



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.07.2018

№ 436

г. Оха

Об утверждении муниципальной программы муниципального образования городской округ «Охинский» «Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский» на период 2017-2027 годы»

На основании положений и требований Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», руководствуясь Уставом муниципального образования городской округ «Охинский» Сахалинской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу муниципального образования городской округ «Охинский» «Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский» на период 2017-2027 годы» (прилагается).
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ «Охинский» www.adm-okha.ru.
3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования городской округ «Охинский», заместителя главы администрации

муниципального образования городской округ «Охинский» по строительству и развитию инфраструктуры Е.Ю. Зотову.

**Глава муниципального образования
городской округ «Охинский»**

С.Н. Гусев

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
городской округ «Охинский»
от 12.07.2018 № 436

**Программа комплексного развития социальной
инфраструктуры муниципального образования
городской округ «Охинский» на период 2017-2027 годы**

Оглавление

Паспорт программы.....	3
1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.....	6
1.1 Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения.....	6
1.2 Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры поселения.....	12
1.3 Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры	31
1.4 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения.....	36
2. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения	39
3. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.....	44
4. Целевые индикаторы программы.....	51
5. Оценка эффективности мероприятий, включенных программу	57
6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы	59

Паспорт программы

Наименование Программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский» на период 2017-2027 годы
Основание для разработки Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Градостроительный кодекс Российской Федерации; 2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 3. Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 4. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».
Заказчик и разработчик Программы, их местонахождение	<p>Заказчик Администрация муниципального образования городской округ «Охинский» Местоположение: 694490, Сахалинская область, г. Оха, ул. Ленина, дом 13.</p> <p>Разработчик Общество с ограниченной ответственностью «Экоконсалт» Местоположение: 355000, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Голенева, д. 21.</p>
Цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> – обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский»; – обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский» для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; – обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский» до 2027 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; – достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования городской округ «Охинский» услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; – обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский».
Задачи Программы	– анализ социально-экономического развития

	<p>муниципального образования городской округ «Охинский», наличия и уровня обеспеченности населения услугами объектов социальной инфраструктуры;</p> <ul style="list-style-type: none"> – прогноз потребностей населения муниципального образования городской округ «Охинский» в объектах социальной инфраструктуры до 2027 года; – формирование перечня мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский»; – оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский»; – оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования муниципального образования городской округ «Охинский»; – предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский».
<p>Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры</p>	<p>Реализация мероприятий программы позволит повысить обеспеченность объектами социальной инфраструктуры городского округа:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение потребности в дошкольных образовательных организациях – до 1800 мест; – обеспечение потребности в общеобразовательных организациях – до 4876 учащихся; – обеспечение потребности в организациях дополнительного образования – до 600 мест; – обеспечение потребности в учреждениях культуры – до 1050 мест; – обеспечение потребности в объектах здравоохранения – до 473 коек; – обеспечение потребности в физкультурно-спортивных учреждениях – до 3699 кв.м. пола; – обеспечение потребности в бассейнах, крытых и открытых общего пользования – до 750 кв.м. зеркала воды.
<p>Укрупненное описание запланированных мероприятий</p>	<p>Программа включает первоочередные мероприятия по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, повышению надежности</p>

<p>(инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</p>	<p>функционирования, уровня доступности и качества предоставляемых услуг в муниципальном образовании городской округ «Охинский».</p>
<p>Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>Мероприятия Программы охватывают период 2017 - 2027 годы. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.</p> <p>Срок Программы: 2017-2027 гг. Этапы Программы: 1 этап – 2017-2021 г.; 2 этап – 2022-2027 гг.</p>
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Общий объем финансирования Программы составляет в 2017 – 2027 годах – 4587661,3 тыс. рублей за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.</p> <p>Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2017 – 2027 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета.</p> <p>Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации Программы</p>	<p>Достижение нормативного уровня обеспеченности населения муниципального образования городской округ «Охинский» учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.</p>

1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

1.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

Демографическая ситуация

Численность постоянного населения городского округа на начало 2017 года составила 22913 человек, из них 20916 человек – городское население, 1997 человек – сельское. Села, в которых население отсутствует: Колендо, Пильтун.

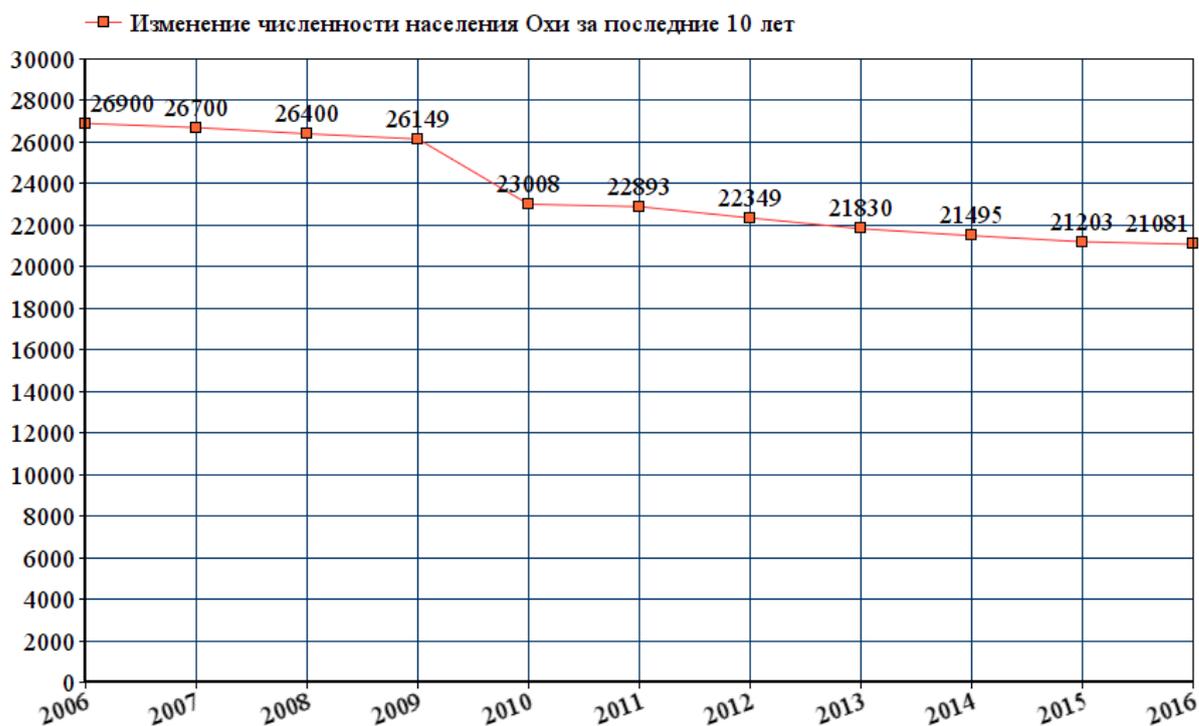
За 2016 год численность населения сократилась на 256 человек, в том числе в результате естественной убыли - на 39 человек, за счет миграционного оттока - на 217 человек.

Естественная убыль по сравнению с 2015 годом увеличилась на 1 человека.

Данные по количеству населения получены от службы государственной статистики (рис. 1).

Рисунок 1

График изменения численности горожан за последние 10 лет



Миграция за пределы городского округа продолжает оставаться основным фактором сокращения численности населения. Население уезжает как по причинам личного и семейного характера, так и использует возможность государственной

поддержки при переселении из районов Крайнего Севера. Однако в 2016 году миграционный отток сократился к уровню 2015 года на 34 человека. По оценке в 2017 году за счет миграции численность населения сократиться на 200 человек, что на 17 человек меньше уровня 2016 года.

Промышленность

Промышленное производство городского округа включает в себя добычу полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром; водоснабжение, водоотведение, организацию сбора и утилизации отходов; рыболовство.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности в 2016 году составил 11862,8 млн. рублей, что составляет 115% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. По оценке 2017 года объем производства продукции (работ, услуг) составит 11725,7 млн. рублей или 91,6% к уровню 2016 года.

Доминирующее положение в структуре промышленного производства и отгрузки товаров и услуг, по-прежнему, занимает добыча полезных ископаемых, обеспечивая 80% от общего объема.

Объем добычи нефти по отчету 2016 года составил 745,4 тыс. тонн (95,6% в действующих ценах к уровню 2015 года), по оценке 2017 года составит 734,2 тыс. тонн (98,5% к уровню 2016 года).

Динамика добычи газа выглядит следующим образом: фактический показатель 2016 года составил 155,8 тыс. тонн (84,3% в действующих ценах к уровню 2015 года), оценочный показатель 2017 года – 129,3 тыс. тонн (83% к уровню 2016 года).

Отрицательная динамика добычи нефти и газа связана с тем, что большинство месторождений находятся в поздней стадии разработки, для которой характерно ежегодное снижение уровней добычи.

Объем обрабатывающего производства в 2016 году составил 714 млн. рублей, что составляет 99% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. По оценке 2017 года составит 728,7 млн. рублей или 97,2% к уровню 2016 года. Объем промышленного производства по обеспечению электроэнергией, газом и паром в 2016 году составил 1379,6 млн. рублей, что составляет 110,8% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. В 2017 году оценивается в размере 1483,2 млн. рублей (102% к уровню 2016 года).

Электроэнергетика является одной из ведущих жизнеобеспечивающих отраслей экономики городского округа. Централизованное снабжение города теплом и электроэнергией обеспечивает АО «Охинская ТЭЦ».

Объем производства электроэнергии в 2016 году составил 235,1 млн. кВтч, что составляет 103,2% в действующих ценах к уровню 2015 года. Увеличение выработки электроэнергии обусловлено увеличением объемов потребления населением и прочими потребителями, а также увеличением потерь в электрических сетях. В 2017 году

производство электроэнергии оценивается в объеме 239,8 млн. кВтч (102% к уровню 2016 года).

