – контрольных групп на территории муниципального образования городской округ «Охинский», согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сахалинский нефтяник» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ «Охинский» www.adm-okha.ru

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования городской округ «Охинский» Рощупкина К.Б.

**Глава муниципального образования
городской округ «Охинский»**

Е.Н. Касьянова

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГРУППАХ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ПОЖАРООПАСНОЙ ОБСТАНОВКОЙ
НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ
ОКРУГ «ОХИНСКИЙ» В ПОЖАРООПАСНЫЙ СЕЗОН

1. Общее положение

Положение о группах по контролю за пожароопасной обстановкой на территории муниципального образования городской округ «Охинский» в пожароопасный сезон разработано в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", настоящее Положение определяет общие принципы по планированию, порядку организации и обеспечения деятельности патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и контрольно-патрульных групп.

Целью данного Положения является создание условий для организации работы по профилактике возгораний сухой растительности, как одной из основных причин возникновения ландшафтных (природных) пожаров, принятия дополнительных мер по предупреждению возникновения ЧС в пожароопасный сезон, сокращение сроков реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия, связанные с ландшафтными (природными) пожарами, усиление мер по защите населенных пунктов, объектов различных видов собственности от угрозы перехода ландшафтных (природных) пожаров, усиление работы с населением.

В настоящем Положении используются следующие термины с

соответствующими определениями:

Ф и ТП РСЧС - функциональные и территориальная подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ) - органы государственной власти (управления), выполняющие исполнительные функции государственного управления в Российской Федерации.

Органы исполнительной власти – это часть государственного аппарата, осуществляющая деятельность по государственному управлению с целью исполнения законов, связанная с полномочиями распорядительного характера.

Органы местного самоуправления – это органы муниципального образования, создаваемые им для осуществления функций публичного управления на своей территории в целях обеспечения публичных интересов, развития экономики и социально-культурной сферы и решения местных вопросов жизнедеятельности населения.

Муниципальное образование - городское поселение или иная территория, в пределах которых, осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Полномочия - ограниченное право использовать ресурсы организации и направлять усилия некоторых сотрудников на выполнение определенных задач.

Патрульная группа - сводная группа сил и средств Ф и ТП РСЧС муниципального образования, созданная в установленном порядке для выполнения обязанностей в пожароопасный сезон по патрулированию территории района ответственности, мониторинга обстановки, связанной с ландшафтными (природными) пожарами, выявлению несанкционированных палов растительности, работы с населением по соблюдению правил пожарной безопасности.

Патрульно-маневренная группа - сводная группа сил и средств Ф и ТП РСЧС муниципального образования, созданная в установленном порядке для выполнения обязанностей в пожароопасный период по патрулированию территории района ответственности, мониторинга обстановки, связанной с ландшафтными

(природными) пожарами, выявлению несанкционированных палов растительности и принятию мер по их тушению, работы с населением по соблюдению правил пожарной безопасности.

Маневренная группа - сводная группировка сил и средств Ф и ТП РСЧС муниципального образования, созданная в установленном порядке для выполнения обязанностей в пожароопасный сезон на территории района ответственности для тушения очагов ландшафтных (природных) пожаров и ликвидации угрозы перехода ландшафтных (природных) пожаров на населенные пункты, объекты экономики и лесной фонд.

Патрульно-контрольная группа - сводная группа сил и средств Ф и ТП РСЧС муниципального образования, созданная в установленном порядке для выполнения обязанностей в пожароопасный сезон на территории района ответственности для усиления правоохранительной деятельности в лесах.

Ландшафтный (природный) пожар - неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде, охватывающий различные компоненты природного ландшафта.

Район ответственности - (зона) участок земной поверхности, в границах которых предусмотрено реагирование патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп.

Пожароопасный сезон - часть календарного года, в течение которого возможно возникновение ландшафтных (природных) пожаров.

