



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 09.11.2016

№ 827

г. Оха

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2017 – 2019 годы

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 2 статьи 9 Решения Соборания муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.01.2014 №5.5-2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский», статьей 42 Устава муниципального образования городской округ «Охинский»:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2017-2019 годы (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Сахалинский нефтяник» и разместить на официальном сайте администрации www.adm-okha.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового управления муниципального образования городской округ «Охинский» О.В. Заиченко.

**И.о. главы муниципального образования
городской округ «Охинский»**

В.И. Никулин

Утверждены
распоряжением администрации
муниципального образования
городской округ «Охинский»
от 09.11.2016 № 827

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ» НА 2017 - 2019 ГОДЫ

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2017-2019 годы (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» (далее – местный бюджет) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2016 году, и направлены на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский».

В условиях сохранения неблагоприятной экономической ситуации, основной целью бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального образования городской округ «Охинский», в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, улучшения условий для роста инвестиционной активности;
- увеличение доходов бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за счет проведения мероприятий по сокращению задолженности по платежам в бюджет, оптимизации налоговых льгот, повышения эффективности использования муниципальной собственности;
- повышение качества администрирования доходов;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение результативности применения программно-целевого управления;
- обеспечение равномерности использования бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств в течение финансового года;
- принятие мер по снижению дебиторской задолженности, в том числе за счет пересмотра размера авансов по заключенным контрактам;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

2. Основные направления налоговой политики

В среднесрочном периоде приоритетными направлениями в области налоговой политики остаются – повышение уровня собственных доходов бюджета, стимулирование развития налогового потенциала, урегулирование и снижение задолженности по платежам в бюджет, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества и земель, повышения качества администрирования.

Объем доходов местного бюджета на трехлетний период прогнозируется на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» на 2017-2019 годы, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 01.07.2016 № 427.

Доходы местного бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах за счет следующих основных источников:

- налога на доходы физических лиц;
- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;
- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- единого сельскохозяйственного налога;
- налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения;
- налога на имущество физических лиц;
- налога на имущество организаций;
- транспортного налога;
- земельного налога;
- отдельных видов государственной пошлины;
- доходов от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);
- доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу;
- платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;
- доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа;
- иных налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в местный бюджет в соответствии с действующим законодательством.

В 2017 году норматив отчисления в местный бюджет от налога на имущество организаций сохранен на уровне 2016 года в размере 30 %. Ранее предусматривалось зачисление в местный бюджет с 2017 года 50 % от налога.

С 2017 года не устанавливается дополнительный норматив по налогу на доходы физических лиц. Зачисление налога в местный бюджет будет производиться в размере 35 % от контингента налога, собираемого на территории муниципального образования, из которых 15% предусмотрено Бюджетным кодексом РФ, 20 % - передано с областного уровня по единым нормативам.

На 2017 год по налогу на доходы физических лиц планируется установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, для расчета стоимости патента для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму, в размере 2. На 2016 год региональный коэффициент установлен в размере 1,75.

Создание благоприятных условий для улучшения инвестиционного климата и развития предпринимательской деятельности на территории муниципального образования городской округ «Охинский» в трехлетнем периоде будет осуществляться за счет реализации программных мероприятий, предусмотренных муниципальными программами «Развитие

инвестиционного потенциала в муниципальном образовании городской округ «Охинский», «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании городской округ «Охинский», «Развитие торговли в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2017-2020 годы».

В приоритете развития инвестиционной и предпринимательской деятельности на трехлетний период должно стать:

- совершенствование системы и механизмов муниципальной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, а также оказание поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства;
- изменение системы предоставления налоговых льгот субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- обеспечение информационной доступности об инвестиционном потенциале и предпринимательской активности в муниципальном образовании.

Составной частью налоговой политики будет продолжение начатой в предыдущие годы работы по повышению качества администрирования доходов местного бюджета за счет реализации следующих мероприятий:

- координации работы с налоговыми органами и иными органами по исполнению ими полномочий главных администраторов доходов местного бюджета, в части улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и снижения недоимки;
- осуществление систематического анализа поступлений налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход и имущественных налогов;
- продолжение работы по повышению эффективности управления муниципальной собственностью;
- формирование годового задания по мобилизации доходов в местный бюджет в разрезе отраслей экономики муниципального образования городской округ «Охинский»;
- продолжение работы межведомственной комиссии по мобилизации доходов в местный бюджет;
- осуществление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по платежам в местный бюджет и своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности;
- повышения роли имущественных налогов, доходов от использования муниципальной собственности и земельных участков в формировании доходов местного бюджета;
- ежегодной оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам;
- ежегодной оценки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий в целях установления оптимального размера отчислений в местный бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

3. Основные направления бюджетной политики

Формирование расходов местного бюджета на трехлетний период осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования городской округ «Охинский» в рамках муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Программная часть местного бюджета сформирована на основе Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ «Охинский», утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 26.12.2013 № 1066. Непрограммная часть местного бюджета включает расходы, не охваченные муниципальными программами.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета формирование расходов местного бюджета на 2017-2019 годы осуществляется с учетом следующих основных подходов:

1) определения «базовых» объемов бюджетных ассигнований исходя из приоритетности действующих расходных обязательств муниципального образования городской округ «Охинский». В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2017-2019 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2016 год Решением Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» от 17 декабря 2015 года № 5.28-1 «О бюджете Сахалинской области на 2016 год»;

2) уточнения «базовых» объемов бюджетных ассигнований исходя из мероприятий «длящегося» характера;

3) уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

4) сокращения «базовых» объемов бюджетных ассигнований в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета;

5) достижение в 2017 году показателей по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования, культуры установленных в «дорожных картах» по реализации Указов Президента Российской Федерации;

6) увеличение установленного ранее уровня минимального размера стипендий учащимся общеобразовательных учреждений со 100 рублей до 400 рублей с 01.01.2017 года;

7) ежегодная индексация отдельных мер социальной поддержки в 2017-2019 годах 4%;

8) индексация прочих расходов в 2017 году на 4,9% и сохранение достигнутого уровня на 2018 и 2019 годы;

9) увеличение бюджетных ассигнований на уплату налогов на имущество организаций органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский» (далее - органы местного самоуправления) и муниципальными учреждениями муниципального образования городской округ «Охинский» в связи с отменой льгот.

В трехлетнем периоде продолжится осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления за счет предоставляемых местному бюджету субвенций из соответствующих бюджетов.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического, бюджетного управления.

Основными мерами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются повышение эффективности и улучшение качества предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности муниципальных закупок.

С 2016 года все муниципальные услуги (работы) предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), утвержденных органами местного самоуправления на основании федеральных базовых перечней государственных услуг (работ). В 2017-2019 годах будет осуществляться актуализация ведомственных перечней государственных услуг (работ) в связи с изменениями, вносимыми федеральными органами власти в базовые перечни государственных услуг (работ).

Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг.

В целях повышения эффективности и улучшения качества оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по:

- повышению открытости и подотчетности бюджетных и автономных учреждений в части обоснования планов (смет финансово-хозяйственной деятельности);

- реформированию муниципальных учреждений;

- начиная с 2017 года вводится правило возврата в местный бюджет части субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в текущем финансовом году, в объеме соответствующем не достигнутым показателям муниципального задания отчетного года.

Для решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг необходимо повысить ответственность главных распорядителей средств местного бюджета за осуществлением контроля за выполнением муниципального задания в полном объеме.

В рамках повышения эффективности управления остатками средств на счете местного бюджета планируется ввести ограничение авансовых платежей при заключении муниципальными бюджетными и автономными учреждениями договоров о поставке товаров (работ, услуг).

Для повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо продолжить реализацию мер, направленных на недопущение, снижение и ликвидацию дебиторской задолженности.

Основные приоритеты бюджетного планирования по-прежнему будут направлены на развитие социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в рамках реализации муниципальных программ.

При формировании местного бюджета особое внимание уделено сохранению социальных приоритетов в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной и молодежной политике.

Бюджетная политика в сфере образования будет направлена на обеспечение условий для устойчивого развития муниципальной системы образования, а также на обеспечение доступности и качества образования.

Основные направления деятельности в области культуры, прежде всего направлены на повышение качества оказываемых муниципальных услуг, а также на развитие народного творчества и поддержку творческих коллективов.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта ориентирована на развитие физической культуры и массового спорта, обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения.

В сфере социальной и молодежной политики продолжено участие в финансировании мероприятий по организации труда несовершеннолетних граждан, а также финансирование мероприятий по адресной социальной поддержке отдельным категориям граждан.

Объем расходов местного бюджета в 2017-2019 годах позволит обеспечить в полном объеме выполнение ранее принятых социальных обязательств, к которым относятся установленные нормативно - правовыми актами муниципального образования городской округ «Охинский» социальные выплаты, предоставляемые гражданам.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в области жилищно-коммунального хозяйства, как и в прежние годы, остаются мероприятия, направленные на устойчивое функционирование и развитие жилищной и коммунальной сферы, а также осуществление мероприятий по содержанию и благоустройству территорий, которые будут оказывать существенное влияние на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан.

Бюджетная политика в области дорожного хозяйства предусматривает формирование муниципального дорожного фонда, в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования городской округ «Охинский», утвержденным решением Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» от 28.11.2013 № 5.2-2.

Приоритетными направлениями бюджетной политики остаются бюджетные инвестиции, предусматриваемые на условиях участия муниципального образования в софинансировании инвестиционных проектов, реализуемых через адресную инвестиционную программу Сахалинской области на территории муниципального образования городской округ «Охинский».

Продолжится дальнейшая реализация мер, направленных на оптимизацию бюджетных расходов, а также на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления. Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления должно осуществляться в пределах установленных нормативов на их содержание.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет продолжена работа по следующим направлениям:

- организации и проведения публичных слушаний по проекту местного бюджета;
- подготовки на регулярной основе информационной брошюры «Бюджет для граждан»;
- опубликования в средствах массовой информации утвержденного бюджета и отчетов о его исполнении;
- размещения соответствующей информации на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ «Охинский».

Местный бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов прогнозируется с дефицитом.

Реализация долговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» в 2017 - 2019 годах будет направлена на обеспечение умеренной долговой нагрузки.