



**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «Охинский»
НА 2009-2020 ГОДЫ**

ВВЕДЕНИЕ

На федеральном уровне вопросы разработки прогнозов социально-экономического развития получили частичное отражение в ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20.07.1995 №115-ФЗ.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ закрепил в качестве одного из вопросов местного значения городского округа и городского поселения вопросы его территориального планирования и развития. Вопросы территориального планирования муниципальных образований регламентированы главой 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Из подзаконных нормативных правовых актов можно отметить Указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 №440, утвердивший Концепцию перехода Российской Федерации к устойчивому развитию.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 и принятым в целях реализации данного Указа распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 года №1313-р.

Отдельные методологические вопросы разработки стратегии социально-экономического развития субъектов Федерации получили свое закрепление в Приказе Минрегиона России от 27 февраля 2007 г. №14 «Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации».

В Сахалинской области разработаны методические рекомендации по разработке стратегий и программ социально-экономического развития муниципальных образований области.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» до 2020 года (далее - Стратегия) - документ, определяющий долгосрочную политику деятельности органов местного самоуправления в экономической, социальной и иных сферах жизни городского округа, согласованную с интересами бизнес-сообщества, населения городского округа и стратегическими интересами Сахалинской области. Стратегия учитывает существующие и вероятные ценности городского сообщества, экономические и конкурентные возможности для городского округа во внешней среде, а также потенциал городского округа.

При разработке Стратегии учитывались заданные на федеральном уровне приоритетные направления развития России до 2020 года, стратегия социально-экономического развития Сахалинской области до 2020 года, положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2008 году, другие документы и нормативные правовые акты, имеющие значение для установления основных положений Стратегии.

Цель разработки Стратегии - определение приоритетов развития городского округа на долгосрочную перспективу путем последовательного, поэтапного улучшения ситуации в экономике и социальной сфере городского округа на основе рационального использования природно-ресурсного и социально-экономического потенциала муниципального образования в увязке с перспективами развития промышленности, транспорта, других отраслей материального производства и непромышленной сферы городского округа «Охинский».

Ключевые идеи, которые отражены в Стратегии городского округа:

- необходимость перехода от эволюционного к инновационному развитию экономики городского округа;

- расширение спектра экономической деятельности, в том числе за счет развития муниципального сектора экономики;
- качественное улучшение условий жизнедеятельности в городском округе, развитие сектора личных услуг¹;
- развитие человеческого потенциала и содействие благополучию домашних хозяйств², семей;
- качественное повышение эффективности и результативности муниципального управления.

В Стратегии дана оценка ключевых внешних и внутренних факторов развития экономики городского округа, определены важнейшие проблемы его развития, охарактеризованы три сценария развития, определены приоритетные направления и стратегические цели, организационные, правовые, финансовые механизмы реализации Стратегии.

¹ **Личные услуги** – услуги, учитывающие частные требования потребителя, имеющие персонифицированный характер и в рамках развития малого бизнеса в городе способные заместить самообслуживание домашних хозяйств (например: вместо ужина и обеда дома – посещение кафе и ресторанов).

² **Домашнее хозяйство** - субъект экономической деятельности или совокупность лиц, проживающих в одном месте, имеющих или сохраняющих родственные связи; является собственником и поставщиком факторов производства в рыночной экономике, но использует полученные доходы для удовлетворения личных потребностей.

1. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ, АДМИНИСТРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО, НАСЕЛЕНИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ОХИНСКИЙ»

Географическое положение

Границы территории муниципального образования городской округ «Охинский» определяются границами Охинского района Сахалинской области.

Охинский район расположен на севере о.Сахалин между 52 и 55 параллелями северной широты и занимает площадь 14815,9 кв.км. По территории он самый крупный в Сахалинской области (17%).

На западе границей МО городской округ «Охинский» служит побережье пролива Невельского, Амурского лимана, Сахалинского залива, залива Помрь, на севере – побережье залива Северный и Охотского моря, на востоке – побережье Охотского моря и залива Пильтун. На юге МО городской округ «Охинский» граничит с МО «Александровск – Сахалинский район» и «Ногликский район». Остров Уш входит в состав территории МО городской округ «Охинский».

