

## **Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» на 2018-2020 годы**

Настоящий Прогноз разработан в трех вариантах (базовом, консервативном и целевом) на основе статистических данных и тенденций, складывающихся в экономике и социальной сфере городского округа, с учетом итогов социально-экономического развития округа за 2016 год, с применением индексов-дефляторов и индексов потребительских цен. В пояснительной записке рассмотрены фактические показатели 2015, 2016 годов, оценочные показатели 2017 года и прогнозные показатели 2018-2020 годов в целевом варианте.

### **Демографическая ситуация**

Численность постоянного населения городского округа на начало 2017 года составила 22913 человек, из них 20916 человек – городское население, 1997 человек - сельское.

За 2016 год численность населения сократилась на 256 человек, в том числе в результате естественной убыли - на 39 человек, за счет миграционного оттока - на 217 человек.

Естественная убыль по сравнению с 2015 годом увеличилась на 1 человека.

В 2017 году ожидается снижение естественной убыли до 25 человек, в 2018 году – до 10 человек, а на последующие годы прогнозируется естественный прирост населения на 6 человек в 2019 году и на 25 человек в 2020 году за счет увеличения рождаемости и снижения смертности.

Миграция за пределы городского округа продолжает оставаться основным фактором сокращения численности населения. Население уезжает как по причинам личного и семейного характера, так и использует возможность государственной поддержки при переселении из районов Крайнего Севера. Однако в 2016 году миграционный отток сократился к уровню 2015 года на 34 человека.

По оценке в 2017 году за счет миграции численность населения сократиться на 200 человек, что на 17 человек меньше уровня 2016 года. По прогнозу в 2018-2020 годах миграционный отток также будет снижаться и в 2020 году составит 136 человек.

На начало 2018 года численность постоянного населения городского округа оценивается в 22688 человек с уменьшением в течение 2017 года на 225 человек. На среднесрочную перспективу прогнозируется сохранение тенденции к уменьшению численности населения, которая на начало 2019 года составит 22497 человек, на начало 2020 года – 22344 человека.

### **Промышленность**

Промышленное производство городского округа включает в себя добычу полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром; водоснабжение, водоотведение, организацию сбора и утилизации отходов; рыболовство.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности в 2016 году составил 11862,8 млн. рублей, что составляет 115% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. По оценке 2017 года объем производства продукции (работ, услуг) составит 11725,7 млн. рублей или 91,6% к уровню 2016 года. По прогнозу 2018-2020 годов объем промышленного производства будет увеличиваться и в 2020 году составит 12552,8 млн. рублей, 99,7% к уровню 2019 года.

Доминирующее положение в структуре промышленного производства и отгрузки товаров и услуг, по-прежнему, занимает **добыча полезных ископаемых**, обеспечивая 80% от общего объема.

Объем добычи нефти по отчету 2016 года составил 745,4 тыс. тонн (95,6% в действующих ценах к уровню 2015 года), по оценке 2017 года составит 734,2 тыс. тонн

(98,5% к уровню 2016 года), по прогнозу 2020 года составит 755 тыс. тонн (100% к уровню 2019 года).

Динамика добычи газа выглядит следующим образом: фактический показатель 2016 года составил 155,8 тыс. тонн (84,3% в действующих ценах к уровню 2015 года), оценочный показатель 2017 года – 129,3 тыс. тонн (83% к уровню 2016 года), прогнозный показатель 2020 года – 125 тыс. тонн (100% к уровню 2019 года).

Отрицательная динамика добычи нефти и газа связана с тем, что большинство месторождений находятся в поздней стадии разработки, для которой характерно ежегодное снижение уровней добычи.

Объем **обрабатывающего производства** в 2016 году составил 714 млн. рублей, что составляет 99% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. По оценке 2017 года составит 728,7 млн. рублей или 97,2% к уровню 2016 года. В прогнозном периоде ожидается стабильный рост объема обрабатывающего производства до 783,4 млн. рублей в 2020 году.

Объем промышленного производства по **обеспечению электроэнергией, газом и паром** в 2016 году составил 1379,6 млн. рублей, что составляет 110,8% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. В 2017 году оценивается в размере 1483,2 млн. рублей (102% к уровню 2016 года), на 2020 год прогнозируется в размере 1772,9 млн. рублей (102,3% к уровню 2019 года).

Электроэнергетика является одной из ведущих жизнеобеспечивающих отраслей экономики городского округа. Централизованное снабжение города теплом и электроэнергией обеспечивает АО «Охинская ТЭЦ».

Объем производства электроэнергии в 2016 году составил 235,1 млн. кВтч, что составляет 103,2% в действующих ценах к уровню 2015 года. Увеличение выработки электроэнергии обусловлено увеличением объемов потребления населением и прочими потребителями, а также увеличением потерь в электрических сетях. В 2017 году производство электроэнергии оценивается в объеме 239,8 млн. кВтч (102% к уровню 2016 года). На 2018-2020 годы прогнозируется с ежегодным увеличением объема и в 2020 году он составит 245,7 млн. кВтч (100,5% к уровню 2019 года). Объем выработки электроэнергии в значительной степени будет зависеть от заявленных объемов потребления электроэнергии на технологические нужды ООО «РН-Сахалинморнефтегаз».

Объем производства теплоэнергии в 2016 году составил 431,1 тыс. Гкал или 103,7% в действующих ценах к уровню 2015 года. По оценке 2017 года объем производства теплоэнергии составит 439,7 тыс. Гкал (102% к уровню 2016 года). По прогнозу 2018-2020 годов будет увеличиваться и в 2020 году составит 447 тыс. Гкал (100,6% к 2019 году).

Производство продукции по **водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов** в 2016 году достигло объема 150,7 млн. рублей, что составляет 103,2% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. В 2017 году оценивается в объеме 157,6 млн. рублей (97,4% к уровню 2016 года), на 2018-2020 годы прогнозируется с ежегодным увеличением объема до 188,6 млн. рублей в 2020 году.

