



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13.11.2020

№ 679

г.Оха

Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1, пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Сахалинской области от 28.10.2020 №658-р «Об утверждении Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2021-2023 годы», с пунктом 2 статьи 9 Решения Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.01.2014 № 5.5-2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский», статьей 42 Устава муниципального образования городской округ «Охинский»:

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Сахалинский нефтяник» и разместить на официальном сайте администрации www.adm-okha.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового управления муниципального образования городской округ «Охинский» О.В.Заиченко.

**И.о. главы муниципального образования
городской округ «Охинский»**

Н.А. Рычкова

Утверждены
распоряжением администрации
муниципального образования
городской округ «Охинский»
от 13.11.2020 №679

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 и 2023 ГОДОВ**

I. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 2 статьи 9 Решения Собрании муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.01.2014 № 5.5-2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» и являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – бюджет городского округа).

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены основные положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, распоряжение Правительства Сахалинской области от 28.10.2020 №658-р «Об утверждении Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2021-2023 годы», основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» на 2021-2024 годы.

Во исполнение вышеперечисленных нормативных правовых актов, в условиях ухудшения экономической ситуации, в связи с пандемией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, сокращения объема доходов бюджета городского округа, основной целью бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом эффективного управления имеющимися ресурсами.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решение следующих задач:

- полная мобилизация доходного потенциала городского округа, снижение недоимки в бюджет городского округа;

- финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования городской округ «Охинский» (далее – муниципальных программ), направленных на достижение целевых показателей и мероприятий национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации вопросов местного значения;

- предоставление населению муниципального образования городской округ «Охинский» муниципальных услуг, в соответствии с предъявляемым спросом, повышение качества оказываемых (выполняемых) населению муниципальных услуг (работ). Ответствен-

ность главных распорядителей средств бюджета городского округа должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме;

- полное и доступное информирование граждан о бюджете городского округа;
- повышение финансовой самостоятельности участников бюджетного процесса с одновременным повышением их ответственности, что предполагает более активное включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;
- рациональное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Реализация указанных задач будет обеспечена путем:

- обеспечения качественного администрирования доходных источников бюджета, достоверного прогнозирования доходов, исключая занижение их объемов на этапе формирования проекта бюджета, выполнения в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета;
- повышения собираемости налогов, в первую очередь формирующих доходную базу бюджета (налога на доходы физических лиц; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налогов на имущество);
- регулярного мониторинга уровня недоимки по налоговым и неналоговым доходам бюджета, своевременного проведения претензионной работы с неплательщиками, принятия мер по взысканию задолженности;
- контроля своевременной уплаты имущественных налогов сотрудниками муниципальных учреждений и предприятий;
- проведения комиссий по обеспечению поступлений доходов, сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет городского округа (с приглашением организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, имеющих задолженность перед бюджетом) с участием правоохранительных и налоговых органов, службы судебных приставов;
- обеспечения дополнительных поступлений за счет средств от использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в том числе неиспользуемых или используемых не по назначению, путем изъятия, формирования новых и включения их в хозяйственный оборот;
- использования требования об отсутствии налоговой задолженности как обязательного условия при оказании предприятиям и организациям каких-либо мер поддержки со стороны органов местного самоуправления;
- взаимодействия с органами власти Сахалинской области по совершенствованию межбюджетных отношений;
- планирования в приоритетном порядке бюджетных ассигнований бюджета городского округа на реализацию национальных проектов (программ) развития Российской Федерации;
- направления дополнительных доходов бюджета городского округа, образующихся в ходе его исполнения, на реализацию муниципальных программ;
- безусловного исполнения принятых обязательств, сокращения неэффективных расходов;
- принятия решения об увеличении действующих расходных обязательств, об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения;
- реализации мероприятий в рамках муниципальных программ в соответствии с приоритетами и реальными возможностями бюджета городского округа. Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен контроля исполнения плановых расходов по направлениям мероприятий;
- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- обеспечения прозрачности бюджетных процедур, конкурентного режима при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд;
- обеспечения открытости конкурсов, отсутствия ограничений конкуренции участников, а также публичности результатов этих конкурсов;
- осуществления деятельности главных распорядителей средств бюджета городского округа в рамках установленных ограничений по расходам, обеспечивая приоритетное выполнение текущих обязательств бюджета городского округа по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечению бесперебойного тепло- и электроснабжения населения городского округа;
- финансирования в полном объеме социальных обязательств, установленных нормативными актами муниципального образования городской округ «Охинский», с учетом обеспечения адресности предоставления социальной помощи, услуг и льгот;
- обеспечения выполнения необходимых мероприятий, связанных с привлечением средств федерального и областного бюджетов, для решения ключевых задач жизнеобеспечения населения городского округа, главная из которых совершенствование инфраструктуры (транспортной, энергетической, жилищно-коммунального хозяйства) как основы устойчивого и комплексного социально-экономического развития городского округа;
- обеспечения жесткого контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за обязательствами, принимаемыми подведомственными муниципальными учреждениями, и рационализацией расходов, а также обеспечение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за целевым и эффективным расходованием средств бюджета подведомственными получателями бюджетных средств;
- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий;
- обеспечения ритмичности исполнения бюджета городского округа, недопущения ситуации, когда заявленные ресурсы не используются, при этом сокращается возможность осуществления других видов расходов бюджета городского округа;
- обеспечения открытости и прозрачности бюджета городского округа путем проведения публичных слушаний по проекту бюджета городского округа и отчету об его исполнении;
- информирования граждан о бюджетном процессе путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации в рамках «Бюджета для граждан», «Открытый бюджет» и актуальной информации об учреждениях, предоставляющих муниципальные услуги, в электронном виде на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

