

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
«ОХИНСКИЙ»

муниципальная программа
**«Поддержка и развитие малого и среднего
предпринимательства
в муниципальном образовании
городской округ «Охинский»
на 2014-2020 годы»**

**г. Оха
2014 год**

**Паспорт
муниципальной программы
«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в
муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2014-2020 годы»**

1. Ответственный исполнитель муниципальной программы	Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике муниципального образования городской округ «Охинский»
2. Соисполнители муниципальной программы	нет
3. Участники муниципальной программы	Областное казенное учреждение «Центр занятости населения муниципального образования городской округ «Охинский». МУП «Редакция газеты Сахалинский нефтяник»
4. Подпрограммы муниципальной программы	нет
5. Ведомственные целевые программы	нет
6. Обоснование разработки программы	Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Устав муниципального образования городской округ «Охинский»
7. Цели муниципальной программы	Создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для развития и устойчивого функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «Охинский».
8. Задачи муниципальной программы	1. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства. 2. Сохранение существующих и создание новых рабочих мест. 3. Создание условий для организации собственного бизнеса, вовлечение в него молодежи, безработных граждан и социально незащищенных групп населения. 4. Предоставление финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. 5. Осуществление информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. 6. Обеспечение взаимодействия бизнеса и муниципальных органов власти.

9. Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы

1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц.
2. Оборот малых и средних предприятия, млн. рублей.
3. Доля занятого населения в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике муниципального образования городской округ «Охинский», проценты.
4. Среднемесячная заработная плата на малых предприятиях, тыс.рублей.
5. Объем налоговых поступлений в местный бюджет от субъектов малого и среднего предпринимательства, млн.рублей.

10. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

2014-2020 годы

11. Объемы и источники финансирования муниципальной программы

тыс.руб.

Период	Местный бюджет	Областной бюджет	Итого
2014	400,0	2358,4	2758,4
2015	400,0	2366,4	2766,4
2016	420,0	2373,4	2793,4
2017	441,0	2379,4	2820,4
2018	463,0	2385,4	2848,4
2019	486,0	2391,4	2877,4
2020	510,0	2397,4	2907,4
Всего	3120,0	16651,8	19771,8

12. Ожидаемые результаты реализации программы

результаты муниципальной программы

1. Экономическая эффективность:
 - увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения за период реализации муниципальной программы до 40,0 единиц;
 - увеличение оборота малых и средних предприятий за период реализации муниципальной программы до 4420 млн. рублей.
2. Социальная эффективность:
 - увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения муниципального образования городской округ «Охинский» за период реализации муниципальной программы до 28,7 %;
 - увеличение среднемесячной зарплаты на малых предприятиях до 27,9 тыс.рублей.
3. Бюджетная эффективность – увеличение налоговых поступлений в бюджет муниципального образования городской округ «Охинский» от субъектов малого и среднего предпринимательства до 115,5 млн. рублей.

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

Развитие предпринимательства является одной из приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский». «Программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2014-2020 годы» (далее Программа), как инструмент поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, объединяет в себе положительные результаты реализации предыдущих программ, изучения опыта других регионов и муниципальных образований.

В 2013 году в Сахалинской области разработана и утверждена государственная программа «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014-2020 годы» в состав которой входит подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Сахалинской области» на этот же период, которая предусматривает дальнейшее предоставление финансовой поддержки малому и среднему предпринимательству области, поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства путем софинансирования расходных обязательств муниципальных округов области. В связи с этим, одной из задач муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2014-2020 годы» является оказание практической помощи представителям малого и среднего предпринимательства в развитии бизнеса.

В 2011 году завершилась реализация муниципальной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования городской округ «Охинский» (2009-2011 годы). С 2012 года реализуется муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО городской округ «Охинский» на 2012-2015 годы», в рамках которой наибольшее распространение получили мероприятия финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства городского округа: возмещение части процентов по кредитам и субсидии на открытие собственного дела начинающим субъектам малого предпринимательства.

На 01.01.2012 года малый бизнес городского округа «Охинский» насчитывает 130 предприятия и 780 предпринимателей без образования юридического лица (по данным Сахалинстата). Малое предпринимательство охватывает практически все отрасли экономики района. Отраслевая структура складывается следующим образом: 26% действует в рыбной и пищевой отрасли, 28% - в сфере торговли, 10% - в строительстве, 19% - в сфере операций с недвижимым имуществом. Среди предпринимателей без образования юридического лица доминирует доля предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере торговли – 45%, в сфере бытового обслуживания – 14%, в сфере транспортного обслуживания – 15%.

Среднесписочная численность работников малых предприятий городского округа «Охинский» в 2011 году составила 1787 человек.

Доля работающих в малом бизнесе (2600 чел.) составила 25% от общей численности занятых в экономике города.

За годы реализации программных мероприятий достигнута положительная динамика роста основных показателей деятельности субъектов малого предпринимательства.

Количество малых предприятий в 2012 году выросло до 132 против 130 в 2011 году.

Оборот предприятий малого бизнеса в 2012 году по оценке составил 2646,8 млн. рублей, прирост к 2011 году в сопоставимых ценах составляет 103%. (2011г. - 2417,4 млн.руб.).

Среднемесячная заработная плата на малых предприятиях в 2012 году по сравнению с 2011 годом выросла на 4,8% и составила 21,6 тыс.руб.

Сумма поступивших налоговых отчислений от деятельности субъектов малого предпринимательства муниципального образования городской округ «Охинский» составила около 92, 6 млн.рублей. (в 2011 году – 88,8 млн.руб.).

В то же время малое предпринимательство городского округа сталкивается с проблемами, которые хоть и являются типичными для всех районов области, но в условиях отдаленности округа от центра проявляются еще более остро.

