



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30.10.2014

№ 521

г. Оха

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015 – 2017 годы

В соответствии с распоряжением Правительства Сахалинской области от 22.10.2014 №577-р «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2015-2017 годы», пунктом 2 статьи 9 Решения Собрании муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.01.2014 №5.5-2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский»:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015-2017 годы (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Сахалинский нефтяник» и разместить на официальном сайте администрации www.adm-okha.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового управления муниципального образования городской округ «Охинский» О.В. Заиченко.

**Глава муниципального образования
городской округ «Охинский»**

А.М. Шкрабалюк

Утверждены
распоряжением администрации
муниципального образования
городской округ «Охинский»
от 30.10.2014 №521

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»
НА 2015 - 2017 ГОДЫ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015-2017 годы разработаны в соответствии с распоряжением Правительства Сахалинской области от 22.10.2014 №577-р «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2015-2017 годы», Решением Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.01.2014 №5.5-2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский».

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования городской округ «Охинский» (далее - бюджетная и налоговая политика) реализуется на основе:

- прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский»;
- безусловного исполнения всех действующих расходных обязательств муниципального образования городской округ «Охинский» с учетом необходимости их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования городской округ «Охинский».

**1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики в 2013-2014 годах**

Основными результатами реализации бюджетной и налоговой политики в 2013 - 2014 годах стали обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования городской округ «Охинский», поэтапный переход к формированию бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на основе муниципальных программ муниципального образования городской округ «Охинский», переход к формированию муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, формирование брошюры «Бюджет для граждан».

С целью увеличения доходов местного бюджета и повышения его бюджетной обеспеченности проводится планомерная работа по поэтапной передаче части налоговых доходов областного бюджета на муниципальный уровень.

С 1 января 2014 года в местные бюджеты в полном объеме переданы транспортный налог и налог, взимаемый в связи с упрощенной системой налогообложения.

Доходы от акцизов на нефтепродукты и налога на доходы физических лиц переданы в местные бюджеты по нормативам выше установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации на 10%.

Проводится поэтапная работа по отмене региональных льгот.

С 1 января 2014 года частично отменены льготы по налогу на имущество организаций и транспортному налогу.

В целях обеспечения благоприятных условий для ведения бизнеса субъектами малого предпринимательства принят Закон Сахалинской области «О введении на территории Сахалинской области патентной системы налогообложения», полученные доходы в полном объеме поступают в местный бюджет.

Законом установлен потенциально возможный к получению индивидуальным предпринимателем годовой доход, исходя из которого оплачивается стоимость патента, а также предусмотрена дифференциация дохода в зависимости от средней численности наемных работников, количества транспортных средств и количества обособленных объектов (площадей). Снижена величина годовой базовой доходности по виду предпринимательской деятельности «Изготовление изделий народных художественных промыслов» до минимального уровня. Эта мера направлена на стимулирование деятельности индивидуальных предпринимателей из числа малочисленных народов Севера.

Для решения задачи по увеличению финансовых возможностей местного бюджета, в том числе за счет эффективного использования бюджетных средств, разработан План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования городской округ «Охинский» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 07.03.2014 № 67.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления является муниципальная программа.

Исходя из внесенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, устанавливающих правовые основания для формирования бюджетов на основе муниципальных программ, в муниципальном образовании городской округ «Охинский» в 2014 году осуществлен частичный переход к составлению «программного» бюджета. Всего разработаны и утверждены 6 муниципальных программ, направленные на реализацию основных направлений социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» на период 2014 - 2020 годов. Доля «программных» расходов бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2014 год составляет 58 процентов от общего объема расходов. Но есть ряд нерешенных проблем. На низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование расходных обязательств.

Приняты нормативные правовые акты администрации муниципального образования городской округ «Охинский», регулирующие порядок составления проекта бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на очередной финансовый год и плановый период, а также порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета образования городской округ «Охинский» на очередной финансовый год и плановый период.

Разработан порядок принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования городской округ «Охинский», их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации.

В условиях автоматизации процесса исполнения бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» с использованием информационной системы финансового управления муниципального образования городской округ «Охинский» принят новый порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования городской округ «Охинский».

С целью предоставления населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в доступной для понимания форме разработан и размещен на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ «Охинский» «Бюджет для граждан».