2. Основы организации деятельности патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп

2.1. Основная цель и основные задачи

Основной целью организации деятельности патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп является достижение высокого уровня готовности и слаженности к оперативному реагированию на природные загорания и эффективным действиям по их тушению на начальном этапе и недопущению перехода ландшафтных (природных) пожаров на населенные пункты, а также в лесной фонд, пресечение незаконной деятельности в лесах.

Основными задачами групп являются:

1) для патрульных групп:

- выявление фактов сжигания населением мусора, загораний (горения) растительности на территории населенных пунктов городских поселений;

- проведение профилактических мероприятий среди населения по соблюдению правил противопожарного режима;

- идентификации термических точек, определение площади пожара, направления и скорости распространения огня;

- мониторинг обстановки;

- взаимодействие с оперативным дежурным ЕДДС муниципального образования.

2) для патрульно-маневренных групп:

- выявление фактов сжигания населением мусора, загораний (горения) растительности на территории населенных пунктов городских поселений;

- проведение профилактических мероприятий среди населения по соблюдению правил противопожарного режима;

- принятие мер по локализации и ликвидации выявленных природных загораний и сжигания мусора, принятие решения о необходимости привлечения дополнительных сил и средств;

- первичное определение возможной причины его возникновения и выявление лиц виновных в совершении правонарушения, с дальнейшей передачей информации в надзорные органы;

- идентификации термических точек, определение площади пожара, направления и скорости распространения огня;

- мониторинг обстановки;

- взаимодействие с оперативным дежурным ЕДДС муниципального образования.

3) для маневренных групп:

- принятие мер для ликвидации отдельных очагов природных пожаров, создающих угрозу населенным пунктам городских поселений и лесному фонду;

- оказание содействия оперативным службам по эвакуации населения, скота и материальных ценностей в случае угрозы перехода природных пожаров на населенный пункт;

- мониторинг обстановки;

- взаимодействие с оперативным дежурным ЕДДС муниципального образования.

4) для патрульно-контрольных групп:

- проведение надзорно-профилактической деятельности и пресечение фактов незаконной деятельности в лесах;

- выявление виновных лиц.

Специалисты групп определяются совместными соглашениями между ОМВД России по городскому округу «Охинский», ГУ МЧС России по Сахалинской области, Агентства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области.

2.2. Порядок создания, состав и оснащение патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", обеспечение пожарной безопасности, в том или ином объеме, является обязанностью всех субъектов права, как федеральных органов государственной власти, так и органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Полномочиями государственных органов является нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности, а также реализация мер организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику и тушение пожаров, путем создания и применения патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных

групп (далее - групп), основными задачами которых является выявление загораний на ранней стадии развития, тушение их минимальными силами, проведение профилактических мероприятий, выявление нарушителей и привлечение их к административной ответственности.

Создание патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп организуется в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, приказами ведомств и организаций Ф и ТП РСЧС на период пожароопасного сезона.

Состав и численность групп формируется из числа специалистов органов местного самоуправления, местного населения (волонтеров) муниципального образования, сотрудников и работников оперативных служб и учреждений, представителей общественных объединений, добровольных пожарных, исходя из анализа прохождения пожароопасных сезонов на территории, степени пожарной опасности, зон (районов) обслуживания группами и иных обстоятельств, которые могут повлиять на развитие ситуаций, связанных с природными пожарами и последствиями от них.

Обучение лиц, не имеющих соответствующей подготовки, входящих в состав групп, организуют по программе "Профессиональная подготовка пожарных, добровольных пожарных дружин" в объеме 16 часов. Для организации данной работы организуется площадка на базе пожарно-спасательных подразделений.

Патрульные группы (пешие) создаются в населенных пунктах городских поселений численностью от 2 человек из числа специалистов органов местного самоуправления, представителей общественных объединений, добровольных пожарных соответствующего населенного пункта.

Патрульно – маневренные группы (с автомобильной техникой) создаются в населенных пунктах городских поселений численностью от 2 человек из числа специалистов органов местного самоуправления, членов общественных объединений, добровольных пожарных, местного населения (волонтеров).