По виду деятельности **«Рыболовство»** на территории городского округа в реестре пользователей водно-биологическими ресурсами зарегистрированы 34 предприятия, родовых хозяйств и общин. В отчетном году квоты на вылов биоресурсов получили 20, которые имеют договоры аренды на рыбопромысловые участки. Из них 6 предприятий и 1 родовое хозяйство имеют береговые перерабатывающие цеха.

Улов рыбы в 2016 году составил 10,2 тыс. тонн, что составляет 67,3% к уровню 2015 года. Переработке подверглось 1,3 тыс. тонн или 69,2% к уровню 2015 года. В 2017 году улов рыбы оценивается в объеме 10,8 тыс. тонн, переработка – в объеме 1,3 тыс. тонн. На 2018-2020 годы планируется вылов от 6,7 тыс. тонн до 11,5 тыс. тонн. В нечетные годы прогнозируется больший объем вылова за счет более интенсивного подхода лососевых пород.

## **Сельское хозяйство**

Объем продукции сельского хозяйства в 2016 году составил 152,4 млн. рублей или 84,1% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. В 2017 году ожидается снижение объема сельхозпродукции до 151,6 млн. рублей (96% к 2016 году) за счет снижения объема продукции животноводства. На последующие годы прогнозируется стабильный рост показателя до 201,5 млн. рублей в 2020 году (107,5% к 2019 году).

За 2016 год произведено 110,2 тонн скота и птицы в живом весе (81% в действующих ценах к уровню 2015 года), 532,6 тонны молока (83,5%), 669 тыс. штук яиц (119,8%).

В 2017 году ожидается снижение объемов производства скота и птицы до 62,7 тонн, что составит 57% к уровню 2016 года. Производство молока оценивается в объеме 533,5 тонны (100,2%), производство яиц – 725 тыс. штук (108,4%).

На 2018-2020 годы прогнозируется рост объемов производства скота и птицы до 68 тонн, молока до 539,5 тонн, яиц до 927 тыс. штук в 2020 году.

Уменьшение объемов производства скота и молока по факту 2016 года, объема производства скота в оценке 2017 года и, соответственно, объемов производства продукции животноводства в стоимостном выражении напрямую связано с положением дел в ООО «Сельхозпродукт СХ».

На протяжении ряда лет ООО «Сельхозпродукт СХ» являлось единственным предприятием в городском округе, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность в сфере мясного животноводства.

Животноводство в условиях северного Сахалина не может существовать без серьезных денежных вложений. Поддержки, оказываемой по региональным отраслевым программам, недостаточно для стабильной работы сельхозпредприятия. В результате, принято решение о прекращении хозяйственной деятельности предприятия. В 2015 году полностью выведено из эксплуатации поголовье крупного рогатого скота. С 2016 года целенаправленно сокращалось поголовье свиней и на конец марта 2017 года все поголовье ликвидировано.

В настоящее время в отношении ООО «Сельхозпродукт СХ» начата процедура банкротства, а именно определением Арбитражного суда Сахалинской области от 31.05.2017 г. введена процедура наблюдения.

Кроме сельхозпредприятия на территории городского округа сельскохозяйственную деятельность осуществляют 2 крестьянских (фермерских) хозяйства и 266 личных подсобных хозяйств.

Значительное влияние на развитие сельского хозяйства оказывает комплекс мер бюджетной поддержки. В 2016 году в рамках реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства муниципального образования городской округ «Охинский» на 2014-2020 годы» поддержка предоставлялась владельцам личных подсобных хозяйств. На эти цели было направлено 8483,4 тыс. рублей, в том числе 8398,6 тыс. рублей – средства областного бюджета, 84,8 тыс. рублей – средства местного бюджета. Завезено и реализовано по ценам ниже рыночных комбикормов и фуражного зерна в количестве 476 тонн (165,7% к уровню прошлого года). Выплачена субсидия на содержание 119 голов дойных коров.

Выращиванием картофеля и овощей занимаются частные лица, в основном, для собственного потребления. В связи с неблагоприятными погодными условиями в 2016 году объем сбора картофеля уменьшился на 1,7% и составил 1086,2 тонн, объем сбора овощей уменьшился на 33,3% и составил 168,6 тонн. В 2017 году производство картофеля оценивается в объеме 1100 тонн (101,3% к уровню 2016 года), производство овощей – 171 тонна (101,4%). В 2018-2020 годах по этим показателям ожидается стабильный рост.

### **Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении**

Сектор пищевой и перерабатывающей промышленности городского округа представляют местные товаропроизводители – предприятия и индивидуальные предприниматели, вырабатывающие продукты питания.

За 2016 год местными товаропроизводителями выработано:

- мяса и субпродуктов убойных животных 46,5 тонн (101,1% к уровню 2015 года);
- полуфабрикатов мясных замороженных 34,3 тонны (147,2% к уровню 2015 года);
- колбасных изделий 16,6 тонн (в 2,2 раза больше уровня 2015 года);
- цельномолочной продукции 343,6 тонны (80,9% к уровню 2015 года);
- хлеба и хлебобулочных изделий 717,3 тонн (83,4% к уровню 2015 года);
- кондитерских изделий 74,6 тонны (78,3% к уровню 2015 года).

Переработкой молока и выпуском цельномолочной продукции занимается ООО «КФХ «Сельхозпродукт ПР». Молоко на переработку поставляют личные подсобные хозяйства. Уменьшение выпуска цельномолочной продукции связано с сокращением поголовья крупного рогатого скота за 2016 год на 8%, а также высокой конкуренцией аналогичной продукции, завозимой на территорию городского округа.

