



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.12.2020

№ 785

г. Оха

Об утверждении Положения об организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время на территории муниципального образования городской округ «Охинский»

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», приказом МЧС от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», Указом Губернатора Сахалинской области от 14.10.2013 г. № 43 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Сахалинской области», руководствуясь статьей 42 Устава муниципального образования городской округ «Охинский», в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение об организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время на территории муниципального образования городской округ «Охинский» (Приложение 1).

2. Утвердить Перечень организаций, на базе которых создаются формирования, предназначенные для захоронения трупов в военное время, проведения поиска, сбора, опознания и транспортировки трупов к местам погребения (Приложение 2).
3. Определить место возможного захоронения трупов в военное время (Приложение 3).
4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сахалинский нефтяник» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ «Охинский» www.adm-okha.ru.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**И.о. главы муниципального образования
городской округ «Охинский»**

Н.А. Рычкова

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время на территории муниципального образования городской округ «Охинский»

1. Общие положения

Положение об организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время на территории муниципального образования городской округ «Охинский» разработано в соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», приказом МЧС от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», Указом Губернатора Сахалинской области от 14.10.2013 г. № 43 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Сахалинской области».

2. Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время, являются:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронению с соблюдением установленных законодательством правил;
- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

3. Заблаговременное определение мест возможных захоронений

Решение о создании мест захоронения на территории муниципального образования городской округ «Охинский» принимается администрацией муниципального образования городской округ «Охинский».

Осуществление захоронения трупов или останков умерших, в военное время на территории муниципального образования городской округ «Охинский» может осуществляться путем предания земле (захоронение в могилу) или огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом).

Местами захоронения являются отведенные в соответствии с санитарными, экологическими и иными требованиями действующих НПА участки земли для захоронения тел (останков) погибших (умерших).

Выбор и выделение мест для проведения массовых погребений определяются на основании положительной санитарно-гигиенической экспертизы, в соответствии с правилами застройки с учетом гидрологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов.

Участок для проведения массовых захоронений должен удовлетворять следующим требованиям:

- иметь уклон в сторону, противоположную от населенного пункта, открытых водоемов, а также при использовании населением грунтовых вод для хозяйственно-питьевых и бытовых целей;
- не затопляться при паводках;
- иметь уровень грунтовых вод не менее 2,5 метра от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод;
- иметь сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 метра и ниже, с влажностью почвы в пределах 6-18 %.

Не разрешается проводить захоронения на территориях:

- 1) первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта;
- 2) с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;
- 3) на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

4) со стоянием грунтовых вод более двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженным оползням и обвалам, заболоченных участках.

В сельских населенных пунктах, пользующихся колодцами, родниками и другими природными источниками водоснабжения, при планировании размещения мест возможных захоронений выше по потоку грунтовых вод санитарно-защитная зона между предполагаемым местом захоронения и населенным пунктом обеспечивается в соответствии с результатом расчетов очистки грунтовых вод и данными лабораторных исследований.

Размер земельного участка для захоронения определяется в соответствии с учетом количества жителей (в том числе эвакуированного) и вместимости имеющихся кладбищ.

Перед въездом к месту захоронения предусматривается размещение площадки для подвоза и разгрузки трупов.

4. Создание запасов для проведения срочного захоронения трупов в военное время

Создание и накопление материально-технических средств, производится администрацией муниципального образования городской округ «Охинский» в составе муниципального резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для целей гражданской обороны на территории муниципального образования городской округ «Охинский», исходя из прогнозируемых потерь.

Примерная номенклатура запасов:

- средства индивидуальной защиты кожи и органов дыхания для персонала формирований, привлекаемых для захоронения трупов в военное время;
- запас материалов для изготовления гробов;
- дезинфицирующие вещества;
- горючее.

В мирное время создаются запасы:

- материала для изготовления гробов из расчета 30% предполагаемых безвозвратных потерь;
- дезинфицирующих средств из расчета 40% от прогнозируемых потерь.

5. Организация поиска, извлечения и первичной обработки тел (останков) погибших

Поиск тел (останков) погибших и извлечение из-под завалов осуществляется силами формирований при выполнении аварийно-спасательных и других неот-

ложных работ. Также непосредственно поиском погибших будут заниматься формирования, созданные для захоронения, в ходе опроса населения, проведения разведки очагов поражения, осмотров местности и сооружений.

Места обнаружения тел (останков) погибших фиксируются начальником формирования по захоронению с выполнением обзорной, узловой, детальной и опознавательной фотосъемки, составлением схем расположения места обнаружения с привязкой к долговременным ориентирам на местности.