Это, прежде всего, затратность процедур по лицензированию, сертификации, квотированию и т.д., высокие тарифы на услуги всех видов транспорта, энергоресурсы, ГСМ, что приводит к высокой себестоимости продукции и услуг, и как следствие к снижению их конкурентоспособности и покупательского спроса на них.

На развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе серьезное влияние оказывают также следующие проблемы: повышение налогов, нехватка финансового обеспечения и инвестиционных ресурсов, недостаток производственных и офисных помещений, отсутствие навыков в составлении инвестиционных предложений, бизнес-планов, низкий уровень культуры предпринимательства, недостаточный уровень профессиональных знаний руководителей и персонала, наибольшая концентрация субъектов малого и среднего предпринимательства в торговом секторе экономики, отсутствие в округе инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства.

Мероприятия настоящей Программы ориентированы на решение вышеуказанных проблем. Программа является системным документом, направленным на содействие развитию предпринимательства, на обеспечение взаимодействия муниципальной власти и бизнеса. Программный подход позволит проводить планомерную работу по созданию более благоприятного предпринимательского климата в городском округе «Охинский», объединению с этой целью усилий органов местного самоуправления и предпринимателей городского округа.

2. Основные цели и задачи.

Основной целью Программы является создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для развития и устойчивого функционирования малого и среднего предпринимательства муниципального образования городской округ «Охинский» как фактора рыночной экономики, позволяющего повысить уровень жизнеобеспечения округа и его граждан.

Для достижения этой цели настоящей Программы требуется решить следующие основные задачи, поставленные Программой:

совершенствование правовых и экономических условий для развития малого и среднего бизнеса;

сохранение существующих и создание новых рабочих мест;

создание условий для организации собственного бизнеса, вовлечение в него молодежи, безработных граждан и социально незащищенных групп населения;

развитие системы взаимодействия органов власти и субъектов малого и среднего предпринимательства

В целях решения задач определены системные мероприятия по следующим направлениям:

Нормативно-правовое и организационное обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства;

образовательная, информационно-консультативная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Прогноз конечных результатов муниципальной программы

Результативность Программы будет определяться экономической, социальной и бюджетной эффективностью:

1. Экономическая эффективность:

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек населения за период реализации муниципальной программы до 40 единиц;

- увеличение оборота малых и средних предприятий за период реализации муниципальной программы до 4420, 5 млн. рублей.

2. Социальная эффективность:

- увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения муниципального образования городской округ «Охинский» за период реализации муниципальной программы до 28.7%;

- увеличение среднемесячной зарплаты на малых предприятиях до 27,9 тыс.рублей.

3. Бюджетная эффективность:

- увеличение налоговых поступлений в бюджет муниципального образования городской округ «Охинский» от субъектов малого и среднего предпринимательства до 115,5 млн. рублей.

4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы 2014-2020 годы.

5. Перечень программных мероприятий муниципальной программы.

Программные мероприятия, подлежащие реализации для достижения цели и решения задач муниципальной программы отражены в приложении № 1 к настоящей Программе.

6. Целевые показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач

Информация о составе и значениях показателей (индикаторов) приводится в приложении № 2 к настоящей Программе.

7. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 19771,8 тыс.рублей, в том числе за счет средств бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» 3120,0 тыс.рублей, за счет средств бюджета Сахалинской области 16651,8 тыс.рублей.

Объем финансирования будет уточняться ежегодно при формировании бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета, мониторинга эффективности мер поддержки, а также количества субъектов малого и среднего предпринимательства, обратившихся за предоставлением мер поддержки.

Объем финансовых средств на реализацию мероприятий муниципальной программы определен в приложении № 3 к настоящей Программе.

8. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Эффективность реализации муниципальной программы в целом оценивается на основе оценок по трем критериям:

- степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;
- соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета муниципальной программы;
- степени реализации мероприятий муниципальной программы.

8.1. Оценка степени достижения целей и задач решения муниципальной программы определяется путем сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы и их плановых значений.

Показатели (индикаторы) муниципальной программы и их значения приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.

Значения показателей (индикаторов) определяются на основании официальных статистических данных, а также, при их отсутствии, при помощи оценочных данных органов местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский».

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы определяется по формуле:

$$C = \sum Ci/n,$$

где:

C – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

C_i – степень достижения i-го показателя (индикатора) муниципальной программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

n – количество показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы.

Степень достижения i-го показателя (индикатора) муниципальной программы рассчитывается по формуле:

$$Ci = Зф/Зп,$$

где:

Зф – фактическое значение показателя (индикатора);

Зп – плановое значение показателя (индикатора).

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств, направленных на реализацию муниципальной программы, определяется путем сопоставления плановых объемов и кассового исполнения муниципальной программы по формуле:

$$Уи = Фф/Фп,$$

где:

Уи – уровень исполнения муниципальной программы по расходам;

Фф – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию муниципальной программы;

Фп – плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

8.3. Оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы определяются по следующей формуле:

$$M = \sum Pi/m,$$

где:

M – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы;

P_i – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата i -го мероприятия программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», а в случае недостижения непосредственного результата – как «0»;

m – количество основных мероприятий, включенных в муниципальную программу.

По результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы формируются следующие выводы:

- низкий уровень эффективности оценка эффективности менее 0,5
- средний уровень эффективности оценка эффективности 0,5 – 0,75
- высокий уровень эффективности оценка эффективности более 0,75

Ответственный исполнитель муниципальной программы:

- осуществляет ежеквартальный мониторинг реализации муниципальной программы до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом;
- проводит оценку эффективности мероприятий муниципальной программы;
- формирует годовой отчет о выполнении настоящей Программы до 10 февраля года, следующего за отчетным годом.