Основным производителем хлеба и хлебобулочных изделий является АО «Охинский хлебокомбинат», на долю которого приходится 62% от общего объема хлебобулочной продукции, производимой в округе. Учитывая конъюнктуру рынка, предприятие постоянно работает над расширением ассортимента выпускаемой продукции, повышением качества готовых изделий. Для реализации своей продукции хлебокомбинат имеет собственную торговую сеть – магазины, киоски и отделы в торговых центрах. Снижение объема производства хлеба и хлебобулочных изделий обусловлено, прежде всего, сокращением численности населения. Вместе с тем, потребность населения в данном виде продукции удовлетворяется на 100%. Такая же причина повлияла на снижение объема выпуска кондитерских изделий.

По оценке 2017 года объем производства полуфабрикатов мясных замороженных составит 36 тонн (105% к уровню 2016 года), колбасных изделий – 12 тонн (72,3%), цельномолочной продукции – 327,2 тонн (95,2%), хлеба и хлебобулочных изделий – 771,8 тонн (107,6%), кондитерских изделий – 96,7 тонн (129,6%). На период до 2020 года прогнозируется стабильный рост производства всех видов продукции.

Производство мяса и субпродуктов пищевых убойных животных на 2017 и последующие годы не планируется, поскольку производитель этого вида продукции - ООО «Сельхозпродукт СХ» прекратил свою деятельность и в настоящее время находится в стадии банкротства.

### **Строительство**

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2016 году составил 2649,3 млн. рублей, что составляет 101,4% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года.

В 2017 году выполненные работы по виду деятельности «Строительство» оцениваются в объеме 2030,7 млн. рублей или 73,2% в сопоставимых ценах к уровню 2016 года.

Основные объемы подрядных работ планируется освоить на следующих объектах:

- реконструкция автомобильной дороги Южно-Сахалинск - Оха на участках км 771 + 500 - км 782, км 782 - км 796;
- строительство 2-х жилых домов в с. Тунгор и 3-х жилых домов на ул. Блюхера в г. Охе по программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Менее затратными, но не менее значимыми должны стать следующие объекты:

- строительство школы-детский сад в с. Тунгор;
- строительство центра культурного развития в с. Некрасовка;
- строительство сквера на пересечении улиц Ленина и Карла Маркса в г. Охе;
- строительство подстанции 35/6 кВ в г. Охе.

Крупнейшая строительная организация округа ОАО «Сахалинморнефтемонт» продолжит строительные-монтажные работы на объектах заказчика ПАО «НК «Роснефть».

На 2018 год подрядные работы прогнозируются в объеме 2372,1 млн. рублей (111,1% в сопоставимых ценах к уровню 2017 года), на 2019 год – 2339,6 млн. рублей (93,8% к 2018 году), на 2020 год – 2185,5 млн. рублей (89% к 2019 году).

В прогнозном периоде в рамках реализации адресной инвестиционной программы Сахалинской области, государственных и муниципальных программ планируется:

- реконструкция автомобильной дороги Южно-Сахалинск – Оха;
- реконструкция аэродрома Оха, в т.ч. строительство взлетно-посадочной полосы;
- строительство (сейсмоусиление) жилых многоквартирных домов;
- строительство школы-детский сад в с. Тунгор;
- строительство бани в г. Охе;
- реконструкция стадиона ОСП ДЮСШ г. Охи (лыжные базы, прокатная база, тир, тренажерный зал, футбольное поле, трибуны, площадка для волейбола и др.);
- строительство крытой универсальной спортивной площадки в г. Охе (крытый хоккейный корт, крытый универсальный спортивный зал, лыжно-роллерная трасса).

Ввод основных фондов в 2016 году составил 299,5 млн. рублей. Были введены следующие объекты: три 4-х квартирных жилых дома в с. Некрасовка, 12-ти квартирный жилой дом и 24-х квартирный жилой дом на ул. Советской в г. Охе, 18-ти квартирный жилой дом на ул. Комсомольской в г. Охе.

В 2017 году планируется ввести в действие подстанцию 35/6 кВ в г. Охе, 21-но квартирный жилой дом и 36-ти квартирный жилой дом в с. Тунгор, 56-ти квартирный жилой дом и два 35-ти квартирных жилых дома на ул. Блюхера в г. Охе на общую сумму 1141 млн. рублей.

Прогнозируемый ввод основных фондов в 2018-2020 годах составит 533,3 млн. рублей, 1015,5 млн. рублей и 1220 млн. рублей соответственно. Планируется ввести следующие объекты: два 60-ти квартирных жилых дома в г. Охе, два 36-ти квартирных жилых дома в с. Тунгор, школу-детский сад в с. Тунгор, центр культурного развития в с. Некрасовка, стадион, баню в г. Охе, очистные сооружения, очистительную водопроводную станцию водохранилища на озере Медвежье.

В 2016 году строительство жилья велось в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественным жильем на 2015-2020 годы». За отчетный год построено и введено в действие 9 жилых домов общей площадью 4,48 тыс. кв.м, в том числе населением за счет собственных и заемных средств – 3 дома общей площадью 0,41 тыс. кв.м. По сравнению с прошлым годом построено на 7 домов и на 2,16 тыс. кв.м больше.

В 2017 году планируется ввести 7 объектов жилищного строительства общей площадью 10,34 тыс. кв.м., в том числе 2 объекта индивидуального строительства общей площадью 0,114 тыс. кв.м. К данным объектам, за исключением индивидуальных жилых домов, относятся: 21-но квартирный жилой дом и 36-ти квартирный жилой дом в с. Тунгор, 56-ти квартирный жилой дом и два 35-ти квартирных жилых дома на ул. Блюхера в г. Охе.

В 2018-2020 годах планируемый объем ввода жилья составит 7 тыс. кв.м ежегодно согласно государственной программе Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы». Ввод индивидуального жилья прогнозируется в объеме 0,26 тыс. кв.м ежегодно.

## **Транспорт**

Транспортная инфраструктура городского округа представлена авиационным и автомобильным транспортом.

На территории округа расположен аэропорт местного значения, который обеспечивает транспортное сообщение с материковой частью России (г. Хабаровск) и областным центром. В отчетном году Охинским аэропортом отправлено 18,9 тонн грузов и 25,5 тыс. пассажиров.