Первичная обработка тел погибших производится (при необходимости) для обеспечения условий опознания и транспортировки.

6. Организация проведение опознания тел погибших

Погребение может производиться только при наличии медицинского свидетельства о смерти и государственного свидетельств о смерти (свидетельства о смерти из ЗАГС) и после идентификации (опознания) личности погибшего.

Перед захоронением производится опознание погибших по имеющимся у них личным документам. В случае отсутствия при погибшем документов, удостоверяющих его личность, органами внутренних дел принимаются меры по установлению личности погибшего.

Опознание погибших осуществляется сотрудниками МВД с привлечением специалистов здравоохранения (судебно-медицинской экспертизы), которая на месте обнаружения устанавливает пол, примерный возраст погибшего, описывает его телосложение, цвет волос, глаз, характерные приметы и места их расположения (татуировки, следы операций и ампутации, физические недостатки, состояние зубов и пр.). Измеряется окружность головы. Дается описание внешности по системе словесного портрета. При описании одежды указываются особые приметы: размер, материал, фасон, цвет, характер рисунков, фабричные метки, загрязнения и т.д.

Собираются и описываются предметы, обнаруженные вблизи трупа и в его одежде, а также ценности и деньги.

Личные вещи и ценности собираются в отдельный мешок с биркой, на котором указывается номер трупа. Мешок опечатывается и хранится в специальном отведенном месте для вещей погибших.

Опознание тел погибших (если позволяет обстановка) может проводиться путем предъявления трупа родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства, работы погибшего.

В случаях, когда идентификация личности по внешним признакам затруднена, должна проводиться генетическая экспертиза. Генетическая экспертиза про-

водится по требованию медицинского учреждения выдающего свидетельство о смерти, правоохранительных органов, МЧС, Министерства обороны, иных органов предусмотренных действующим законодательством.

Погребение лиц, личность которых не установлена, допускается производить на основании решения правоохранительных органов на специальных участках кладбищ.

Орган здравоохранения вправе потребовать проведение погребения в форме кремации в случаях, когда захоронение не кремированных останков способно стать источником инфекционной опасности для населения или эпидемии.

Все найденные при трупах документы, деньги и ценные вещи передаются родственникам погибших при предъявлении соответствующих подтверждающих документов. Паспорта пересылаются в отделение полиции, а служебные документы передаются по акту (под расписку) в организацию по месту работы.

7. Организация перевозки тел (останков) погибших к местам погребения (захоронения)

Перевозка тел (останков) погибших с мест обнаружения к местам погребения (захоронения) производится штатным автомобильным транспортом формирований, предназначенных для захоронения трупов в военное время.

Автотранспорт, предназначенный для перевозки тел (останков) погибших должен быть специально оборудован и иметь соответствующие обозначения (надписи).

Общественный порядок при перевозке тел (останков) обеспечивает ОМВД России по городскому округу «Охинский» и Охинский Отдел вневедомственной охраны Филиал ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны Войск Национальной Гвардии России по Сахалинской области».

Для перевозки погибших (умерших) к месту захоронения может использоваться другой автотранспорт, не задействованный для доставки продуктов питания и пищевого сырья.

После завершения захоронения транспорт в обязательном порядке подвергается обработке дезинфицирующими средствами, разрешенными к применению в установленном порядке.

При необходимости после обработки проводится дозиметрический контроль транспорта.

8. Организация проведения захоронений

Для организации похорон создается комиссия по срочному захоронению трупов в условиях военного времени. Состав комиссии утверждается распоряжением администрации муниципального образования городской округ «Охинский». Председателем комиссии является глава муниципального образования городской округ «Охинский». В ее состав включаются представители организаций, создающих формирования (группы) предназначенные для захоронения тел (останков) погибших в военное время, на которые возлагаются обязанности по оформлению документов, хранению тел, изготовлению гробов, подготовке могил, организации санитарно-гигиенического надзора.

Захоронение должно производиться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

При одиночных захоронениях тел (останков) погибших в гробах могилы должны быть размером 2 метра на 1 метр и глубиной в зависимости от местных условий (характера грунта и уровня грунтовых вод), но не менее 1,5 метров.

При обнаружении мест массовой гибели людей возможно захоронение в братские могилы.

Захоронение в братских могилах допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения при соблюдении следующих условий:

- количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавливаются в зависимости от местных климатических условий и высоты стояния грунтовых вод;

- расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 метра и заполняется слоем земли с укладкой поверху хвороста или хвойных веток;

- глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 метров;

- дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод на 0,5 метра;

- толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 метра;

- высота надмогильного холма не менее 0,5 метра.