В рамках реформирования системы муниципального финансового контроля, а также осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- контрольно-счетной палатой муниципального образования городской округ «Охинский» разработан и утвержден приказ от 30 мая 2014 № 2 Стандарт внешнего муниципального контроля «Аудит в сфере закупок»;

- администрацией муниципального образования городской округ «Охинский» приняты правовые акты:

- постановление от 30.01.2014 № 29 «О создании контрольно-ревизионной группы администрации муниципального образования городской округ «Охинский»,

- постановление от 02.04.2014 № 152 «Об утверждении порядка осуществления контрольно-ревизионной группой администрации муниципального образования городской округ «Охинский» полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании городской округ «Охинский».

Принятые нормативные акты ориентированы в первую очередь на обеспечение результативного и эффективного использования бюджетных средств.

В целом исполнение основных показателей бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» в 2013 году характеризуется следующими данными:

Таблица № 1

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ БЮДЖЕТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ
ОКРУГ «ОХИНСКИЙ» В 2013 ГОДУ**

млн. рублей

Наименование	Решение Собрания от 29.11.2012 № 4.35-2	Бюджетные назначения	Исполнение	Отклонение
1	2	3	4	5 = 4 - 3
Доходы, всего	1 137,7	2 246,7	2 067,5	-179,2
в том числе:				
Налоговые и неналоговые доходы	511,1	448,9	455,3	6,4
Безвозмездные поступления	626,6	1 797,8	1 612,2	-185,6
Расходы	1 115,3	2 376,3	2 078,1	-289,2
Дефицит (-), профицит (+)	-17,6	-129,6	-10,6	119,0
Дефицит (-), профицит (+) в % к доходам (без учета безвозмездных поступлений и дополнительного процента отчислений от налога на доходы физических лиц)	-5,0	-41,5	-3,3	38,2

Доходы бюджета муниципального образования в 2013 году исполнены в объеме 2 067,5 млн. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы составили 455,3 млн. рублей.

В 2013 году исполнение расходов бюджета муниципального образования составило 2 078,1 млн. рублей, или 87,5% к уточненной росписи по следующим основным направлениям:

- социальная сфера – 56,0% от общего объема кассовых расходов местного бюджета;
- национальная экономика – 4,2%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 32,8%.

Бюджет муниципального образования исполнен с дефицитом 10,6 млн. рублей, или 3,3% от доходов бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений и дополнительного процента отчислений от налога на доходы физических лиц).

2. Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» положенные в основу формирования бюджетной политики на 2015-2017 годы

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам экономической деятельности в 2013 году составил 9 740 млн. руб. или 109,2% к уровню 2012 года в сопоставимых ценах. По оценке, до конца 2014 года объем отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составит 10 323 млн. рублей (102%) , в 2015 году прогнозный объем промышленной отгруженной продукции составит 9 938,0 млн. рублей (91,3%), в 2016 году – 9 646,5 млн.руб. (92,5%), в 2017 году – 9 313,9 млн.руб. Основной вклад в объем промышленного производства по-прежнему вносит сфера деятельности «Добыча полезных ископаемых».

Согласно статистическим данным объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2013 году составил 48 883,8 млн. руб., что составляет 94% к уровню 2012 года в сопоставимых ценах. По оценке объем инвестиций в 2014 году оценивается в размере 51 427,4 млн.руб. В период 2015-2017 годов планируется стабильный рост объема инвестиций в среднем на 7% ежегодно и к 2017 году объем составит 64 007,5 млн.руб. Из общего объема инвестиционной деятельности в 2013 году – 48 248,8 млн.руб. (98,7%) приходится на привлеченные средства, а остальные 635 млн.руб. (1,3%) – средства предприятий.

Объем розничной торговли в 2013 году вырос в сопоставимых ценах на 0,7% и составил 4 402 млн.руб. Ожидается, что в 2014 году прирост объема розничной торговли составит 0,2%.

Объем платных услуг населению в 2013 году увеличился на 0,1% и составил 1 236 млн.руб. По оценке, объем платных услуг населению в 2014 году возрастет на 0,8% и составит 1 331,9 млн.руб.

В 2015-2017 годах с учетом увеличения внутреннего спроса прогнозируется прирост объема платных услуг в диапазоне 1,5-1,7%.

Число безработных, официально зарегистрированных в органах государственной службы занятости, в 2013 году составило 138 человек, к концу 2014 года численность составит 135 человек.

В 2013 году прожиточный минимум в среднем на душу населения сложился на уровне 10,8 тыс.руб.

В 2014 году величина прожиточного минимума прогнозируется на уровне 11,8 тыс.руб., а к 2017 году увеличится до 13,5 тыс.руб.