Пассажирские перевозки автомобильным транспортом в пределах городского округа осуществляет МУП «Охаавтотранс». Регулярные автоперевозки по маршруту Оха-Ноглики и обратно выполняет ООО «Охинское ПАТП». В отчетном году автотранспортными предприятиями перевезено 103,7 тыс. пассажиров.

Крупнейшим транспортным предприятием является ООО «Сахалинское УТТ», сфера деятельности которого связана с обслуживанием нефтегазового комплекса севера Сахалина.

Согласно статистическим данным объем перевозки грузов в 2016 году составил 22,2 тыс. тонн, что составляет 119,3% к уровню 2015 года. В 2017 году перевозка грузов оценивается в объеме 23,3 тыс. тонн (104,7% к уровню 2016 года), на 2018-2020 годы - планируется с ежегодным увеличением объема до 26,7 тыс. тонн в 2020 году.

По данным предприятий за 2016 год перевезено 129,2 тыс. пассажиров или 121,5% к уровню 2015 года. По оценке 2017 года объем перевозки пассажиров составит 131 тыс. человек (101,4% к уровню 2016 года). По прогнозу 2018-2020 годов объем пассажирских перевозок также будет расти и в 2020 году достигнет значения 135,7 тыс. человек.

### **Потребительский рынок**

На начало 2017 года потребительский рынок городского округа насчитывает 326 субъектов, в том числе 267 индивидуальных предпринимателей.

На территории округа функционируют 188 объектов розничной торговли с торговой площадью (с учетом рынка) 12,2 тыс. кв.м.

В 2016 году оборот розничной торговли составил 5404,8 млн. рублей, что составляет 91,6% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. Снижение оборота розничной торговли произошло в ГУ ОТП «Фармация» и связано с закрытием одного аптечного пункта. Кроме того, значительное влияние на снижение розничного товарооборота оказывает сокращение численности населения. В 2017 году и в 2018-2020 годах ожидается увеличение темпов роста товарооборота. Таким образом, в 2017 году оценочный товарооборот составит 5615,2 млн. рублей (99,8% к 2016 году), в 2018 году прогнозный товарооборот составит 5892,3 млн. рублей (100,9% к 2017 году), в 2019 году – 6189,5 млн. рублей (101,1% к 2018 году), в 2020 году – 6520,9 млн. рублей (101,4% к 2019 году).

Сектор общественного питания включает в себя 39 объектов с количеством посадочных мест 1675.

Оборот предприятий общественного питания за 2016 год увеличился к уровню 2015 года на 7,2% в сопоставимых ценах и составил 747,9 млн. рублей. По оценке 2017 года оборот общественного питания составит 807,3 млн. рублей (103,6% к 2016 году). По прогнозу 2018-2020 годов сохранится стабильный рост оборота и в 2020 году он составит 1047,6 млн. рублей (108% к 2019 году).

За 2016 год населению городского округа оказано платных услуг на сумму 1302,3 млн. рублей, темп роста к уровню 2015 года составил 96,2% в сопоставимых ценах. В 2017 году объем платных услуг оценивается в размере 1350 млн. рублей (99,2% к 2016 году) с увеличением в 2020 году до 1563,7 млн. рублей (100,8% к 2019 году).

В сфере бытового обслуживания услуги оказывают представители малого бизнеса – 7 малых предприятий и 51 индивидуальный предприниматель.

Объем бытовых услуг, оказанных населению, в 2016 году составил 168,6 млн. рублей, что составляет 99,2% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. По оценке 2017 года объем бытовых услуг увеличится до 174,8 млн. рублей (99,2% к 2016 году). На 2018-2020 годы прогнозируется сохранение тенденции к увеличению объема до 202,5 млн. рублей в 2020 году (100,8% к 2019 году).

### **Малое предпринимательство**

Малый бизнес городского округа по состоянию на 1 января 2017 года включает в себя 169 предприятий и 662 индивидуальных предпринимателя.

В 2016 году число малых предприятий увеличилось по отношению к 2015 году на 1 единицу. В 2017 году число малых предприятий оценивается в 170 единиц с увеличением в 2018-2020 годах до 172 единиц.

Среднесписочная численность работников, занятых на малых предприятиях, в 2016 году составила 1835 человек или 100,5% к уровню 2015 года. По оценке 2017 года среднесписочная численность работников малых предприятий составит 1838 человек (100,2% к 2016 году), по прогнозу 2018-2020 годов – увеличиться до 1843 человек.

Оборот малых предприятий, включая микропредприятия, за 2016 год составил 3448,9 млн. рублей, что составляет 100,8% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. В 2017 году оборот малых предприятий оценивается в размере 3531,5 млн. рублей (100,8% к 2016 году). На 2018-2020 годы прогнозируется дальнейший рост показателя до 3620,5 млн. рублей, 3720 млн. рублей и 3825 млн. рублей соответственно.

На протяжении ряда лет отраслевая структура малых предприятий остается неизменной и выглядит следующим образом: розничная торговля – 29%, добыча и переработка рыбы – 20%, ЖКХ – 14%, общественное питание, гостиничное хозяйство и бытовое обслуживание – 12%, строительство и транспорт – по 10%, пищевая и перерабатывающая промышленность – 5%.

Одним из стимулирующих механизмов развития предпринимательства на территории городского округа является реализация муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования городской округ «Охинский» на 2014-2020 годы».

В 2016 году на реализацию мероприятий муниципальной программы по финансовой поддержке направлено 4762 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета - 4342 тыс. рублей, за счет местного бюджета – 420 тыс. рублей. В сравнении с 2015 годом на поддержку направлено на 371,1 тыс. рублей или 7% меньше.