Объем производства теплоэнергии в 2016 году составил 431,1 тыс. Гкал или 103,7% в действующих ценах к уровню 2015 года. По оценке 2017 года объем производства теплоэнергии составит 439,7 тыс. Гкал (102% к уровню 2016 года).

Производство продукции по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов в 2016 году достигло объема 150,7 млн. рублей, что составляет 103,2% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. В 2017 году оценивается в объеме 157,6 млн. рублей (97,4% к уровню 2016 года).

По виду деятельности «Рыболовство» на территории городского округа в реестре пользователей водно-биологическими ресурсами зарегистрированы 34 предприятия, родовых хозяйств и общин. В отчетном году квоты на вылов биоресурсов получили 20, которые имеют договоры аренды на рыбопромысловые участки. Из них 6 предприятий и 1 родовое хозяйство имеют береговые перерабатывающие цеха.

Улов рыбы в 2016 году составил 10,2 тыс. тонн, что составляет 67,3% к уровню 2015 года. Переработке подверглось 1,3 тыс. тонн или 69,2% к уровню 2015 года. В 2017 году улов рыбы оценивается в объеме 10,8 тыс. тонн, переработка – в объеме 1,3 тыс. тонн.

Сельское хозяйство

Объем продукции сельского хозяйства в 2016 году составил 152,4 млн. рублей или 84,1% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. В 2017 году ожидается снижение объема сельхозпродукции до 151,6 млн. рублей (96% к 2016 году) за счет снижения объема продукции животноводства.

За 2016 год произведено 110,2 тонн скота и птицы в живом весе (81% в действующих ценах к уровню 2015 года), 532,6 тонны молока (83,5%), 669 тыс. штук яиц (119,8%).

В 2017 году ожидается снижение объемов производства скота и птицы до 62,7 тонн, что составит 57% к уровню 2016 года. Производство молока оценивается в объеме 533,5 тонны (100,2%), производство яиц – 725 тыс. штук (108,4%).

Выращиванием картофеля и овощей занимаются частные лица, в основном, для собственного потребления. В связи с неблагоприятными погодными условиями в 2016 году объем сбора картофеля уменьшился на 1,7% и составил 1086,2 тонн, объем сбора овощей уменьшился на 33,3% и составил 168,6 тонн. В 2017 году производство картофеля оценивается в объеме 1100 тонн (101,3% к уровню 2016 года), производство овощей – 171 тонна (101,4%).

Малое предпринимательство

Малый бизнес городского округа по состоянию на 1 января 2017 года включает в себя 169 предприятий и 662 индивидуальных предпринимателя.

В 2016 году число малых предприятий увеличилось по отношению к 2015 году на 1 единицу. В 2017 году число малых предприятий оценивается в 170 единиц с увеличением в 2018-2020 годах до 172 единиц.

Среднесписочная численность работников, занятых на малых предприятиях, в 2016 году составила 1835 человек или 100,5% к уровню 2015 года. По оценке 2017 года среднесписочная численность работников малых предприятий составит 1838 человек (100,2% к 2016 году).

Оборот малых предприятий, включая микропредприятия, за 2016 год составил 3448,9 млн. рублей, что составляет 100,8% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. В 2017 году оборот малых предприятий оценивается в размере 3531,5 млн. рублей (100,8% к 2016 году).

На протяжении ряда лет отраслевая структура малых предприятий остается неизменной и выглядит следующим образом: розничная торговля – 29%, добыча и переработка рыбы – 20%, ЖКХ – 14%, общественное питание, гостиничное хозяйство и бытовое обслуживание – 12%, строительство и транспорт – по 10%, пищевая и перерабатывающая промышленность – 5%.

Одним из стимулирующих механизмов развития предпринимательства на территории городского округа является реализация муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования городской округ «Охинский» на 2014-2020 годы».

Жилищный фонд

В городском округе «Охинский» всегда уделялось серьезное внимание развитию жилищного строительства, так как территория муниципального образования находится в зоне тектонических разломов, характеризуется высокой степенью сейсмической активности, открытостью для тропических циклонов и северных холодных ветров, что является основными причинами проходящих на территории разрушительных тектонических и природных явлений, наносящих существенный материальный ущерб и представляющих высокую опасность для населения.

В городе застроены новые микрорайоны 1, 6, 7, 8 в северной его части и введены в эксплуатацию дома серии 123-С, рассчитанные с учетом сейсмичности на 6-7 баллов. С 1986 года по 2002 год было введено 94195,7 кв.м. жилой площади.

В мае 1995 года произошло разрушительное землетрясение, исчез населенный пункт п. Нефтегорск, пострадали и другие населенные пункты. Проблема, возникшая после мая 1995 года, внесла свои коррективы в требования, предъявляемые к жилищному строительству. В соответствии с изменениями №3 в СНиП II.7.81* «Строительство в сейсмических районах», утвержденных Постановлением Минстроя РФ от 26.07.95 №18-76, сейсмичность в Охинском районе принята 9 баллов.

С 2006 года в Российской Федерации реализуется приоритетный национальный проект "Доступное и комфортное жилье - гражданам России". Строительство жилья

осуществляется в рамках реализации Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы. За период с 2002 по 2010 год было построено 23 077,5 кв.м. общей площади сейсмостойкого жилья, в том числе в 2011 году – 2 858,2 кв. м; в 2012-ом – 4 287,2 кв. м; в 2013-ом – 3 458,8 кв. м жилья.

Общая площадь жилищного фонда муниципального образования городской округ «Охинский» на начало 2012 года составляла 784 200 тыс. кв. метров, средняя обеспеченность жильем одного жителя муниципального образования составляет 31,4 кв. м. Основная часть жилищного фонда муниципального образования городской округ «Охинский» сконцентрирована в городском поселении 89,2%, на сельскую местность приходится лишь 10,8% общего жилищного фонда.

В муниципальном образовании продолжают эксплуатироваться жилые дома, имеющие различную степень повреждения после разрушительного Нефтегорского землетрясения, данные дома должны быть ликвидированы, т.к. дальнейшая их эксплуатация создает угрозу жизни людей. Для обеспечения безопасности проживания необходимо расселить и ликвидировать 74 жилых дома, не отвечающих требованиям сейсмостойкости, с этой целью необходимо построить 192,2 тыс. кв. м. общей площади жилья, расселить 4 379 квартиры.

На 01.01.2014 года общее количество многоквартирных жилых домов на территории муниципального образования городской округ «Охинский» оставляет 569 домов, в том числе 54 дома с износом более 70% признанных непригодными для проживания и подлежащих сносу. Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и подлежащим сносу на территории городского округа «Охинский» составляет 9,5%.

Таблица 1

Объем ввода жилья за 2010-2016 гг. городской округ «Охинский»

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
кв.м							
Ввод в действие жилых домов, всего, в т.ч.	1576	2366	2417	3786	3598	2321	4480
многоквартирное	1293	2250	2250	3786	3420	2321	4070
индивидуальное	283	116	167	0	178	0	410
единиц							
Ввод в действие жилых домов, всего, в т.ч.	5	3	4	2	4	2	9
многоквартирное	3	2	2	2	3	2	6
индивидуальное	2	1	2	0	1	0	3

По состоянию на 31.12.2016 года общая площадь жилых домов составила 685,7 тыс. кв. м., в том числе индивидуальных домов – 52,9 тыс. кв. м., многоквартирных – 632,8 тыс. кв. м.

Таблица 2

Распределение жилищного фонда по материалу стен, времени постройки и проценту износа

Наименование показателей	Общая площадь жилых помещений, тыс.м ²	Число жилых домов (индивидуально-определенных зданий), единиц	Число многоквартирных жилых домов, единиц
По материалу стен:			
Кирпичные	18	30	24
Панельные	194		54
Блочные	352,9	37	127
Монолитные	37,2		138
Смешанные	1,4	11	
Деревянные	36,6	615	19
Прочие	45,6	119	14
По годам возведения:			
1921-1945	2,2	146	
1946-1970	139,4	468	64
1971-1995	470,9	83	150
После 1995	73,2	115	162
По проценту износа:			
от 0 до 30%	74,0	118	162
от 31 до 65%	465,6	80	136
от 66 до 70%	134,7	460	34
Свыше 70%	3,4	148	

Таблица 3

Перечень жилых домов, признанных в установленном порядке аварийными на конец 2016

№ п/п	Адрес МКД	Расcеляемая площадь жилого помещения	Число планируемых к переселению из жилого помещения
		кв.м.	чел.
1	Физкультурный д.10	125,70	8
2	Физкультурный д.11	111,20	8
3	Физкультурный д.12	135,6	8
4	Физкультурный д.14	79,7	6
5	Физкультурный д.15	48,90	2
6	Физкультурный д.4	70,2	3
7	Физкультурный д.8	125,9	10
8	Физкультурный д.9	119,10	2
9	50 лет октября, д.7/1	453,70	19
10	Блюхера, д.15	318,80	11
11	Блюхера, д.17	164,60	15

12	Карла Маркса, д.44	372,30	10
13	Карла Маркса, д.46	456,10	14
14	Карла Маркса, д.50	553,40	22
15	Карла Маркса, д.52/9	359,80	16
16	Крупской, д.48/2	68,00	1
17	Крупской, д.49/2	95,20	4
18	Крупской, д.64/1	181,20	6
19	Крупской, д.65	63,70	4
20	Крупской, д.65А	54,70	4
21	Ленина, д.36	371,60	13
22	Ленина, д.43/1	515,00	19
23	Победы, д.10	289,9	5
24	Победы, д.10/1	551,7	26
25	Промысловая, д.2/1	131,30	5
26	Промысловая, д.3	119,30	3
27	Цапко д.18/1	650,5	25
28	Цапко д.22	732,4	26
29	Чехова д.2	161,30	8
30	Чехова д.3	280,70	12
31	Чехова д.4	55,40	1
32	Чехова д.5	124,90	2
33	п. Тунгор, ул. Ленина д.12	138,0	11
34	п. Тунгор, ул. Ленина д.14	172,4	6
35	п. Тунгор, ул. Ленина д.1А	171,3	10
36	п. Тунгор, ул. Ленина д.5	158,9	6
37	п. Тунгор, ул. Нефтянников, д.14Б	487,4	20
38	п. Тунгор, ул. Нефтянников, д.2	53,0	2
39	п. Тунгор, ул. Рабочая д.1	310,7	24
40	п. Тунгор, ул. Рабочая д.11	247,5	12
41	п. Тунгор, ул. Рабочая д.15	254,7	11

1.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры поселения

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы;
- несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;
- сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание

материально-технической базы;

- снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не обеспечивает потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов.

Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы.

Экономическому анализу подлежат: сеть учреждений социальной сферы, находящихся в федеральной собственности, в собственности Сахалинской области, муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;
- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Расчеты потребности субъектов Российской Федерации в объектах здравоохранения, образования, культуры и спорта должны осуществляться с учетом данных о мощности (пропускной способности) действующих учреждений в районе, социальных норм и нормативов, одобренных Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р, стандартов предоставления соответствующих социальных услуг, прогноза численности всего населения, в том числе детей, реструктуризации сети учреждений, а также природно-географических и социально-экономических особенностей регионов.

Разность между минимальной нормативной потребностью в социальных услугах и возможностями действующих учреждений социальной сферы всех форм собственности

определяет потребность в развитии сети этих учреждений.

При определении потребности в учреждениях социальной сферы в городской и сельской местности следует иметь в виду, что важнейшим фактором доступности социальных учреждений для населения является степень удаленности этих учреждений от мест проживания населения. Определение потребности в социальных объектах для сельского населения должно осуществляться также с учетом конкретных условий, влияющих на организацию социальных услуг населению в отдельных районах, городах, областях, краях, республиках (плотность населения, состояние дорог, транспорта, климатические условия и т.д.)

Оценка и анализ уровня обеспеченности городского округа «Охинский» объектами социальной инфраструктуры осуществляется в три этапа:

1. Анализ существующей ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы их эффективности и достаточности для обеспечения минимальных нормативных потребностей населения по видам социальных услуг

2. Разработка и обоснование перечня мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативными требованиями, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, планом и программой комплексного социально-экономического развития района, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

3. Разработка плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории городского округа «Охинский».

В таблице 4 представлены показатели обеспеченности населения городского округа «Охинский» учреждениями социальной инфраструктуры.

Таблица 4

Обеспеченность населения городского округа «Охинский» учреждениями социальной инфраструктуры

№	Наименование предприятий и учреждений обслуживания	% обеспеченности
1	Учреждения культурно-досугового типа	70
2	Общедоступные библиотеки	300
3	Детские библиотеки	100
4	Музеи	50

5	Выставочные залы	0
6	Детские дошкольные учреждения	97
7	Общеобразовательные школы	134
8	Внешкольные учреждения	230
9	Больницы	100
10	Поликлиники	100
11	ФАП	100
12	Амбулатории	100
13	Аптеки	100
14	Диспансеры (противотуберкулезные, онкологические, кожновенерологические, психоневрологические, наркологические), объект	100
15	Станция скорой помощи	100
16	Территория плоскостных спортивных сооружений	80
17	Спортивные залы общего пользования	69
18	Плавательные бассейны	28

Здравоохранение

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Деятельность системы здравоохранения городского округа «Охинский» направлена на удовлетворение потребности населения в профилактической, лечебно-диагностической, медико-социальной и лекарственной помощи, улучшение материально-технической базы медицинских учреждений первичного звена.

На территории городского округа «Охинский» оказание государственных услуг в сфере здравоохранения возложено на:

- Фельдшерско-акушерский пункт с.Сабо;
- Фельдшерско-акушерский пункт с. Эхаби;
- Амбулатория с.Москальво;
- Фельдшерско-акушерский пункт с. Тунгор;
- Фельдшерско-акушерский пункт с. Рыбновск;
- Амбулатория с. Восточное;
- ГБУЗ «Охинская центральная районная больница» (ПСО);
- Поликлиника;
- Стоматологическая поликлиника.

Ведомственная принадлежность - Министерство здравоохранения Сахалинской области.

В структуру ГБУЗ «Охинская центральная районная больница» (ПСО) входят следующие филиалы:

- Родильное отделение, межрайонный кабинет перенатальной диагностики;
- Наркологическая служба, противотуберкулезное отделение,

патологоанатомическое отделение;

- Дерматовенерологическое отделение;
- Клинико-диагностическая лаборатория, отделение скорой и неотложной помощи;
- Инфекционное отделение;
- Отделение переливания крови;
- Стационар психиатрического отделения.

Обеспеченность больничными койками на 10 тыс. человек населения в 2016 году составила 117,84 коек, что на 13,8 ниже уровня 2015 года. Число больничных коек за 2016 год снизилось на 35 единиц и составило 270, в 2017 году оценивается в количестве 265 единиц со снижением в 2020 году до 220 единиц. Снижение числа больничных коек обусловлено сокращением численности населения городского округа.

Таблица 5
Технико-экономические параметры учреждений здравоохранения городского округа «Охинский»

№	Наименование	Адрес	Мощность	Год строительства	Степень износа, %
1	Круглосуточный стационар				
	ГБУЗ "Охинская ЦРБ", в том числе	г. Оха. ул. Карла Маркса. Д-54	284	1972	12
	Противотуберкулезное отделение	г. Оха. ул. Карла Маркса. д. 56/5	19	1967	60,1
	Наркологическая служба	г. Оха. ул. Карла Маркса. д. 56/5	18	1967	60,1
	Инфекционное отделение	г. Оха. ул. Советская, д.25	15	1955	74,5
	Родильное отделение	г. Оха. ул. Карла Маркса, д. 58	16	1961	67,3
	Психиатрическое отделение	г. Оха. ул. Комсомольская, д. 24/1 '	35	1968	58,9
	Отделение сестринского ухода	г. Оха. ул. Комсомольская. д. 24/1	15	1968	58,9
2	Дневной стационар ГБУ "Охинская ЦРБ"				
2.1	при стационаре, в том числе:	г. Оха. ул. Карла Маркса. Д.54	41	1972	12
	родильное отделение	г. Оха, ул. Карла Маркса. д. 58	3	1961	67,3
	противотуберкулезное отделение	г. Оха. ул. Карла Маркса. д. 56/5	5	1967	60,1

2.2	при поликлинике, в том числе:	г. Оха, ул. Карла Маркса, д. 54	15	1972	13,6
	Онкоцентр	г. Оха, ул. Ленина, 19	7	1953	76,9
	Дерматовенерологическое отделение	г. Оха, ул. Карла Маркса, д. 50/2		1957	100
3	Амбулаторно-поликлинические подразделения ГБУЗ "Охинская ЦРБ"				
	Детская поликлиника	г. Оха, ул. Карла Маркса, Д.54А	185	1981	43,3
	Женская консультация	г. Оха, ул. Карла Маркса, Д.54А	60	1981	43,3
	Городская поликлиника	г. Оха, ул. Карла Маркса, д. 54	740	1972	13,6
	Стоматология	г. Оха, ул. Ленина, д.11	50	1971	32,3
	Амбулатория с. Восточное	Охинский район, с. Восточное, ул. Школьная, д.3	20	1990	32,5
	Амбулатория с. Некрасовка	Охинский район, с. Некрасовка, ул. Лесная, д. 1	40	1970	85,2
	Амбулатория с. Москальво	Охинский район, с. Москальво, ул. Советская, 3	15	1964	70
	ФАП Гунгор	Охинский район, с. Тунгор, ул. Ленина, 11 а	20	2016	0,7
	ФАП Рыбновск	Охинский район, с. Рыбновск, ул. Лесная, 6	10	1953	100
	ФАП с. Эхаби	Охинский район, с. Эхаби, ул. Комсомольская, 7	0	1959	100
	ОСМП	г. Оха, ул. Победы, д.9	25	1974	50,5

В городе Охе расположен ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родник». Вид деятельности: Социальное обслуживание несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, с обеспечением временного проживания, социальной помощи и реабилитации; профилактика безнадзорности и беспризорности.

Таблица 6

Общие сведения о ГКУ «Социально-реабилитационный центр для
несовершеннолетних «Родник»

Наименование учреждений	Значение объекта	Месторасположение	Мощность, ед.измерения	Год постройки	Год проведения капремонта	Тип объекта	Износ зданий	Обслуживаемые территории
ГКУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Родник"	ОРЗ	Сахалинская область, г.Оха, ул. Победы, 12/1	30 чел. (19-стационар, 11-дневное)	1961 год	2015 год (ремонт фасада здания)	приспособленное	40 %	384 2 м ²

Виды предоставляемых услуг:

- Услуга по обеспечению временного проживания, социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних в стационарных условиях;
- Услуга по предоставлению социальной помощи и реабилитации несовершеннолетним в условиях дневного пребывания;
- Услуга по предоставлению организованного отдыха несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, в лагерях дневного пребывания.

Анализ материально-технического состояния муниципальных лечебно-профилактических учреждений показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному упадку ее материально-технической базы. В сложившейся ситуации возникает множество трудностей не только с внедрением и развитием новых технологий в оказании медицинской помощи, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных, следовательно, и сократить расходы на здравоохранение, но и крайне затрудняет осуществлять уже внедренные методы диагностики и лечения.