В 2013 году фонд оплаты труда составил 4 817,3 млн. руб. или 103,6% к уровню 2012 года. По оценке, фонд оплаты труда в 2014 году составит 5 299,0 млн.руб. или 110% к уровню 2013 года. В 2015 – 2017 годах прогнозируется рост фонда оплаты труда:

- 2015 г. 106%
- 2016 г. 105%
- 2017 г. 105%.

Прогноз доходов проекта бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015-2017 годы произведен на основе основных показателей прогноза социально-экономического развития городского округа «Охинский» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2015-2017 годы

Целью бюджетной и налоговой политики на 2015 - 2017 годы, как и в предыдущие годы, является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования городской округ «Охинский», безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального образования городской округ «Охинский», в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики;
- увеличение доходов бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за счет проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогам и оптимизации налоговых льгот;
- планирование бюджета без дефицита;
- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;
- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, в том числе связанных с реализацией Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- безусловное достижение показателей (индикаторов) и выполнение задач, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в соответствии с планами-графиками и «дорожными картами»;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг;
- совершенствование управления исполнением бюджета муниципального образования городской округ «Охинский»;
- повышение эффективности управления муниципальным долгом;
- повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений;
- усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

3.1. Политика в области доходов

Основной проблемой муниципального образования является недостаточность собственной доходной базы. Так, 78% доходов местного бюджета в 2013 г. сформированы за счет межбюджетных трансфертов.

В целях увеличения налоговых поступлений из областного бюджета на местный уровень переданы:

- с 1 января 2014 г. поступления по упрощенной системе налогообложения, транспортный налог с юридических лиц, транспортный налог с физических лиц, а также акцизы на нефтепродукты
- с 1 января 2015 г.:
- налог на имущество организаций по следующим нормативам отчислений: 2015 г. – 10%, 2016 г. - 20%, 2017 г. - 50%;

- дополнительный единый норматив по налогу на доходы физических лиц в размере 10%.

В связи с поэтапным переходом к налогообложению недвижимости юридических лиц исходя из кадастровой стоимости, министерством финансов Сахалинской области будет разработан законопроект о внесении соответствующих изменений в Закон Сахалинской области «О налоге на имущество организаций», будет сформирован перечень объектов недвижимости на территории области.

Налоговая ставка для расчета налога от кадастровой стоимости недвижимого имущества будет установлена в следующих пределах: не более 1,5% - в 2015 году; не более 2% - в 2016 году и последующие годы. Предполагается, что в 2015 году новая система налогообложения будет применяться только в отношении торговых комплексов и объектов площадью свыше 3000 кв. метров.

В Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрен окончательный отказ от установления новых налоговых льгот по региональным и местным налогам и сокращение перечня действующих льгот, установленных на федеральном уровне. Введение дополнительных льгот возможно только для стимулирования создания новых производств. Льготы будут приниматься на временной основе.

Для Сахалинской области и муниципального образования городской округ «Охинский» актуальным направлением является оптимизация льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу в связи с их передачей на местный уровень.

В целях роста налоговой базы, а также для сокращения объема льгот с 2015 года на областном уровне планируется отмена льготы на налог на имущество организаций для областных и муниципальных автономных и казенных учреждений (за исключением имущества автомобильных дорог) и установлена пониженная ставка налога 0,3% в отношении имущества органов государственной власти и местного самоуправления, областных и муниципальных бюджетных учреждений. С 1 января 2016 года ставка налога будет увеличена до 0,7%, с 1 января 2017 года - до 1,1%, а к 2018 году будет установлена действующая полная ставка 2,2%.

В отношении имущества автомобильных дорог поэтапная отмена льгот предусматривается с 2016 года (введение пониженной ставки 0,7%), с 2017 года - 1,1%, с 2018 года - полная ставка 2,2%.

Средства на уплату налога на имущество организаций для органов местного самоуправления, бюджетных и казенных учреждений будут предусмотрены в местном бюджете, начиная с 2015 года.

Транспортный налог с 2014 года передан в доходы местного бюджета, в том числе для формирования муниципального дорожного фонда. Вместе с тем региональным законодательством установлен значительный перечень получателей льгот по налогу. Значительный объем льгот по транспортному налогу обусловил необходимость проведения работы по их оптимизации, что позволит сократить объем льгот, одновременно увеличится база бюджета муниципального образования.

Повышению доходной базы местного бюджета будет способствовать исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости. После внесения соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в муниципальном образовании будет проведена работа по установлению налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости. Субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям дано право установления кадастровой стоимости в качестве налогооблагаемой базы в срок до 2019 года включительно.

В целях наращивания налогового потенциала по-прежнему остается актуальным проведение заседания комиссии по обеспечению поступлений доходов, сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет муниципального образования, мониторинг исполнения принятых в отношении должников решений.