По результатам конкурсных отборов субсидии получили:

- на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам 1 субъект малого предпринимательства в сумме 75,6 тыс. рублей;
- на возмещение части затрат на открытие собственного дела 6 субъектов малого предпринимательства в сумме 1792,4 тыс. рублей;
- на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, 3 субъекта малого предпринимательства в сумме 1642 тыс. рублей;
- на возмещение затрат, связанных с осуществлением деятельности социально ориентированных объектов розничной торговли продовольственными товарами (социальных магазинов) 3 субъекта малого предпринимательства в сумме 1252 тыс. рублей.

Предпринимателями и предприятиями, получившими субсидии, создано 13 и сохранено порядка 90 рабочих мест.

В порядке имущественной поддержки заключались договоры на аренду помещения и перезаключались договоры аренды на новый срок на конкурсной основе с прежними арендаторами. В отчетном году субъекты малого предпринимательства арендовали 18 объектов муниципальной собственности общей площадью 1920,3 кв.м.

### **Инвестиции**

Согласно статистическим данным объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2016 году составил 19557,6 млн. рублей, что составляет 79,2% в сопоставимых ценах к уровню 2015 года. В 2017 году инвестиции оцениваются в объеме 20174,3 млн. рублей (98% к уровню 2016 года). На 2018-2020 годы прогнозируется стабильный рост объема инвестиций и в 2020 году он составит 22144,5 млн. рублей (97,6% к уровню 2019 года).

Из общего объема инвестиций в 2016 году 15973,9 млн. рублей (81,7%) приходится на привлеченные средства и 3583,7 млн. рублей (18,3%) – собственные средства предприятий.

Инвестиции в основной капитал за счет собственных средств предприятий по оценке 2017 года составят 3791,5 млн. рублей или 100,5% в сопоставимых ценах к уровню 2016 года. По прогнозу 2018-2020 годов собственные инвестиции предприятий будут ежегодно увеличиваться и в 2020 году составят 4494,5 млн. рублей (101,5% к уровню 2019 года).

Инвестиций за счет привлеченных средств в 2017 году оцениваются в объеме 16382,8 млн. рублей или 97,4% в сопоставимых ценах к уровню 2016 года. На 2018-2020 годы также планируется увеличение привлеченных инвестиций ежегодно и в 2020 году до 17650 млн. рублей (96,7% к уровню 2019 года).

Нефтегазовый сектор экономики городского округа продолжает оставаться основным объектом инвестирования.

В отчетном году поток инвестиций ООО «РН-Сахалинморнефтегаз», дочернего общества ПАО «НК «Роснефть», в области добычи полезных ископаемых в основном был направлен на поисково-оценочное бурение и ввод в эксплуатацию скважин на Лебединском месторождении, обустройство месторождений «Лебединское» и «Одопту-море». В 2017 году общество продолжает эксплуатационное бурение на месторождениях «Лебединское» и «Одопту-море», планирует демонтаж магистрального газопровода «Тунгор-ГРС Оха-ГРП Эхаби», строительство нефтепровода «Мухто-Сабо», строительство газопровода «ДНС Одопту-суша-Тунгор», газопровода ГРС «Тунгор» - врезки в трубопровод «Кыдыланы-Оха», строительство объекта «ЛЭП – 35 кВ Охинская ТЭЦ – Одопту-море – «Южный купол», строительство шламонакопителя «Одопту-море» и нефтеперекачивающей станции «Тунгор». Еще одно дочернее общество ПАО «НК «Роснефть» - ООО «РН-Шельф-Арктика» в 2017, 2018 годах будет осуществлять геологическое изучение недр для установки датчиков сейсмических сигналов в районах с. Восточное и Кайгана. По оценке 2017 года инвестиции в основной капитал за счет собственных средств предприятий составят 3408 млн. рублей, по прогнозу 2018 года – 3540 млн. рублей, 2019 года – 3693 млн. рублей, 2020 года – 3870 млн. рублей.

В сфере рыболовства в 2017 году значительный, по сравнению с предыдущими годами, объем инвестиций планируется направить на приобретение рыбоперерабатывающего и сопутствующего оборудования. Наибольший объем планируемых вложений приходится на ООО «Национальный Рыбновский рыбзавод» и составляет 225 млн. рублей привлеченных средств. На период с 2018 по 2020 годы предприятием запланировано по 35 млн. рублей собственных средств на дальнейшее расширение мощностей завода.

В области энергетики продолжится реализация начатого в 2008 году инвестиционного проекта по реконструкции АО «Охинская ТЭЦ». В 2017-2020 годах будут проводиться работы по замене надземного участка тепломагистрали ТЭЦ – г. Оха в двухтрубном исполнении общей протяженностью 4780 метров. В 2017 году планируется выполнение монтажа электрооборудования и пуско-наладочных работ по объекту «Реконструкция оборудования ОРУ-110 кВ и ОРУ-35 кВ». Также в плане 2017 года предусмотрена разработка проектно-сметной документации по объекту «Модернизация системы антиобледенения ГТЭ-19». С 2018 по 2021 годы планируется реконструкция циркуляционных, хозяйства аварийного топлива, очистных сооружений, создание единой станции СКУ котлов. Собственные и привлеченные инвестиции АО «Охинская ТЭЦ» на 2017 год запланированы в сумме 545,8 млн. рублей, на 2018-2020 годы - в равных суммах 431,3 млн. рублей.

В сфере транспорта на 2018, 2019 годы планируется реконструкция аэродрома Оха, в том числе строительство взлетно-посадочной полосы. Прогнозируемый объем финансовых вложений на эти цели составит 1000 млн. рублей ежегодно.

По линии образования в 2017 году бюджетом Сахалинской области предусмотрено 80 млн. рублей на строительство школы-детский сад в с. Тунгор. На строительство данного объекта в 2018 году планируется направить 193,2 млн. рублей бюджетных средств.

По линии здравоохранения на 2017 год запланированы средства областного бюджета в объеме 23,4 млн. рублей на приобретение медицинского оборудования.

Кроме того, в сфере потребительского рынка наблюдается рост инвестиционной активности, связанный с реализацией новых проектов, таких как «Строительство торгово-развлекательного центра» и «Организация комбината питания с рестораном и кафе». Инвестиции в реализацию этих проектов в 2017 году оцениваются в объеме 83 млн. рублей, на 2018 год планируются в объеме 52 млн. рублей.