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения городского округа «Охинский» на расчетную перспективу остаются:

1. Предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
2. Преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере здравоохранения;
3. Повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;
4. Кратное снижение показателей смертности;
5. Снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными

болезнями.

Образование

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

За последние годы в городском округе «Охинский» проведена большая работа и достигнуты положительные результаты в развитии образования, включая укрепление материально – технической базы объектов образования. Однако недостаток финансирования на проведение капитальных ремонтов привел к высокому моральному и физическому износу инфраструктуры сферы образования. Технологическая отсталость объектов не позволяет выполнять современные требования, включая противопожарные, санитарные нормы, требования энергосбережения и энергоэффективности.

Система дошкольного образования городского округа «Охинский» включает в себя 7 учреждений. В 2016 году численность детей в дошкольных образовательных учреждениях составила 1480 человек и уменьшилась по отношению к 2015 году на 41 человека, число мест составило 1454 единицы и увеличилось на 35 единиц. В 2017 году численность детей составила 1451 что на 29 человек меньше в сравнении с 2016 годом.

Снижение численности воспитанников связано с отказом части родителей (законных представителей) от услуг ДОО из-за отсутствия средств для их оплаты. Данным родителям (законным представителям) предлагаются вариативные формы дошкольного образования на бесплатной основе.

С 2003 года на базе дошкольных образовательных учреждений функционируют группы кратковременного пребывания для детей, не посещающих детские сады по разным причинам. На базе учреждения дополнительного образования детей – Дома детства и юношества г. Охи организовано объединение «Вырастайка». С 2007 года при МБДОУ № 10 «Золушка» работает консультативный пункт «Аистёнок» для родителей, имеющих детей от рождения до 1 года. На протяжении ряда лет на базе МБДОУ № 2 «Солнышко» функционирует Консультативный пункт по работе с семьями, воспитывающими детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Увеличение числа мест в дошкольных образовательных учреждениях связано с открытием двух дополнительных дошкольных групп на базе МБОУ школа-интернат с. Некрасовка в январе 2016 года и группы присмотра и ухода на базе МБОУ СОШ с. Тунгор в сентябре 2016 года.

Согласно статистическим данным численность детей дошкольного возраста от 1 года до 6 лет на 1 января 2016 года составила 1849 человек. В 2016 году численность детей этого возраста увеличилась на 8 человек и составила 1857, в 2017 году –

оценивается с увеличением на 7 человек.

Общее образование городского округа представлено 9 общеобразовательными учреждениями. В 2016 году численность учащихся в общеобразовательных учреждениях составила 2874 человека и уменьшилась по сравнению с 2015 годом на 20 человек. Снижение численности учащихся объясняется миграционным оттоком населения, желанием некоторых родителей повторить образовательную программу подготовительной группы дошкольного учреждения (отказом вести детей в первый класс до достижения ими 7-8 лет), сокращением обучающихся на заочном отделении.

В 2017 году число обучающихся оценивается в 2885 человек с уменьшением в 2019 году до 2880 человек.

Доля обучающихся в первую смену в учреждениях общего образования увеличилась с 79,76% в 2015 году до 90,72% в 2016 году. На рост показателя повлияло создание в 2016 году 25 новых мест в МБОУ СОШ № 1 г. Охи, эффективное использование помещений общеобразовательных учреждений, использование учреждений дополнительного образования, имеющих актуальные общеразвивающие программы, для организации внеурочной деятельности в связи с реализацией ФГОС НОО и ООО. В 2017 году показатель оценивается в размере 90,72% с увеличением в 2018 году до 91%.

Введение федерального государственного образовательного стандарта общего образования, который определяет условия получения качественного образования, требует значительного увеличения площадей. Условиями, способствующими обеспечению безопасности и комфортности общеобразовательных учреждений, является ввод новых объектов общего образования.

Школьные здания построены в 60 – 80 годы, износ зданий от 50% и выше.

Система дополнительного образования детей представлена следующими объектами:

- МОУДОД ДДиЮ г. Охи - Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей Дом детства и юношества г. Охи. Месторасположение - ул. Советская, д. 1;
- Охинская детская школа искусств № 1. Месторасположение - г. Оха, ул. Ленина, д. 9;
- Охинская детская школа искусств № 2. Месторасположение - г. Оха, ул. Советская, д. 24.

Образовательные услуги в сфере среднего профессионального образования оказывают:

- Охинский филиал ФГБОУ ВПО «Сахалинский государственный университет», расположен по адресу: г. Оха, ул. Победы, дом 6;
- ГБПОУ «Сахалинский индустриальный техникум», расположен по адресу: г.

Оха, ул. Советская, дом 58.

В 2016 году число учащихся в учреждениях составило 753 человека, что на 96 человек меньше по сравнению с 2015 годом. По оценке 2017 года численность студентов составит 732 человека.

Таблица 7

Технико-экономические параметры объектов дошкольного и школьного образования городского округа «Охинский»

№ п/п	Наименование объекта	Назначение	Местоположение (улица, № дома)	Значение объекта (ОРЗ, ОМЗ)	Проектная мощность	Фактическая мощность	Год ввода	Год проведения реконструкции (капитального ремонта)	Тип объекта (типовое/приспособленное)	Износ объекта, %	Балансодержатель
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Управление образования	Административное помещение	ул. Ленина, д. 8	ОМЗ			1978	2006	Приспособленное	61,3%	МКУ «ЦСО» г. Охи
2.	МБОУ СОШ №1 г. Охи	Школа	ул. 60 лет СССР, д. 32/1	ОМЗ	816	722	1997	-	Типовое	28%	МБОУ СОШ №1 г. Охи
3.	МБОУ НОШ №2 г. Охи	Школа	ул. Карла Маркса, д. 14-А	ОМЗ	181	196	1966	1997	Приспособленное	64%	МБОУ НОШ №2 г. Охи
4.	МБОУ ОШ №4 г. Охи	Школа	ул. Школьная, д. 15	ОМЗ	429	68	1986	2015	Типовое	35%	МБОУ ОШ №4 г. Охи
5.	МБОУ СОШ №5 г. Охи	Школа	ул. Советская, д. 9	ОМЗ	657	781	1969	-	Типовое	31%	МБОУ СОШ №5 г. Охи
6.	МБОУ СОШ №7 г. Охи	Школа	ул. Блюхера, д. 34	ОМЗ	783	911	1975	2010	Типовое	40%	МБОУ СОШ №7 г. Охи

7.	МКОУ СОШ с. Восточное	Школа	ул. Школьная, д. 11, корп. А	ОМЗ	280	18	1963	-	Типовое	65%	МКОУ ООШ с. Восточное
8.	МБОУ СОШ с. Тунгор	Школа	ул. Комсомольская, д. 1	ОМЗ	161	54	1976	-	Приспособленное	47%	МБОУ СОШ с. Тунгор
9.	МКОУ НОШ с. Москальво	Школа	ул. Советская, д. 3	ОМЗ	23	3	1988	-	Типовое	31%	МКОУ НОШ с. Москальво
10.	МБОУ ШИ с. Некрасовка	Школа-интернат	ул. Парковая, д. 1	ОМЗ	319	132	1972	-	Типовое	55%	МБОУ ШИ с. Некрасовка
11.	МБДОУ д/с №1 «Родничок» г. Охи	Детский сад	ул. Красных Партизан, д. 25	ОМЗ	200	204	2015	-	Типовое	0%	МБДОУ д/с № 1 г. Охи
12.	МБДОУ д/с №2 «Солнышко» г. Охи	Детский сад	ул. Ленина, д. 31, корпус «А»	ОМЗ	172	152	1969	-	Типовое	58%	МБДОУ д/с № 2 г. Охи
13.	МБДОУ д/с №5 «Звёздочка» г. Охи	Детский сад	ул. Блюхера, д. 7, корпус 1	ОМЗ	110	145	1964	1986	Типовое	66%	МБДОУ д/с № 5 г. Охи
14.	МБДОУ д/с №7	Детский сад	ул. 60 лет СССР,	ОМЗ	260	273	1981	2012	Типовое	29%	МБДОУ д/с № 7 г.

	«Журавушка» г. Охи		д. 15/1								Охи
15.	МБДОУ ЦРР д/с №8 «Буратино» г. Охи	Детский сад	ул. Советская, д. 1, корпус «А»	ОМЗ	250	247	1985	2013	Типовое	38%	МБДОУ ЦРР-д/с №8 г. Охи
16.	МБДОУ д/с №10 «Золушка» г. Охи	Детский сад	ул. 60 лет СССР, д. 30/3	ОМЗ	225	265	1989	2014	Типовое	36%	МБДОУ д/с № 10 г. Охи
17.	МБДОУ д/с №20 «Снегурочка» г. Охи	Детский сад	ул. Дзержинск ого, д. 25/2	ОМЗ	177	165	1977	-	Типовое	53%	МБДОУ д/с № 20 г. Охи

Таблица 8

Технико-экономические параметры учреждений дополнительного образования городского округа «Охинский»

№ п/п	Наименование объекта	Назначение	Местоположение (улица, № дома)	Значение объекта (ОРЗ, ОМЗ)	Проектная мощность	Фактическая мощность	Год ввода	Год проведения реконструкции (кап.ремонта)	Тип объекта (типовое/приспособленное)	Износ объекта, %	Балансодержатель
1	МБОУ ДО ДД и Ю г. Охи	Учреждение дополнительного образования	г.Оха, ул. Советская, д. 1	ОМЗ	369 чел.	1 смена – 312 чел. 2 смена - 771 чел.	1955	2009	Типовое	79%	МБОУ ДО ДД и Ю г. Охи
2	Охинская детская школа искусств № 1	Учреждение дополнительного образования	г.Оха, ул. Ленина, д.9	ОМЗ	250 чел.	109 чел.	1971	2012 - 2013	типовое	85,8%	Управление по культуре, спорту и делам молодежи
3	Охинская детская школа искусств № 2	Учреждение дополнительного образования	г.Оха, ул. Советская, д.24	ОМЗ	Данные отсутствуют	145 чел.	1996	2012-2013	приспособленное	74,5%	Управление по культуре, спорту и делам молодежи

Культура

Государственная политика в сфере культуры муниципального образования городской округ «Охинский» направлена на обеспечение конституционных прав граждан по созданию, сохранению и освоению культурных ценностей, реализацию культурного и духовного потенциала каждой личности и общества, обеспечение эффективного научно обоснованного управления культурными процессами, протекающими на территории городского округа, с учетом интересов и запросов населения, анализа состояния отрасли и тенденций ее развития.