Политика в области увеличения поступления неналоговых доходов будет проводиться по нескольким направлениям:

- повышение эффективности управления муниципальными унитарными предприятиями и увеличение отчислений в бюджет части их прибыли;
- увеличение поступлений от сдачи в аренду муниципального имущества и земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования;
- повышение эффективности приватизационных процессов;
- увеличение собираемости штрафов.

3.2. Бюджетная политика в области расходов бюджета

3.2.1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании

Начиная с бюджета на 2015 год и на плановый период 2015 и 2017 годов осуществлен переход на «программный» бюджет в полном объеме. Всего разработаны и утверждены 14 муниципальных программы, направленные на реализацию основных направлений социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» на период 2015 - 2020 годов. Доля «программных» расходов бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015 год и плановый период 2015 и 2017 годов составляет 100 процентов от общего объема расходов.

Эффективность «программного» бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» зависит не только от объема бюджетных ассигнований, но и от качества муниципальных программ - от обоснованности поставленных задач и мероприятий, направленных на их решение, степени соответствия установленных значений целевых индикаторов и их влияния на достижение целей муниципальной программы.

В целях интеграции муниципальных программ в бюджетное планирование необходимо регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов муниципальных программ.

В части совершенствования методологии формирования муниципальных программ предполагается осуществлять:

- осуществление оценки эффективности муниципальных программ в соответствии с порядком принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования городской округ «Охинский», их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации;
- введение механизма корректировки муниципальных программ, имеющих низкий уровень эффективности по итогам отчетного года в части сокращения объема финансового обеспечения, и (или) досрочного прекращения отдельных мероприятий муниципальной программы;
- публичное обсуждение муниципальных программ муниципального образования городской округ «Охинский» и отчетов о реализации действующих муниципальных программ (либо размещение на официальных сайтах).

Для анализа реализации муниципальных программ планируется установить систему ежеквартальной и годовой отчетности в автоматизированной системе управления бюджетным процессом.

Кроме того, анализ муниципальных программ должен быть дополнен системой ответственности за достижение установленных индикаторов и целей взамен действующего контроля выполнения объемов расходов на то или иное направление.

3.2.2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» к 2018 году уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг должен составлять не менее 90%.

Для повышения эффективности оказания муниципальных услуг необходимо решение следующих задач:

- обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий. При этом сводные показатели муниципальных заданий необходимо включить в состав индикаторов муниципальных программ;
- внедрение планирования бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг на очередной финансовый год и на плановый период на основе мониторинга потребности в муниципальных услугах;
- формирование ведомственных перечней муниципальных услуг и работ на основе базовых отраслевых перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных на федеральном уровне.

3.2.3. Совершенствование управления исполнением бюджета муниципального образования городской округ «Охинский»

Управление исполнением бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на основе кассового плана;
- принятие главными распорядителями бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета муниципального образования городской округ «Охинский», осуществляемого через лицевые счета, открытые в финансовом управлении муниципального образования городской округ «Охинский» и в управлении Федерального казначейства по Сахалинской области;
- обеспечение отсутствия кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- совершенствование системы учета и отчетности в государственном секторе муниципального образования городской округ «Охинский».

3.2.4. Повышение эффективности управления муниципальным долгом

Политика в области управления муниципальным долгом на 2015 - 2017 годы будет направлена на:

- сохранение объема муниципального долга на финансово безопасном уровне;
- отказ от объема муниципального долга по кредитам, полученным от кредитных организаций;
- оптимизацию структуры и объемов расходных обязательств, проведение эффективной политики по увеличению доходов местных бюджетов.

Сокращению уровня долговой нагрузки местного бюджета в среднесрочном периоде будет способствовать замещение коммерческих кредитов бюджетными кредитами из

областного бюджета, что определено в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2015-2017 годы.

3.2.5. Повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений

Расходы инвестиционного характера будут сосредоточены в основном в следующих муниципальных программах: «Обеспечение населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественным жильем на 2015 - 2020 годы», «Развитие образования в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015 - 2020 годы», «Обеспечение населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы».

В приоритетном порядке в муниципальные программы инвестиционного характера будут включаться объекты, имеющие высокую степень готовности, объекты, строящиеся с привлечением средств федерального и областного бюджета и прочих источников, а также объекты и мероприятия в целях исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Принятие решения о строительстве новых объектов необходимо осуществлять только на основе оценки эффективности вложения капитальных затрат.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо внедрить практику перераспределения бюджетных ассигнований в случае отсутствия на 1 апреля текущего года утвержденной в установленном порядке проектной документации по объектам капитального строительства в объекты с высокой степенью готовности.