Ширина братской могилы составляет 2 метра, длина до 100 метров, глубина зависит от количества ярусов захоронения и уровня стояния грунтовых вод.

Для ускорения минерализации трупов на дне братских могил устраиваются канавки и поглощающий колодец, а также закладывается вентиляционный канал от дна до верха могилы.

Захоронение погибших (умерших), имеющих высокий радиационный фон, допускается на специально отведенном участке места захоронения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При погребении больных, умерших вследствие тяжелых инфекционных заболеваний, обязательна их дезинфекция – труп заворачивается в ткань, пропитанную 5% раствором лизола или 10% раствором хлорной извести. Гроб должен быть плотно сколочен, на его дно насыпается слой хлорной извести толщиной 2-3 см. При захоронении в братских могилах дно пересыпается 3-4 см слоем хлорной извести. При захоронении в несколько ярусов, каждый ярус трупов пересыпается хлорной известью, затем землей и снова хлорной известью.

Перезахоронение останков из одиночных могил возможно по решению органов исполнительной власти при наличии заключения органов Госсанэпиднадзора об отсутствии особо опасных инфекций.

Перезахоронение останков умерших (погибших) из братской могилы возможно в случае перезахоронения всех захороненных по решению администрации муниципального образования городской округ «Охинский» при наличии санитарно-эпидемиологического заключения. Не рекомендуется проводить перезахоронение ранее одного года с момента погребения.

Практическое выполнение работ по захоронению погибших возлагается на формирования (группы) по массовому захоронению тел (останков) погибших в военное время, руководитель, которой разрабатывает «План срочного захоронения трупов людей в условиях военного времени и при чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования городской округ «Охинский». План срочного захоронения трупов в муниципальном образовании городской округ «Охинский» утверждается руководителем гражданской обороны муниципального образования городской округ «Охинский» – главой муниципального образования городской округ «Охинский».

План разрабатывается в мирное время и корректируется по мере необходимости.

9. Регистрация и учет массовых погребений

После завершения погребения (захоронения) тел (останков) погибших места захоронения (могилы), схемы их устройства и расположения с кратким описанием, а также именные списки передаются по акту представителям местных органов власти или военным комендантам.

Учет захороненных ведется в алфавитных книгах учета безвозвратных потерь, а места захоронения наносятся на топографические карты крупного масштаба, которые хранятся вместе с алфавитными книгами.

Места могил неопознанных тел (останков) наносятся на общую топографическую карту крупного масштаба. При этом на карте, справа от знака могилы, пишется буква «Н».

Если в одной могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков), то под буквой «Н» знаменателем указывается количество похороненных.

Места могил опознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, а также фамилии, инициалы и предполагаемое время гибели.

Места могил неопознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, если в могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков), то указатель обозначается словом «неопознанные» под которым знаменателем указываются номера тел по алфавитной книге безвозвратных потерь.

10. Финансирование работ по организации массовых погребений

Финансирование работ по организации массового погребения в братских могилах, других захоронений погибших при чрезвычайных ситуациях и в военное время, а также финансирование содержания мест погребения, установка памятников, создание мемориалов осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования в соответствии со статьёй 18 Федерального закона от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

11. Организация санитарно-эпидемиологического надзора

Мероприятия государственного санитарно-эпидемиологического надзора определены Федеральным законом от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Санитарно-эпидемиологический надзор и экологический контроль, за состоянием мест погребения осуществляются территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию мест погребения органы местного самоуправления обязаны приостановить или прекратить деятельность на месте погребения и принять меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека, а также по созданию новых мест погребения.

Приложение № 2
к постановлению
администрации
муниципального образования
городской округ «Охинский»
от 07.12.2020 № 785

Перечень

организаций, на базе которых создаются формирования, предназначенные для захоронения трупов в военное время, проведения поиска, сбора и транспортировки трупов к местам погребения

№ п/п	Наименование организации	Предназначение
1	МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство» МУП «Охинское автотранспортное предприятие»	– формирование, предназначенное для захоронения трупов в военное время; – формирование проведения поиска, сбора и транспортировки трупов к местам погребения.

Приложение № 3
к постановлению
администрации
муниципального образования
городской округ «Охинский»
от 07.12.2020 № 785

Перечень
мест возможного захоронения трупов в военное время
на территории муниципального образования городской округ «Охинский»

№ п/п	Наименование мест захоронения	Общая площадь (м ²)
1	Охинское городское кладбище	320786
ИТОГО		320786