На начало 2017 года число общедоступных библиотек составляет 8 единиц, число учреждений культурно-досугового типа - 3 единицы. В целях обеспечения доступа населения к услугам культуры в населенных пунктах, не имеющих клубные учреждения, проводятся выездные культурно-массовые мероприятия.

В городском округе «Охинский» располагаются: Районный Дворец культуры в г. Охе, Сельский клуб с. Некрасовка и Сельский клуб с. Москальво.

Библиотечное обслуживание населения осуществляется сетью общедоступных библиотек: Центральная библиотека Детская библиотека, Городская библиотека № 13, Городская библиотека № 17, Тунгорская сельская библиотека. Москальвинская сельская библиотека, Некрасовская сельская библиотека, Восточненская сельская библиотека.

В городе Охе работает кинозал «Горизонт». В 2013 году были проведены мероприятия по частичному переоборудованию кинозала.

Таблица 9

Технико-экономические параметры учреждений культуры городского округа «Охинский»

№ п/п	Наименование объекта	Назначение	Местоположение (улица, № дома)	Значение (ОМЗ, ОРЗ)	Мощность проектная	Мощность фактическая	Год ввода	Год проведения реконструкции (капитального ремонта)	Тип объекта (типовое/приспособленное)	Износ объекта, %	Балансодержатель
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1. Учреждения культуры клубного типа											
1.1	Районный Дворец культуры	Клубное учреждение	694490 Сахалинская область г. Оха, ул. Советская, д.30	ОМЗ	600 чел.	600 чел.	1965	2012, 2013, 2014	типовое	21,5%	Управление по культуре, спорту и делам молодежи
1.2	Сельский клуб с. Некрасовка	Клубное учреждение	694490 Сахалинская область с. Некрасовка, ул. Школьная, 9	ОМЗ	Данные отсутствуют	70 чел.	1960	-	приспособленное	100%	Управление по культуре, спорту и делам молодежи
1.3	Сельский клуб с. Москальво	Клубное учреждение	694490 Сахалинская область с. Москальво, ул. Советская, 3	ОМЗ	Данные отсутствуют	119 чел.	1988	-	приспособленное	Данные отсутствуют	

2. Библиотеки

2.1	Центральная библиотека Детская библиотека	Библиотека	694490 Сахалинская область г.Оха, ул.Ленина, д.17	ОМЗ	Данные отсутствуют	239 чел.	1955	2011-2012	приспособленное	82,1%	Управление по культуре, спорту и делам молодежи
2.2	Городская библиотека № 13	Библиотека	694490 Сахалинская область г.Оха, ул. Дзержинского, 19	ОМЗ	Данные отсутствуют	50 чел.	1982	-	приспособленное	30,9%	Управление по культуре, спорту и делам молодежи
2.3	Городская библиотека № 17	Библиотека	694490 Сахалинская область г.Оха, ул. 60 лет СССР, д. 38/3 – 2,3	ОМЗ	Данные отсутствуют	50 чел.	1982	-	приспособленное	86,9%	Управление по культуре, спорту и делам молодежи
2.4	Тунгорская сельская библиотека	Библиотека	694490 Сахалинская область с.Тунгор, ул. Нефтяников, 11	ОМЗ	Данные отсутствуют	50 чел.	1964	-	приспособленное	55,7%	Управление по культуре, спорту и делам молодежи
2.5	Москальви нская сельская	Библиотека	694490 Сахалинская область	ОМЗ	Данные отсутствуют	20 чел.	1988	-	приспособленное	Данные отсутствуют	

	библиотека		с. Москальво, ул. Советская, 3								
2.6	Некрасовская сельская библиотека	Библиотека	694490 Сахалинская область с. Некрасовка, ул. Клубная, 4	ОМЗ	Данные отсутствуют	20 чел.	1980	-	приспособленное	78,8%	Управление по культуре, спорту и делам молодежи
2.7	Восточная сельская библиотека	Библиотека	694490 Сахалинская область с. Восточное, ул. Школьная, 10	ОМЗ	Данные отсутствуют	20 чел.		-	приспособленное	Данные отсутствуют	
3. Музеи											
3.1	Охинский краеведческий музей	Музей	694490 Сахалинская область г. Оха, ул. Ленина, д. 19А	ОМЗ	Данные отсутствуют	75 чел.	1998	-	приспособленное	20,2%	Управление по культуре, спорту и делам молодежи

Физическая культура и спорт

Сеть физкультурно-спортивных объектов представляет собой систему, состоящую из трех основных подсистем: сооружения в местах приложения труда (в учреждениях, на фабриках, заводах и т.п.); сооружения в различных видах общественного обслуживания (в детских учреждениях, учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, учреждениях отдыха и др.), сооружения так называемой сети общего пользования.

В муниципальном образовании имеется 83 спортивных объекта, в том числе 44 плоскостных сооружения, 13 спортивных залов, 3 плавательных бассейна (2 чаши: большая и малая в МАУ «Спортивно-оздоровительном комплексе «Дельфин» и 1 в МОУ ДОД ДОУ №11 «Золушка»), 2 лыжные базы, 21-другие спортивные сооружения.

В настоящее время обеспеченность спортивными сооружениями составляет:

- плоскостными сооружениями – 80%;
- спортивными залами – 69,0 %;
- бассейнами – 28%.

В результате обеспеченность единовременной пропускной способности спортсооружений составляет 36,8 %.

Сохранение и развитие существующей системы физической культуры и спорта, расширение круга занимающихся физической культурой, повышение качества спортивной подготовки и безопасности занятий требуют реализации комплексного подхода к развитию физической культуры и спорта в городском округе «Охинский».

Основными направлениями принимаемых мер в развитии массовой физической культуры и спорта являются развитие физической культуры и спорта в образовательных учреждениях, развитие адаптивной физической культуры, спорта людей с ограниченными возможностями и подготовка спортивного резерва на базе муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей детско-юношеской спортивной школы городского округа «Охинский».

Таблица 10

Технико-экономические параметры учреждений физической культуры и спорта городского округа «Охинский»

№ п/п	Наименование объекта	Назначение	Местоположение (улица, № дома)	Значение (ОМЗ, ОРЗ)	Мощность проектная	Мощность фактическая	Год ввода	Год проведения реконструкции (капитального ремонта)	Тип объекта (типовое/приспособленное)	Износ объекта, %	Собственник помещения	Балансодержатель
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	МАУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Дельфин» (плавательные бассейны, спортивные залы)	Объект физической культуры и спорта	г. Оха, ул. Карла Маркса, д.54/1	ОМЗ	Данные отсутствуют	192 чел.	2009	Не проводилась	типовое	27%	Муниципальное	МАУ СОК «Дельфин»
2.	МБУДО Детско-юношеская спортивная школа г. Охи (спортивный зал, футбольное поле, плоскостные сооружения, лыжные базы)	Объект физической культуры и спорта	г. Оха, ул. Советская, 1	ОМЗ	Данные отсутствуют	291 чел.	1965	Кап. Ремонт 1915-1917 г.г.	приспособленное	75%	Муниципальное	Управление по культуре, спорту и делам молодежи

Несмотря на проводимую работу в муниципальном образовании остается ряд проблем:

- отсутствие на предприятиях и в учреждениях штатных специалистов по физической культуре и спорту;
- отсутствие широкого студенческого спортивного движения;
- отсутствие развитой сети спортивных клубов по месту жительства, работы и учебы;
- отсутствие спортивных объектов, принадлежащих организациям;
- отсутствие в достаточном количестве необходимого инвентаря и оборудования для занятий физической культурой и спортом;
- отсутствие условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов;
- удаленность муниципального образования от центра проведения спортивных мероприятий, что требует дополнительных затрат;
- недостаточная оснащенность спортсменов и сборных команд муниципального образования новейшим инвентарем и оборудованием;
- недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями;
- низкая обеспеченность материально-технической базой общеобразовательных учреждений.

1.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры

Основными демографическими тенденциями, характерными для городского округа «Охинский», является низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности, в результате чего наблюдается естественная убыль населения; при этом необходимо учитывать наметившуюся тенденцию на выезд населения за пределы территории с более благоприятным климатом и более развитой социальной инфраструктурой.

К концу 2017 года ожидается снижение естественной убыли до 25 человек, в 2018 году – до 10 человек, а на последующие годы прогнозируется естественный прирост населения на 6 человек в 2019 году и на 25 человек в 2020 году за счет увеличения рождаемости и снижения смертности. Но к 2027 году естественная убыль достигнет 39 человек.

Миграция за пределы городского округа продолжает оставаться основным фактором сокращения численности населения. Население уезжает как по причинам личного и семейного характера, так и использует возможность государственной поддержки при переселении из районов Крайнего Севера. Однако в 2016 году миграционный отток сократился к уровню 2015 года на 34 человека.