Маневренные группы (с автомобильной техникой высокой проходимости с запасами огнетушащих веществ) создаются в населенных пунктах городских

поселений численностью не менее 6 человек из числа специалистов органов местного самоуправления, представителей оперативных служб (пожарная охрана, лесничества и др.), членов общественных объединений, местного населения (волонтеров).

Патрульно-контрольные группы (с автомобильной техникой высокой проходимости) - создаются из представителей надзорных органов МЧС России по Сахалинской области, ОМВД России по городскому округу «Охинский», Агентства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области, отдела ГО и ЧС администрации муниципального образования городской округ «Охинский». Специалисты групп определяются приказами ведомств, включенных в их состав. Численность группы определяется в каждом конкретном случае индивидуально по решению председателя КЧС и ОПБ муниципального образования, но не менее 4 человек.

Численность и состав групп, по решению главы муниципального образования городской округ «Охинский», председателя КЧС и ОПБ муниципального образования городской округ «Охинский», с учетом складывающейся оперативной обстановки на территории района, может быть увеличена.

2.3. Перечень рекомендуемого имущества патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп

Все, указанные группы, исходя из возложенных задач, рекомендуется оснащать:

- средствами связи (сотовые телефоны, радиостанции, средствами спутниковой связи - по возможности);
- спецодеждой, по типу штормовка и (или) против энцефалитные костюмы, защитными средствами (защитные каски с забралами);
- средствами пожаротушения (мотопомпы с рукавами, РЛО, воздуходувки), шанцевыми инструментами (лопаты, топоры), механизированным инструментом (бензопилы);

- техникой для доставки групп (автомобили с высокой проходимостью типа УАЗ, ГАЗ-66 и др.), в том числе техникой с запасами огнетушащих веществ (прицепы с емкостями для воды, автоцистерны).

При этом патрульные группы могут быть пешими, либо иметь иные средства для доставки группы;

- запасом ГСМ;

- картами местности, навигационными приборами (при их наличии) и компасами.

Оснащение групп производится органами местного самоуправления на соответствующей территории из имеющихся материальных средств для обеспечения пожарной безопасности с учетом выделенного финансирования.

При планировании и создании групп органы местного самоуправления должны спланировать расходную часть бюджета для приобретения необходимого оборудования и имущества для выполнения задач и функций групп, а также для заключения договоров с организациями и учреждениями (частными лицами) по использованию оборудования и имущества данных организаций и учреждений для патрулирования территорий, доставки участников групп к местам загораний и тушения очагов природных пожаров (кроме пожаров в государственном лесном фонде).

2.4. Порядок страхования

Участники групп должны быть застрахованы от вреда здоровью (клещевого энцефалита).

В целях защиты участников групп организуется страхование от вреда здоровью (клещевого энцефалита) за счет бюджета организаций, в чьих штатах они числятся, либо органов местного самоуправления, для этого решается вопрос о выделении денежных средств из муниципальных бюджетов, бюджетов организаций (для работающих граждан).

2.5. Планирование работы и порядок реагирования патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп

При формировании бюджета на следующий год предусматривается финансирование мероприятий, связанных с обеспечением деятельности групп, с учетом опыта их применения, объема проведенной работы в текущем и предшествующих годах.

Для организации патрулирования территорий разрабатываются специальные маршруты и время, исходя из прогноза, оперативной обстановки, количества действующих на территории муниципального образования термических точек, поступающей информации.

Реагирование патрульно-маневренных, маневренных групп осуществляется по решению главы муниципального образования, председателя КЧС и ОПБ муниципального образования, оперативного дежурного ЕДДС при получении информации о загорании, угрозе населенному пункту посредством передачи распоряжения непосредственно руководителю группы.

Оповещение членов групп проводит руководитель группы и оперативный дежурный ЕДДС муниципального образования.