В 2016 году за счет бюджетных средств в объекты капитального строительства инвестировано 1992,1 млн. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – 128,2 млн. рублей. По оценке 2017 года бюджетные инвестиции составят 1351,5 млн. рублей, из них 113 млн. рублей - инвестиции местного бюджета. На 2018-2020 годы прогнозируется

увеличение объема бюджетных инвестиций до 1972,7 млн. рублей в 2020 году. Инвестиции местного бюджета на 2020 год прогнозируются в объеме 70,3 млн. рублей.

В 2017 году в рамках адресной инвестиционной программы Сахалинской области, государственных и муниципальных программ планируется реализация следующих инвестиционных проектов:

- реконструкция автомобильной дороги Южно-Сахалинск - Оха на участках км 771 + 500 - км 782, км 782 - км 796;
- переселение граждан из аварийного жилищного фонда (строительство 2-х жилых домов в с. Тунгор и 3-х жилых домов на ул. Блюхера в г. Охе);
- строительство школы-детский сад в с. Тунгор;
- строительство центра культурного развития в с. Некрасовка;
- строительство сквера на пересечении улиц Ленина и Карла Маркса в г. Охе;
- строительство подстанции 35/6 кВ в г. Охе;
- предоставление (приобретение на вторичном рынке) жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- приобретение жилья на вторичном рынке для медицинских работников и др.

На 2018-2020 годы основные объемы бюджетных капитальных вложений планируется направить на реализацию следующих проектов:

- реконструкция автомобильной дороги Южно-Сахалинск – Оха;
- реконструкция аэродрома Оха, в т.ч. строительство взлетно-посадочной полосы;
- строительство школы-детский сад в с. Тунгор;
- сейсмоусиление (строительство) жилых многоквартирных домов;
- строительство бани в г. Охе;
- реконструкция стадиона ОСП ДЮСШ г. Охи (лыжные базы, прокатная база, тир, тренажерный зал, футбольное поле, трибуны, площадка для волейбола и др.);
- строительство крытой универсальной спортивной площадки в г. Охе (крытый хоккейный корт, крытый универсальный спортивный зал, лыжно-роллерная трасса).

### **Финансы**

За 2016 год прибыль по полному кругу предприятий составила 468,7 млн. рублей, убытки составили 514,5 млн. рублей, в связи с чем, в целом, сложился отрицательный финансовый результат в сумме 45,8 млн. рублей.

От общего количества предприятий удельный вес убыточных составил 50%.

Наибольший убыток 309 млн. рублей (60% от общей суммы) получен по виду экономической деятельности «Строительство». Значительная сумма убытка 140,7 млн. рублей (27,3%) принадлежит сфере энергетики. Убытки в энергетике связаны с тем, что затраты на проведение реконструкции АО «Охинская ТЭЦ» не учтены в тарифах предприятия на электрическую и тепловую энергию на 2016 год, утвержденных РЭК Сахалинской области.

По оценке 2017 года ожидаемый финансовый результат в сумме 222,5 млн. рублей имеет положительное значение. Прибыль по полному кругу предприятий составит 242,1 млн. рублей, убытки – 19,6 млн. рублей.

В 2018-2020 годах прогнозируемый финансовый результат составит прибыль в сумме 167 млн. рублей, 282,1 млн. рублей и 217,2 млн. рублей соответственно. Снижение прибыли в 2020 году по отношению к 2019 году ожидается в сфере рыболовства и связано с объемом добычи рыбы. В нечетные годы улов рыбы прогнозируется в большем объеме за счет более интенсивного подхода лососевых пород.

### **Труд**

Среднесписочная численность работников в 2016 году составила 8,3 тыс. человек, что соответствует уровню 2015 года.

При этом, в некоторых отраслях наблюдается уменьшение численности работающих. Самое большое уменьшение численности на 89 человек произошло в строительной отрасли

и связано, в основном, со снижением объемов строительно-монтажных работ в ОАО «Сахалинморнефтемонтж».

В 2017 году численность работающих оценивается в 8,3 тыс. человек.

Наибольшее снижение численности на 44 человека ожидается по виду экономической деятельности «Строительство» по той же причине, что и в 2016 году. Полное сокращение численности 23 человека запланировано в сфере сельского хозяйства и обусловлено прекращением хозяйственной деятельности ООО «Сельхозпродукт СХ».

Основной предполагаемый рост численности работающих приходится на такие отрасли, как добыча нефти и газа (38 человек), жилищно-коммунальное хозяйство (13 человек), энергетика (8 человек).

На 2018-2020 годы среднесписочная численность работников прогнозируется без изменения к уровню 2017 года.

Фонд заработной платы по итогам 2016 года составил 5965,3 млн. рублей, что составляет 108,6% к уровню 2015 года.

Среднемесячная заработная плата работников организаций городского округа за 2016 год составила 59,9 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 2015 годом на 9,2%. Рост заработной платы наблюдается по всем видам экономической деятельности кроме сельского хозяйства.

Учитывая ожидаемый рост заработной платы во всех отраслях и сферах деятельности городского округа в 2017 году среднемесячная заработная плата в целом по округу оценивается в размере 64,4 тыс. рублей с увеличением к уровню 2016 года на 7,5%.

Прогнозные показатели на 2018-2020 годы рассчитаны с учетом индексации заработной платы в отраслях экономики.

Повышение размера среднемесячной заработной платы работников бюджетной сферы обусловлено реализацией мероприятий по исполнению Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В целом по городскому округу в 2020 году прогнозируемая среднемесячная заработная плата увеличится до 72,2 тыс. рублей, прогнозируемый фонд заработной платы – до 7192,6 млн. рублей.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

Полная стоимость предоставленных жилищно-коммунальных услуг в 2016 году составила 706,8 млн. рублей, что на 2,7% превышает уровень 2015 года. В 2017 году полная стоимость жилищно-коммунальных услуг оценивается в размере 708,2 млн. рублей (100,2% к 2016 году). В прогнозном периоде стоимость будет увеличиваться и в 2020 году составит 774,7 млн. рублей. Увеличение связано с ежегодным удорожанием себестоимости производства жилищно-коммунальных услуг.