По оценке в 2017 году за счет миграции численность населения сократиться на 200

человек, что на 17 человек меньше уровня 2016 года. По прогнозу в 2018-2020 годах миграционный отток также будет снижаться и в 2020 году составит 136 человек, в 2027 году – 102 человека.

На начало 2018 года численность постоянного населения городского округа оценивается в 22688 человек с уменьшением в течение 2017 года на 225 человек. На среднесрочную перспективу прогнозируется сохранение тенденции к уменьшению численности населения, которая на начало 2019 года составит 22497 человек, на начало 2020 года – 22344 человека, на начало 2021 года – 22276 человека, на начало 2027 года – 21873 человека.

Таблица 11

Основные показатели развития муниципального образования по этапам расчётного периода

Наименование разделов и основных показателей прогноза	Единица измерения	отчет	оценка	прогноз				
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Численность постоянного населения на начало года – всего:	Человек	23169	22913	22688	22497	22344	22276	21873
городского	Человек	21081	20916	20765	20637	20533	20506	20346
сельского	Человек	2088	1997	1923	1860	1811	1770	1527
Рождаемость	Человек	300	300	302	303	305	318	328
Смертность	Человек	336	325	312	297	280	297	288
Естественный прирост (+), убыль (-)	Человек	-39	-25	-10	6	25	25	-39
Миграционный прирост (+), отток (-)	Человек	-217	-200	-181	-159	-136	-114	-102

Рисунок 2

Динамика численности населения городского округа «Охинский» до 2027 года



Переход к рыночной экономике привел к свертыванию темпов хозяйственного освоения Дальнего Востока, что неизбежно отразилось на динамике демографических процессов, выразившихся в сокращении численности населения и трудовых ресурсов. Материальные стимулы для проживания в суровых климатических условиях в отрыве от центра постепенно утрачивали свое значение, а миграционные настроения населения усилились. Миграционный отток становится главным фактором снижения численности населения.

Таблица 12

Перечень социальных объектов подлежащие выбытию на расчетную перспективу

№ п/п	Наименование	Адрес, место расположения
1	Здание бассейна	г. Оха ул. Клубная
2	Здание детского сада	с. Москальво
3	Здание больницы	с. Москальво
4	Здание клуба	с. Москальво
5	Здание сельсовета	с. Москальво
6	Здание столовой	с. Тунгор
7	Здание школы (2500 м ³)	п. Лагури
8	Здание бани (955 м ³)	п. Лагури
9	Жилой дом по ул. Ленина д. 54 (127 м ²)	п. Лагури
10	Жилой дом по ул. Ленина д. 52 (148 м ²)	п. Лагури

Территория муниципального образования городской округ «Охинский» находится в зоне тектонических разломов, характеризуется высокой степенью сейсмической активности, открытостью для тропических циклонов и северных холодных ветров, что является основными причинами проходящих на территории разрушительных тектонических и природных явлений, наносящих существенный материальный ущерб и представляющих высокую опасность для населения.

Жилые дома, построенные с 1959 по 1974 год в г. Охе и с. Тунгор по типовым сериям 1-447С и 1-464А (73 дома) были построены без учета сейсмичности. Дефицит сейсмостойкости (до 2 - 3 баллов) имеют здания и сооружения, построенные до 1996 года, в том числе 66 жилых домов серии 1-113-123С общей площадью 331,1 тыс. кв.м., промышленные объекты, объекты образования, культуры, спорта и жизнеобеспечения, относящиеся к категории повышенной ответственности.

В муниципальном образовании городской округ «Охинский» расположено:

- 16 образовательных учреждений, из них 6 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, 10 средних образовательных учреждений (школ);
- 4 здания муниципальных учреждений управления по культуре и спорту и делам молодежи.

Согласно результатам обследования, 9 учреждений подлежат выводу из эксплуатации, в остальных образовательных учреждениях наблюдается дефицит сейсмостойкости от 1 до 4 баллов. Данные учреждения не могут эксплуатироваться для проведения образовательного процесса, поскольку создают угрозу жизни и здоровью учащихся и в зависимости от наличия либо отсутствия антисейсмических мероприятий, нуждаются в скорейшем выводе, либо проведении работ по обеспечению сейсмоустойчивости.

В муниципальном образовании продолжают эксплуатироваться жилые дома имеющие различную степень повреждения после разрушительного Нефтегорского землетрясения, данные дома должны быть ликвидированы, т.к. дальнейшая их эксплуатация создает угрозу жизни людей. Для обеспечения безопасности проживания необходимо расселить и ликвидировать 73 жилых дома не отвечающих требованиям сейсмостойкости, с этой целью необходимо построить 192,2 тыс. кв. м. общей площади жилья, расселить 4 379 квартиры. Проблема расселения данных домов связана с тем, что расселяемые жилые дома в основном пяти-, четырехэтажные (64-80-ти квартирные), а строящиеся жилые дома малоэтажные, и чтобы расселить один пятиэтажный дом необходимо построить минимум три дома, в связи с этим низкая высвобождаемость земельных участков для их дальнейшего использования под жилищное строительство.

Целью Подпрограммы 3 муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественным жильем на 2015 – 2020 годы" является комплексное решение проблемы обеспечения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения городского округа «Охинский» в условиях высокой сейсмичности, создание условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- повысить уровень сейсмоустойчивости жилых домов, зданий и сооружений;
- создать условия для безопасной жизнедеятельности населения;
- повысить готовность руководителей всех уровней и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Предусматривается разработка проектно-сметной документации, широкомасштабное проведение работ по сейсмоусилению жилых домов и объектов жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей, зданий и сооружений, обеспечивающих размещение пострадавшего населения в условиях природных катаклизмов (больницы, детские сады, школы, дома культуры и др.), а также защитных сооружений.

В муниципальном образовании городском округе «Охинский», в целях снижения сейсмического риска требуются дополнительные инженерно-геологические обследования и строительная оценка для выполнения работ по сейсмоусилению существующих зданий и сооружений объектов социальной инфраструктуры и строительству новых сейсмостойких, взамен тех, сейсмоусилению или реконструкция которых экономически нецелесообразны.

Расчет потребности в учреждениях обслуживания населения городского округа «Охинский» производился в соответствии с Региональными нормативами градостроительного проектирования Сахалинской области, утвержденными Приказом Министерства строительства Сахалинской области от 26.10.2015 г. № 60 (с использованием расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами обслуживания местного значения).

Таблица 13

Расчет потребности в учреждениях обслуживания населения

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
1	Стационары для взрослых и детей для интенсивного лечения и кратковременного пребывания	коек	71	71
		коек на 1000 чел.	3	3
2	Стационары для взрослых и детей для долговременного лечения	коек	402	402
		коек на 1000 чел.	19	19
3	Амбулаторно-поликлинические организации	посещений в смену	1035	1035
		посещений в смену на 1000 чел.	49	49
4	Станции (подстанции) скорой медицинской помощи	автомобилей	25	25
		автомобилей на 1000 чел.	1	1
5	Дошкольные организации	мест	1394	1800
		мест на 1000 чел.	75	86
6	Общеобразовательные школы	учащихся	3649	4876
		учащихся на 1000 чел.	193	232

7	Внешкольные учреждения	мест	695	600
		мест на 1000 чел.	33	29
8	Учреждения среднего профессионального образования	объектов	1	1
9	Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних детей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	объект	1	1
10	Учреждения культурно-клубного типа	мест	600	1050
		мест на 1000 чел.	29	50
11	Общедоступные универсальные библиотеки	объектов	3	3
12	Детские библиотеки	объектов	1	1
13	Музеи	объектов	1	2
14	Выставочные залы	объектов	0	1
15	Кинозалы	объектов	1	2
16	Спортивные залы	кв. м площади пола	2511	3699
		кв. м площади пола на 1000 чел.	120	176
17	Плоскостные спортивные сооружения	кв. м	31671	41179
		кв. м на 1000 чел.	1515	1961
18	Крытые бассейны	кв. м зеркала воды	475	750
		кв. м зеркала воды на 1000 чел.	23	36

1.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения

- Градостроительный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Государственная программа Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 г. №281;
- Муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015 – 2020 годы», утвержденная Постановлением Администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 08.08.2014 №553;
- Муниципальная программа «Развитие культуры в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015 – 2020 годы», утвержденная Постановлением Администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.07.2014 №500;
- Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015 – 2020 годы», утвержденная Постановлением Администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.07.2014 №501;
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» на 2018-2020 гг.

Таким образом, имеющаяся и действующая в настоящее время нормативно-правовая база, как на федеральном, так и на муниципальном уровне позволяет обеспечить полноценное развитие социальной инфраструктуры на территории муниципального образования городской округ «Охинский», а также способствует комплексному решению вопросов, связанных с распространением стандартов здорового образа жизни.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О внесении изменений в градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» №456-ФЗ от 29 декабря 2014 года, необходимо разработать и утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 6 октября 2003 года (в ред. от 15.02.2017 г.), а также п. 8 статьи 8 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» №190-ФЗ от 29 декабря 2004 года (в ред. 30.12.2015 г.), разработка и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации входит в состав полномочий органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 28 статьи 1 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» №190-ФЗ от 29 декабря 2004 года (в ред. 30.12.2015 г.) программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа - документы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, которые

предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных в порядке, установленном настоящим Кодексом, генеральных планов поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский» являются:

- применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры;

- координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;

- координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);

- запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами.

2. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ «Охинский» учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников.

Система здравоохранения

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных минимальных стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно-профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их качества и т.п. Учитывая ветхость зданий, в которых расположены медицинские учреждения, предлагается комплексная модернизация системы здравоохранения.

К строительству запланированы следующие объекты:

- строительство здания больничной аптеки ГБУЗ «Охинская центральная районная больница» в г. Охе;
- строительство ФАП в с. Тунгор;
- строительство ФАП в с. Рыбновск;
- строительство ФАП в с. Эхаби.