Кроме того, важной задачей повышения эффективности данной сферы является реализация проектов, для осуществления которых используются механизмы государственно-частного партнерства.

3.2.6. Усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом

В связи с переходом на программно-целевой принцип формирования местного бюджета приоритетным направлением является контроль за эффективностью использования средств, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ.

В муниципальном образовании осуществляется внешний муниципальный контроль (Контрольно-счетная палата) и внутренний муниципальный контроль (контрольно-ревизионная группа).

Деятельность контрольно-счетной палаты в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление внешнего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства;
- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе;
- аудит в сфере закупок, целями которого являются оценка уровня обеспечения муниципальных нужд с учетом затрат бюджетных средств, обоснованности планирования закупок, включая обоснованность цены закупки, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок.

Деятельность администрации муниципального образования городской округ «Охинский» в части внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также контроля в сфере закупок;

- усиление контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий;
- осуществление анализа и повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств.

4. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015-2017 ГОДЫ

Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015 - 2017 годы сформированы на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2015 - 2017 годы (таблица №2).

Таблица №2
млн.руб.

Показатель	2013 год год (отчет)	2014 год Решение Собрания от 11.09.2014 № 5.11-1	2015 год		2016 год		2017 год проект
			Решение Собрания от 05.12.2013 № 5.3-1	Проект	Решение Собрания от 05.12.2013 № 5.3-1	Проект	
Доходы, всего	2 067,5	3 441,9	3 408,0	2 719,4	3 021,5	3 132,5	2 971,8
Из них: налоговые и неналоговые	455,2	568,5	603,8	694,6	631,9	748,5	822,6
Расходы, всего	2 078,1	3 462,7	3 428,4	2 686,2	3 043,1	3 132,5	2 971,8
Дефицит (-), профицит (+)	-10,6	-20,8	-20,4	+33,2	-21,6	0,0	0,0
Дефицит (-), профицит (+) % к доходам (без учета безвозмездных поступлений и дополнительного процента отчисления от налога физических лиц)	-3,3	-5,4	-5,0	+6,5	-5,0	0,0	0,0

В 2015 году прогнозируется снижение доходов относительно 2014 года, в связи со снижением прогнозируемых областным бюджетом межбюджетных трансфертов, передаваемых в муниципальное образование. Вместе с тем прогнозируемые поступления налоговых и неналоговых доходов относительно 2014 года увеличиваются.

Прогноз доходов бюджета муниципального образования сформирован с учетом изменений федерального и регионального налогового законодательства.

Основные новации, оказывающие влияние на увеличение доходной части бюджета муниципального образования в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов, заключаются в следующем:

- передача с 1 января 2015 года в бюджет муниципального образования дополнительного единого норматива по налогу на доходы физических лиц в размере 10%;

- передача с 1 января 2015 года в бюджет муниципального образования налога на имущество организаций по следующим нормативам отчислений: 2015 г. – 10%, 2016 г. - 20%, 2017 г. - 50%;

- поэтапная отмена льгот по налогу на имущество организаций для областных и муниципальных учреждений, органов местного самоуправления;

- индексация размера государственной пошлины (с учетом дифференцированного подхода средний коэффициент индексации составит 1,57).

Кроме того, муниципальному образованию увеличен дополнительный норматив по налогу на доходы физических лиц (2015 г. - 20,5%, 2016 г. - 22%, 2017 г. - 25,2%).

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015 - 2017 годы осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований:

- на 2015 - 2016 годы на основе утвержденных Решением Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» от 5 декабря 2013 года №5.3-1 «О бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- на 2017 год с индексацией на 4,3% к уточненным параметрам 2016 года;

2) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2015 - 2017 годы с учетом:

- повышения оплаты труда по категориям работников, поименованным в Указах Президента Российской Федерации, в соответствии с «дорожными картами» по развитию отраслей;

- индексации с 1 января 2015 года оплаты труда прочих категорий работников муниципальных учреждений на 5%;

- индексации с 1 октября 2015 года оплаты труда работникам органов местного самоуправления и работникам муниципальных учреждений, оплата труда которых индексируется в порядке и сроки, предусмотренные для муниципальных служащих;

- индексации социальных выплат в 2015 году на 5,5%, в 2016 году - на 4,7%, в 2017 году - на 4,3%;

- индексации прочих расходов в 2015 году на 5,5%, в 2016 году - на 4,7%, в 2017 году - на 4,3%.