Стоимость жилищно-коммунальных услуг, оплачиваемых населением, в 2016 году составила 658,3 млн. рублей, что на 5,4% больше по сравнению с 2015 годом. В 2017 году стоимость жилищно-коммунальных услуг, оплачиваемых населением, оценивается в размере 647,2 млн. рублей и в дальнейшем прогнозируется с увеличением до 718,6 млн. рублей в 2020 году.

Доля стоимости жилищно-коммунальных услуг, оплачиваемых населением, в 2016 году составила 93,1%. По оценке 2017 года показатель составит 91,4%. На 2018-2020 годы планируется увеличение показателя до 92,7%. Рост показателя обусловлен проведением работы по взысканию задолженности с населения. Предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере ЖКХ, принимаются все возможные меры по увеличению собираемости платежей и снижению дебиторской задолженности за предоставленные потребителям жилищно-коммунальные услуги.

По итогам 2016 года общая площадь жилых помещений составила 754,5 тыс. кв.м, по оценке 2017 года составит 760,8 тыс. кв.м. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя, в 2016 году составила 33 кв.м., по оценке 2017 года составит 33,6 кв.м. В прогнозном периоде также ожидается рост по этим показателям за счет увеличения

площади вводимого жилья: 2016 год – 4480 кв.м, 2017 год – 10340 кв.м, 2018-2020 годы – по 7000 кв.м.

### **Социальная сфера**

Система дошкольного образования городского округа включает в себя 7 учреждений. В 2016 году численность детей в дошкольных образовательных учреждениях составила 1480 человек и уменьшилась по отношению к 2015 году на 41 человека, число мест составило 1454 единицы и увеличилось на 35 единиц.

Снижение численности воспитанников связано с отказом части родителей (законных представителей) от услуг ДОО из-за отсутствия средств для их оплаты. Данным родителям (законным представителям) предлагаются вариативные формы дошкольного образования на бесплатной основе.

С 2003 года на базе дошкольных образовательных учреждений функционируют группы кратковременного пребывания для детей, не посещающих детские сады по разным причинам. На базе учреждения дополнительного образования детей – Дома детства и юношества г. Охи организовано объединение «Вырастайка». С 2007 года при МБДОУ № 10 «Золушка» работает консультативный пункт «Аистёнок» для родителей, имеющих детей от рождения до 1 года. На протяжении ряда лет на базе МБДОУ № 2 «Солнышко» функционирует Консультативный пункт по работе с семьями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2017 году численность воспитанников дошкольных учреждений оценивается с увеличением на 10 человек, на 2018 год – прогнозируется с увеличением к 2017 году также на 10 человек, на 2019 год – планируется с увеличением к 2018 году на 5 человек и в 2020 году ожидается сохранение численности воспитанников на уровне 2019 года.

Увеличение числа мест в дошкольных образовательных учреждениях связано с открытием двух дополнительных дошкольных групп на базе МБОУ школа-интернат с. Некрасовка в январе 2016 года и группы присмотра и ухода на базе МБОУ СОШ с. Тунгор в сентябре 2016 года.

На 2017, 2018 годы изменение числа мест в дошкольных учреждениях не планируется. В 2019 году ожидается рост на 20 мест в связи с вводом в эксплуатацию школы-детский сад в с. Тунгор. В 2020 году прогнозируемое число мест по отношению к 2019 году останется неизменным.

Согласно статистическим данным численность детей дошкольного возраста от 1 года до 6 лет на 1 января 2016 года составила 1849 человек. В 2016 году численность детей этого возраста увеличилась на 8 человек и составила 1857, в 2017 году – оценивается с увеличением на 7 человек. На 2018-2020 годы прогнозируется сохранение тенденции роста численности в среднем на 10 человек в год.

Общее образование городского округа представлено 9 общеобразовательными учреждениями. В 2016 году численность учащихся в общеобразовательных учреждениях составила 2874 человека и уменьшилась по сравнению с 2015 годом на 20 человек. Снижение численности учащихся объясняется миграционным оттоком населения, желанием некоторых родителей повторить образовательную программу подготовительной группы дошкольного учреждения (отказом вести детей в первый класс до достижения ими 7-8 лет), сокращением обучающихся на заочном отделении. В 2017 году число обучающихся оценивается в 2870 человек с увеличением в 2019 году до 2880 человек.

Доля обучающихся в первую смену в учреждениях общего образования увеличилась с 79,76% в 2015 году до 90,72% в 2016 году. На рост показателя повлияло создание в 2016 году 25 новых мест в МБОУ СОШ № 1 г. Охи, эффективное использование помещений общеобразовательных учреждений, использование учреждений дополнительного образования, имеющих актуальные общеразвивающие программы, для организации внеурочной деятельности в связи с реализацией ФГОС НОО и ООО. В 2017 году показатель оценивается в размере 90,72% с увеличением в 2018 году до 91%.

Образовательные услуги в сфере среднего профессионального образования оказывают Охинский филиал ФГБОУ ВПО «Сахалинский государственный университет» и ГБПОУ «Сахалинский индустриальный техникум». В 2016 году число учащихся в учреждениях составило 753 человека, что на 96 человек меньше по сравнению с 2015 годом. По оценке 2017 года численность студентов составит 732 человека. По прогнозу 2018-2020 годов численность студентов будет увеличиваться и в 2020 году составит 860 человек.

Выпуск специалистов учреждениями профессионального образования по программам подготовки специалистов среднего звена в 2016 году увеличился по отношению к 2015 году на 66 человек и составил 189. В 2017 году выпуск специалистов оценивается в количестве 178 человек с увеличением в 2020 году до 210 человек.