На основании данных от Министерства социальной защиты Сахалинской области предлагаются следующие перспективы развития ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родник»:

- Приведение в нормативное состояние территории учреждения (ремонт и благоустройство детских площадок и участка, постройка теневых навесов в соответствии с нормами СанПин)
- Капитальный ремонт фасада здания
- Строительство хозяйственно-бытового блока на территории учреждения
- Увеличение количества обслуживаемых несовершеннолетних
- Увеличение объема социальных услуг населению.

Также дальнейшее устойчивое развитие системы здравоохранения муниципального

образования предусматривает и привлечение молодых медицинских кадров, участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров, а также врачей общей практики в целях улучшения развития первичной медицинской помощи и обеспеченности населения медицинским персоналом.

На перспективу необходимо организовать инженерно-сейсмическое обследование всех объектов здравоохранения городского округа «Охинский».

Система образования

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений. Расходы на образование являются в большинстве МО самой крупной статьёй расходов местных бюджетов.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Программой предусмотрено сохранение существующих и строительство новых объектов учебно-образовательного назначения.

На перспективу планируется:

1. Строительство детского сада на 200 мест в г. Охе;
2. Строительство детского сада на 240 мест;
3. Строительство школы на 800 мест в г. Охе;
4. Строительство школы на 1000 мест в г. Охе;
5. Строительство детско-юношеской спортивной школы на 100 мест;
6. Строительство детской школы искусств (музыкальное, хореографическое отделение, театральные кружки) на 200 мест в г. Охе (в том числе разработка ПСД в 2019 году);
7. Строительство дома детского творчества на 300 мест;
8. Строительство учебного корпуса для ГБОУ СПО «Сахалинский индустриальный техникум» на 250 мест;
9. Строительство школы на 310 мест в с. Некрасовка;
10. Строительство школы-детский сад в с. Тунгор на 110 мест
11. Строительство школы-интерната в с. Некрасовка на 250 мест

В целях снижения сейсмического риска предлагается выполнение работ по сейсмоусилению существующих зданий и сооружений объектов образования и строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусилению или

реконструкция которых экономически нецелесообразны, а именно:

- Сейсмоусиление здания МБДОУ детский сад № 10 «Золушка» - 2018 г.;
- Сейсмоусиление здания МДОУ детский сад № 8 «Буратино» - 2019 г.;
- Строительство здания «Дом детства и юношества» - 2018 г.;
- Строительство здания средней образовательной школы № 5 – 2018 г.;
- Строительство здания Охинской детской школы искусств в г. Охе – 2020 г.

Предлагаются дальнейшие мероприятия по инженерно-сейсмическому обследованию объектов образования:

- МБОУ НОШ №1 г. Охи;
- МБОУ СОШ №5 г. Охи;
- МБОУ СОШ №7 г. Охи;
- МКОУ СОШ с. Восточное;
- МБОУ СОШ с. Тунгор;
- МКОУ НОШ с. Москальво.

В соответствии с положениями подпрограммы «Повышение сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на территории муниципального образования городской округ «Охинский» муниципальной программой «Обеспечение населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественным жильем на 2015 – 2020 годы» часть объектов социальной инфраструктуры имеет дефицит сейсмостойкости, вследствие чего не может использоваться. К таким объектам относятся МБДОУ д/с № 2 «Солнышко» г. Охи, МБОУ СОШ № 5 г. Охи, МОУДОД ДДиЮ г. Охи. Эти объекты предполагаются к ликвидации.

Культура

Организация управления и финансирование культуры в муниципальном образовании городской округ «Охинский» возложена на администрацию муниципального образования, осуществляющую строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустройство прилегающих к ним территорий.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Учитывая перспективы развития и мощности существующей сети учреждений культуры муниципального образования городской округ «Охинский», на перспективу необходимо предусмотреть ее реорганизацию и расширение. Мероприятия в части развития

культуры в муниципальном образовании городской округ «Охинский» предусматривают:

- строительство клуба на 450 мест с киноустановкой, в комплексе с центральной и детской библиотекой;
- строительство музея с выставочным залом.
- строительство нового центра культурного развития в с. Некрасовка на 100 мест.

Физическая культура и спорт

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спорта. Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительности жизни.

Объекты спорта - объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимы разработка и реализация новых подходов для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий.

Учитывая перспективы развития и мощности существующей сети учреждений физической культуры и спорта муниципального образования городской округ «Охинский», на перспективу необходимо реализовать следующие мероприятия:

- «Реконструкция стадиона ОСП ДЮСШ г. Охи», в том числе инженерные изыскания, проектные работы, привязка проекта, приобретение типового проекта, государственная экспертиза;
- Строительство футбольного поля на 5400 кв. м.;
- Строительство двух универсальных спортивных площадок площадью 1326 кв. м каждая;
- Строительство четырех комплексных спортивных площадок (для игры в волейбол, баскетбол) площадью 364 кв. м каждая;
- Строительство спортивного комплекса с типовыми спортивными залами для занятия игровыми видами спорта (на 1188 кв. м площади пола);

- Бассейн на 275 кв. м зеркала воды при проектируемом спортивном комплексе;
- Строительство крытого универсального спортивного сооружения (крытого катка);
- Строительство лыжероллерной трассы.

В соответствии с положениями подпрограммы «Повышение сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на территории муниципального образования городской округ «Охинский» муниципальной программой «Обеспечение населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественным жильем на 2015 – 2020 годы» часть объектов социальной инфраструктуры имеет дефицит сейсмостойкости, вследствие чего не может использоваться и подлежат ликвидации. К таким объектам относится МБУДО «Детско-юношеская спортивная школа г. Охи».

3. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа «Охинский».

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

– отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;

– отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - некомплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ

современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено во-первых тем, что в соответствии с Конституцией и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью позволяющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, модернизацию действующих учреждений, работающих с перегрузкой;
- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;
- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;
- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации;

- Письму № 3004-ЛС/08 от 06.02.2015 г. Минстроя РФ.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Объем средств на реализацию программы приведены в таблице 14

Таблица 14

Объем средств на реализацию программы

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.						
	всего	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022-2027 годы
<i>Здравоохранение</i>							
Строительство здания больничной аптеки ГБУЗ «Охинская центральная районная больница»	98811,3				98811,3		
Строительство ФАП в с. Тунгор					35271,6		
Строительство ФАП в с. Рыбновск					35271,6		
Строительство ФАП в с. Эхаби					35271,6		
Реконструкция ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родник»	250000,0						250000,0
Инженерно-сейсмическое обследование объектов здравоохранения	2250	450	450	450	450	450	
<i>Образование</i>							
Строительство детского сада на 200 мест в г.					354804,9		

Охе							
Строительство детского сада на 240 мест					355000,0		
Строительство школы на 800 мест в г. Охе					1120220		
Строительство школы на 1000 мест в г. Охе					1300220		
Строительство детско-юношеской спортивной школы на 100 мест	826000						826000
Строительство детской школы искусств на 200 мест в г. Охе	119094						119094
Строительство дома детского творчества на 300 мест	178641						178641
Строительство учебного корпуса для ГБОУ СПО «Сахалинский индустриальный техникум» на 250 мест	**						
Строительство школы на 310 мест в с. Некрасовка	613580						613580
Строительство школы-детский сад в с. Тунгор на 110 мест	264 309,0						264309,0
Строительство школы-интерната в с. Некрасовка на 250 мест	972000,0						972000,0
Сейсмоусиление здания МБДОУ детский сад № 10 «Золушка»			*				
Сейсмоусиление здания МДОУ детский сад № 8 «Буратино»				*			
Строительство здания «Дом детства и юношества»			*				
Строительство здания средней образовательной школы № 5			*				
Строительство здания Охинской детской школы искусств в г. Охе					*		
Инженерно-сейсмическое обследование МБОУ	2250		500	500	500		

НОШ №1 г. Охи, МБОУ СОШ №5 г. Охи, МБОУ СОШ №7 г. Охи, МКОУ СОШ с. Восточное, МБОУ СОШ с. Тунгор, МКОУ НОШ с. Москальво							
Ликвидация зданий МБДОУ д/с № 2 «Солнышко» г. Охи, МБОУ СОШ № 5 г. Охи, МОУДОД ДДиЮ г. Охи	*						
<i>Культура</i>							
Строительство клуба на 450 мест с киноустановкой, в комплексе с центральной и детской библиотекой	35716,5						35716,5
Строительство музея с выставочным залом	100890,0						100890,0
Строительство нового центра культурного развития в с. Некрасовка на 100 мест	223236,0			223236,0			
<i>Физическая культура и спорт</i>							
Реконструкция стадиона ОСП ДЮСШ г. Охи	151515,1				151515,1		
Строительство футбольного поля на 5400 кв. м	32954,45						32954,45
Строительство спортивного комплекса с типовыми спортивными залами для занятия игровыми видами спорта (на 1188 кв. м площади пола)	46061,38						46061,38
Бассейн на 275 кв. м зеркала воды при проектируемом спортивном комплексе	129496,87						129496,87
Строительство крытого универсального спортивного	398500,0						398500,0

сооружения (крытого катка)							
Строительство лыжероллерной трассы	142355,7						142355,7
Ликвидация здания МБУДО «Детско-юношеская спортивная школа г. Охи»	*						
Всего	4587661,3	450	950	22418 6	348733 6,1	450	4109598,9

*объем финансирования предусмотрен в рамках Подпрограммы 3 муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественным жильем»

**объем финансирования предусмотрен в рамках Схемы территориального планирования Сахалинской области

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию городскому округу «Охинский» составляет 4587661,3 тыс. рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

4. Целевые индикаторы программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры городского округа «Охинский» на 2017 - 2027 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития городского округа «Охинский». Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг, а именно образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения для всех категорий жителей.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 15.