Оперативный дежурный ЕДДС муниципального образования дополнительно доводит информацию о сборе группы до руководителей ведомств, организаций, чьи сотрудники (работники) задействованы в группах.

При получении команды "Сбор Группы", начальники, руководители задействованных ведомств и организаций направляют сотрудников (работников) к месту сбора группы. Место сбора группы определяет руководитель группы, с учетом мест их дислокации (проживание, работа и др.).

Время сбора и реагирования (в рабочее и не рабочее время) не должно превышать 1 час 30 минут.

По прибытии на место загорания, руководители патрульно-маневренных и маневренных групп определяют оперативную обстановку, пути распространения загорания и возможные последствия, способы и методы действий, направленных на

локализацию и ликвидацию загораний, докладывают об обстановке главе муниципального образования, оперативному дежурному ЕДДС муниципального образования.

Реагирование патрульно-контрольных групп осуществляется в соответствии с поступающими данными о правонарушениях в лесах, а также в рамках профилактических мероприятий в пожароопасный период.

Специалисты группы выявляют незаконные вырубki (точки лесозаготовок) и вывоза древесины, незаконные пункты приема древесины, устанавливают поджигателей лесов, применяют, в рамках своих полномочий, меры административного и уголовного ресурсов.

2.6. Организационное и методическое руководство деятельностью патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп.

Порядок взаимодействия

Общее руководство и контроль за деятельностью групп возлагается на председателя КЧС и ОПБ муниципального образования.

Для непосредственного оперативного руководства группами, их организационного и методического обеспечения назначаются руководители групп, как правило, из числа лиц администрации муниципального образования, наиболее подготовленных специалистов (лесной охраны, пожарной охраны и др.), а также должностных лиц силовых и правоохранительных структур (ведомств) в соответствии с возложенными полномочиями.

Руководитель группы:

- осуществляет сбор группы, при ухудшении обстановки, определяет место и время сбора;
- определяет оснащение группы, в зависимости от выполняемых задач;
- определяет маршруты выдвижения в районы проведения работ, ставит задачи специалистам группы;

- оценивает оперативную обстановку, принимает соответствующие решения, в рамках возложенных полномочий;

- организует постоянный информационный обмен и взаимодействие с задействованными оперативными службами и учреждениями;

- организует информационный обмен с главой муниципального образования, председателем КЧС и ОПБ муниципального образования, оперативным дежурным ЕДДС муниципального образования;

- организует исправность техники и оборудования, закрепленного за группой;

- инструктирует специалистов группы по соблюдению охраны труда и безопасным приемам проведения работы.

Учет применения групп ведется в суточном режиме оперативным дежурным ЕДДС муниципального образования.

Оперативный дежурный ЕДДС муниципального образования проводит суточный анализ реагирования и ежедневно не позднее 20:00 часов (местного времени) представляет его главе муниципального образования, председателю КЧС и ОПБ муниципального образования.

Формы учета и анализа по реагированию и результатам работы групп определяются распорядительными документами.

3. Основные полномочия и функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления при организации деятельности патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп

Уполномоченные должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления при организации деятельности патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп, в пределах своих

полномочий, осуществляют следующие функции:

- разрабатывают и издают нормативные правовые акты распорядительного характера по вопросам организации безопасности населения и территорий в период прохождения пожароопасного сезона и организуют их исполнение;

- определяют цели и задачи патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп, планируют их деятельность;

- обеспечивают сбор, систематизацию и анализ информации о пожарной обстановке на территориях, планируют и устанавливают порядок применения групп;

- обеспечивают в деятельности групп комплексное использование имеющихся сил и средств, а также организаций, путем заключения договоров, их взаимодействие с оперативными службами Ф и ТП РСЧС;

- обеспечивают информационный обмен по оперативной обстановке, связанной с природными пожарами, порядку применения групп, достаточности сил и средств для локализации и ликвидации природных пожаров (загораний);

- формируют сводные реестры групп для учета и применения их по назначению;

- осуществляют оперативное управление сформированными группами.