В сфере здравоохранения медицинские услуги оказывает ГБУЗ «Охинская ЦРБ».

Обеспеченность больничными койками на 10 тыс. человек населения в 2016 году составила 117,84 коек, что на 13,8 ниже уровня 2015 года. Число больничных коек за 2016 год снизилось на 35 единиц и составило 270, в 2017 году оценивается в количестве 265 единиц со снижением в 2020 году до 220 единиц. Снижение числа больничных коек обусловлено сокращением численности населения городского округа. Показатель обеспеченности также будет уменьшаться и в 2020 году составит 98,95 коек.

Обеспеченность врачами на 10 тыс. человек населения в 2016 году составила 44,08 человек, что на 0,5 больше по сравнению с 2015 годом. Обеспеченность средним медицинским персоналом составила 115,65 человек, что на 1,32 меньше по сравнению с 2015 годом. Численность врачей в 2016 году не изменилась и составила 101 человек, численность среднего медицинского персонала уменьшилась на 6 человек и составила 265. По оценке 2017 года и прогнозу 2018-2020 годов показатели обеспеченности будут расти за счет увеличения численности врачей и среднего медицинского персонала, а также по причине снижения численности населения городского округа и в 2020 году составят 47,68 врачей и 128,19 среднего медицинского персонала.

На начало 2017 года число общедоступных библиотек составляет 8 единиц, число учреждений культурно-досугового типа - 3 единицы. В целях обеспечения доступа населения к услугам культуры в населенных пунктах, не имеющих клубные учреждения, проводятся выездные культурно-массовые мероприятия. Количество библиотек и клубных учреждений не меняется на протяжении ряда лет и на 2017-2020 годы изменение также не планируется. Стабильный рост показателей обеспеченности населения общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа обусловлен снижением численности населения городского округа.

### **Проблемные вопросы развития муниципального образования городской округ «Охинский» и меры, посредством применения которых предполагается решать имеющиеся проблемы**

#### **В сфере образования и культуры:**

1. Отсутствие детского дошкольного учреждения в селе Тунгор.

Проблему позволит решить строительство школы-детский сад на 90 мест (30 мест для детей дошкольного возраста), которое запланировано на 2017-2018 годы.

2. Необходимость строительства детского сада на 200 мест в г. Охе, ввод которого особенно необходим для расширения предоставления специальных образовательных услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья.

В настоящее время решения по данной проблеме нет.

3. Аварийное состояние клуба в селе Некрасовка.

В рамках адресной инвестиционной программы Сахалинской области строительство центра культурного развития в с. Некрасовка запланировано на 2017 год.

3. Кадровая проблема - наличие значительного числа вакансий в сфере образования и культуры.

Проблему планируется решать посредством привлечения молодых специалистов из числа выпускников профессиональных учебных заведений и специалистов из других регионов России с предоставлением им жилья.

#### **В сфере строительства:**

1. Невысокие темпы и качество строительства, особенно жилых домов, что является основной причиной нарушения сроков переселения граждан в рамках действующих государственных и муниципальных программ.

2. Отдаленность городского округа от областного центра, несовершенная логистическая схема, отсутствие в городе заводов по изготовлению готовых строительных конструкций приводят к значительному удорожанию стройматериалов, оказывают негативное влияние на привлекательность городского округа для потенциальных подрядчиков.

3. Отсутствие свободных земельных участков для строительства.

В целях решения обозначенных проблем утверждена муниципальная программа «Обеспечение населения муниципального образования городского округ «Охинский» качественным жильем на 2015-2020 годы», в рамках которой ведется строительство (приобретение на первичном и вторичном рынках) жилья, строительство и реконструкция других социально значимых объектов, строительство и реконструкция инженерной и транспортной инфраструктуры; проводятся мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

#### **В сфере ЖКХ:**

1. Высокая изношенность и низкая энергоэффективность жилищного фонда и коммунальных сетей.

В целях решения данной проблемы разработана и утверждена муниципальная программа «Обеспечение населения муниципального образования городского округ «Охинский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы», мероприятия которой предусматривают капитальный ремонт коммунальной инфраструктуры; капитальный ремонт жилищного фонда; строительство, реконструкцию (техническое перевооружение) объектов коммунальной инфраструктуры; обеспечение безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса и др.

2. Большое количество организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, с малочисленным штатом и недостаточной квалификацией и профессиональной подготовкой персонала является следствием невысокого качества и неполного объема предоставляемых жилищных услуг населению округа.

В целях решения данной проблемы в 2016 году создано МУП, в 2017 году начало осуществлять деятельность по управлению жилфондом. В дальнейшем предприятию планируется передать в управление основную часть жилищного фонда.

#### **В сфере благоустройства:**

1. Отсутствие сетей ливневой канализации.

2. Отсутствие полигона ТБО, отвечающего установленным нормам и техническим требованиям.

3. Отсутствие топографической основы территории городского округа, вследствие чего значительно увеличиваются сроки и финансовые затраты при выполнении работ по строительству, капитальному ремонту и реконструкции объектов капитального строительства, связанные с необходимостью проведения инженерно-геодезических изысканий.

4. Высокая доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, городских дорог и проездов, не соответствующих нормативным требованиям.

5. Недостаточное наружное освещение улиц и дворовых территорий, изношенность электрооборудования и линий наружного освещения.

С целью частичного решения обозначенных проблем разработана и утверждена муниципальная программа «Благоустройство и дорожное хозяйство в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015-2020 годы», в рамках которой проводятся работы, направленные на увеличение доли протяженности капитально отремонтированных дорог; улучшение состояние улично-дорожной сети; повышение безопасности дорожного движения; увеличение количества освещенных улиц, внутриквартальных проездов, скверов и зеленых зон в городе и селах; модернизацию системы электроснабжения за счет реконструкции уличного освещения и установки новых опор; капремонт пешеходных зон, тротуаров, дворовых территорий.