Таблица 15

Целевые индикаторы программы развития социальной инфраструктуры городского округа «Охинский»

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2017	2018	2019	2020	2021	2022- 2027
<i>Здравоохранение</i>								
	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	70,1	70,2	70,3	70,4	70,5	80,0
	Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут	%	85,0	86,0	87,0	88,5	90,0	95,0
	Объем медицинской помощи в дневных стационарах	число пациенто- дней на 1 жителя	0,749	0,749	0,749	0,749	0,749	0,749
<i>Образование</i>								
	Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования, осуществление присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных учреждениях	%	100	100	100	100	100	100
	Предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных учреждениях	%	99,93	99,95	99,96	99,96	99,97	100
	Предоставление дополнительного образования в образовательных учреждениях дополнительного образования	%	100	100	100	100	100	100
	Удельный вес численности детей в возрасте от 0 до 3 лет, охваченных программами поддержки раннего развития, в общей численности детей соответствующего возраста	%	55,0	60,0	60,0	60,0	60,0	70,0
	Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в	%	100	100	100	100	100	100

	текущем году дошкольного образования)							
	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях	мест на 1000 детей	842,4	842,9	842,9	845,4	845,4	845,4
	Удельный вес численности населения в возрасте 6 лет 6 месяцев – 18 лет, охваченного общим образованием, в общей численности населения в возрасте 6 лет 6 месяцев – 18 лет	%	99,95	99,95	99,96	99,96	99,97	100,0
	Удельный вес численности обучающихся, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с современными требованиями, в общей численности обучающихся	%	57,0	60,0	63,0	66,0	68,0	75,0
	Отношение среднего балла ЕГЭ в 10% школ с лучшими результатами к среднему баллу ЕГЭ в 10% школ с худшими результатами по обязательным предметам: русскому языку и математике	разы	1,50	1,45	1,40	1,40	1,30	1,10
	Удельный вес численности обучающихся, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся	%	19,8	20,1	21,6	23,1	25,0	30,0
	Доля детей 5 – 18 лет, обучающихся по программам дополнительного образования детей в системе образования городского округа «Охинский»	%	69,0	69,0	72,0	73,0	74,0	80,0
	Доля детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, успешно социализированных	%	67,6	73,6	79,6	85,0	88,0	93,4
	Удельный вес численности учителей в возрасте до 30 лет в общей численности учителей общеобразовательных учреждений	%	16,2	17,0	19,0	21,0	23,0	30,0
	Уровень укомплектованности учреждений образования педагогическими кадрами	%	87,8	88,4	88,6	88,9	90,0	92,6

Количество специалистов, привлеченных в учреждения образования	чел	6	8	9	9	9	13
Удельный вес педагогических и руководящих работников с высшим образованием	%	82,6	82,8	83,0	83,0	85,0	89,0
Удельный вес педагогических и руководящих работников учреждений образования, прошедших в течение последних трех лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и руководящих работников учреждений образования	%	79,0	85,0	90,0	90,0	90,0	95,0
Охват выпускников общеобразовательных учреждений профориентационной работой с целью ориентации на выбор профессии учителя	%	23,1	25,5	28,0	28,2	28,5	30,0
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений	%	78,0	80,6	81,3	82,1	83,5	87,0
Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях	%	1,5	1,5	0	0	0	0
Доля муниципальных образовательных учреждений, реализующих программы общего образования, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта % дошкольные учреждения/общеобразовательные учреждения	%	22,2	22,2	11,1	11,1	5,0	0
<i>Культура</i>							
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия	%	87,5	87,5	87,5	87,5	87,5	87,5

	Увеличение количества библиографических записей в электронном каталоге МБУ «Охинская ЦБС»	%	1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
	Доля библиотек, подключенных к сети «Интернет», в общем количестве муниципальных библиотек	%	100	100	100	100	100	100
	Увеличение посещаемости музейных учреждений в расчете на 1 жителя в год	ед	0,29	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4
	Увеличение доли представленных (во всех формах) зрителю музейных предметов в общем количестве музейных предметов основного фонда	%	10,7	11	11	11	11	12
	Доля музеев, имеющих сайт в сети «Интернет»	%	100	100	100	100	100	100
	Повышение уровня удовлетворенности граждан муниципального образования городской округ «Охинский» качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры	%	88	90	90	90	95	100
	Увеличение посещаемости муниципальных учреждений культуры	%	20	30	30	30	35	50
	Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом)	%	4,7	4,8	4,8	4,8	4,9	6,0
	Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей	%	21	21,5	21,5	22	22	25
	Доля объектов (зданий и сооружений) учреждений культуры и отраслевого образования, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культуры и отраслевого образования	%	57,1	78,5	92,8	92,8	95,0	100,0
<i>Физическая культура и спорт</i>								
	Доля населения МО городской округ «Охинский», систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	40,6	43,1	45,3	47,6	50,0	60,0

	Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов	%	72,5	75,1	77,6	80,0	85,0	95,0
	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения	%	11,9	13,2	14,3	15,5	16,8	20,0
	Количество воспитанников учреждения дополнительного образования детей спортивной направленности	человек	900	900	900	900	900	900
	Количество ежегодно присвоенных разрядов «Спортсмен 1 разряда»	человек	10	10	12	12	15	25
	Количество призовых мест спортсменов МО городской округ «Охинский» на соревнованиях различного уровня	единиц	105	110	115	120	125	140
	Доля специалистов, прошедших повышение квалификации в течение последних 3 лет, в общем количестве специалистов отрасли «физическая культура и спорт»	%	50	52	55	60	62	70
	Единоновременная пропускная способность объектов спорта	%	37,2	37,2	37,2	37,2	37,2	37,2

5. Оценка эффективности мероприятий, включенных в программу

Программа предусматривает выполнение комплекса мероприятий, которые обеспечат положительный эффект в развитии социальной инфраструктуры городского округа «Охинский».

Реализация программных мероприятий позволит обеспечить:

- доступность объектов социальной инфраструктуры для населения городского округа «Охинский» в соответствии с РНГП Сахалинской области;
- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры городского округа;
- достижение расчетного уровня обеспеченности населения городского округа услугами в областях образования, культуры, здравоохранения, физической культуры, массового спорта и молодежной политики, в соответствии с РНГП Сахалинской области;
- удовлетворение потребности населения городского округа «Охинский» в получении образовательных услуг;
- повышение доступности и качества оказания медицинской помощи населению;
- создание условий для массовых занятий физической культурой, спортом и формирования здорового образа жизни населения;
- повышение доступности и качества услуг в сфере культуры и искусства;
- эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей и индикаторов, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями, а также уровнем использования средств бюджета городского округа, предусмотренных в целях финансирования мероприятий муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации программы, цели (задачи) определяются по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n \frac{F_i}{N_i}}{n} 100\%$$

E - эффективность реализации программы, цели (задачи), процентов;

F_i - фактическое значение i-го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), достигнутое в ходе реализации муниципальной программы (подпрограммы);

N_i - плановое значение i-го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), предусмотренное муниципальной программой;

n - количество показателей (индикаторов), характеризующих выполнение цели (задачи)

муниципальной программы.

В зависимости от полученных в результате реализации мероприятий программы значений целевых показателей (индикаторов) программы эффективность реализации программы (подпрограммы) по целям (задачам), а также в целом можно охарактеризовать по следующим уровням:

- высокий (Е 95%);
- удовлетворительный (Е 75%);
- неудовлетворительный (если значение эффективности реализации программы не отвечает приведенным выше уровням, эффективность ее реализации признается неудовлетворительной).

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа, ресурсного обеспечения программы осуществляется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий программы, по каждому источнику ресурсного обеспечения. Данные показатели характеризуют уровень исполнения финансирования в связи с неполным исполнением мероприятий программы в разрезе источников и направлений финансирования.

Уровень исполнения финансирования программы в целом определяется по формуле:

$$Уэф = \frac{Фф}{Фп},$$

где:

Уэф - уровень исполнения финансирования муниципальной программы за отчетный период, процентов;

Фф - фактически израсходованный объем средств, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы, тыс. рублей;

Фп - плановый объем средств на соответствующий отчетный период, тыс.рублей.

Уровень исполнения финансирования представляется целесообразным охарактеризовать следующим образом:

- высокий (Уэф 95%);
- удовлетворительный (Уэф 75%);
- неудовлетворительный (если процент освоения средств не отвечает приведенным выше уровням, уровень исполнения финансирования признается неудовлетворительным).

6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы

Программа реализуется на всей территории муниципального образования городского округа «Охинский». Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация муниципального образования городского округа «Охинский».

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти городского округа «Охинский».

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования городского округа «Охинский», муниципальные учреждения.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменения условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекших значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации,

которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
2. анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.

Целесообразно принятие муниципальных программ либо внесение изменений в существующие муниципальные программы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения муниципального образования городского округа «Охинский». Данные программы должны обеспечивать сбалансированное перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования городского округа «Охинский» в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения, установленными программой комплексного развития социальной инфраструктуры.

Информационное обеспечение Программы осуществляется путем проведения целевого блока мероприятий в средствах массовой информации при поддержке Пресс-службы Администрации городского округа. Предусматриваются пресс-конференции, в том числе выездные на место строительства (реконструкции), рассказывающие о ходе реализации программы; подготовка постоянных публикаций в прессе, серии репортажей о проведении отдельных мероприятий Программы. Информационное обеспечение деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа «Охинский» предлагается осуществить с помощью Интернет-порталов органов местного самоуправления Администрации городского округа «Охинский», а также данные вопросы планируется освещать в ходе проведения круглых столов с инвесторами.