II. Основные направления долговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Долговая политика муниципального образования городской округ «Охинский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – «долговая политика») определяет цели и приоритеты деятельности администрации муниципального образования городской округ «Охинский» в области управления муниципальным долгом. Основные направления долговой политики сформированы с учетом положений пункта 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Итоги реализации долговой политики

Муниципальный долг муниципального образования городской округ «Охинский» был полностью погашен в 2015 году. С 2016 года муниципальное образование городской округ «Охинский» не осуществляло заимствований, муниципальный долг отсутствовал.

Исполнение бюджета за 2020 год прогнозируется с дефицитом. Источниками финансирования дефицита бюджета городского округа определены:

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием городской округ «Охинский» в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету из областного бюджета;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета городского округа.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В связи с формированием бюджета городского округа с дефицитом планируется привлечение заемных средств для финансирования дефицита бюджета городского округа. Осуществление муниципальных заимствований приведет к возникновению долговых обязательств муниципального образования городской округ «Охинский».

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
- рост расходных обязательств муниципального образования городской округ «Охинский» вследствие принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года;
- рост расходных обязательств муниципального образования городской округ «Охинский», обусловленный необходимостью достижения целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики;
- необходимость ежегодной индексации расходов бюджета городского округа на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями;
- высокая зависимость налоговых доходов бюджета городского округа от поступлений налогов от крупнейших налогоплательщиков, в частности, от поступлений налога на доходы физических лиц.

Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

- сбалансированность бюджета;
- поддержание объема муниципального долга муниципального образования городской округ «Охинский» на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;
- повышение эффективности управления долговыми обязательствами;
- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Задачами долговой политики являются:

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах;
- раскрытие информации о муниципальном долге муниципального образования городской округ «Охинский»;
- обеспечение соответствия размера дефицита бюджета требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

- кредиты кредитных организаций, привлекаемые с целью финансирования дефицита бюджета городского округа и погашения долговых обязательств;
- проведения качественного предаукционного мониторинга процентных ставок, запрашиваемых кредитными организациями за пользование кредитными ресурсами, в целях установления оптимальной начальной цены контракта на привлечение кредитов на финансирование дефицита бюджета городского округа;
- привлечения бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки по их обслуживанию на бюджет.

Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

- риск ликвидности – отсутствие на едином счете бюджета городского округа необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств в полном объеме в установленный срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;
- процентный риск- вероятность увеличения объема расходов бюджета городского округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) ростов объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;
- риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.