В состав территории муниципального образования городской округ «Охинский» входит город Оха, включая Лагури (планировочный район), а также территории, предназначенные для использования и развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, экономики в целом, включая территории населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями.

Населенные пункты, входящие в состав муниципального образования городской округ «Охинский»

В состав территории муниципального образования городской округ «Охинский» входят населенные пункты:

- город Оха, включая Лагури (планировочный район);
- село Восточное;
- село Колендо;
- село Тунгор;
- село Эхаби, включая с.Озерный;
- село Москальво;
- село Некрасовка;
- село Рыбновск;
- село Рыбное;
- село Сабо;
- село Пильтун-2.

Земли муниципального образования городской округ «Охинский» составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, земли традиционного природопользования населения, рекреационные и иные земли, независимо от собственности и целевого назначения.

Численность населения муниципального образования городской округ «Охинский» на начало 2009 года составляет 29872 человека, в том числе: городское население 25989 чел., сельское – 3833 человек.

Муниципальное образование городской округ «Охинский» характеризуется высоким уровнем урбанизации – около 87 % населения проживает в городе Оха.

2. ОЦЕНКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ОХИНСКИЙ», ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ ЕГО РАЗВИТИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ

2.1. Население и трудовые ресурсы. Демографическая ситуация. Занятость. Рынок труда

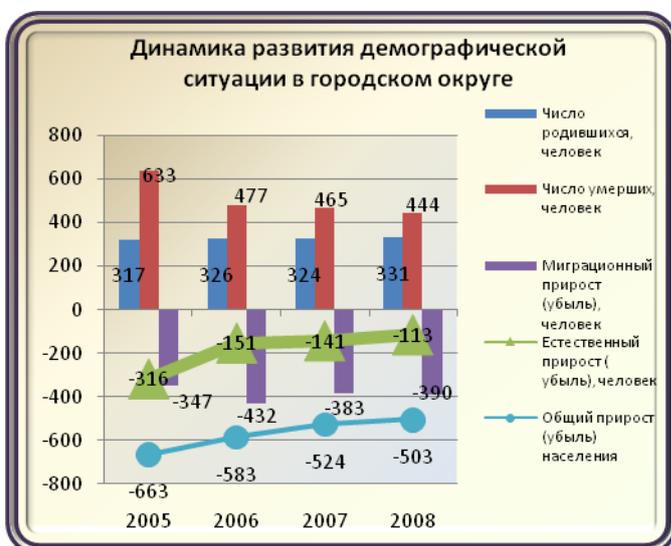
Достижение высокого качества жизни выступает главным приоритетом деятельности муниципального образования. На современном этапе развития благосостояние городского округа «Охинский» – это не просто его материальное процветание, но и крепкие духовные устои, спокойствие и уверенность жителей округа в дне сегодняшнем и дне грядущем, это единение всех проживающих на территории округа вокруг общих ценностей.



В связи с этим на первый план выходят проблемы **формирования и развития человеческого капитала**. Для проведения эффективной политики его развития необходимо оценить тенденции качества жизни населения округа, что поможет поддерживать позитивные и подавлять негативные процессы.

К основным позициям, способствующим формированию человеческого капитала относятся демографические, социальные, экономические, экологические, информационные, общественно-политические и инфраструктурные ресурсы.

В округе за рассматриваемый период снизились показатели смертности населения: в 2008 году данный показатель снизился до 14,9 на тысячу человек населения, что ниже уровня 2005 года на 34,8 %, и соответствует среднему показателю по области.



В 2008 году данный показатель снизился до 14,9 на тысячу человек населения, что ниже уровня 2005 года на 34,8 %, и соответствует среднему показателю по области. В 2008 году уровень рождаемости в городском округе составил 11,1 человек на 1000 населения, что на 10,3 % выше, чем в 2005 году, и на 16 % ниже аналогичного областного показателя.

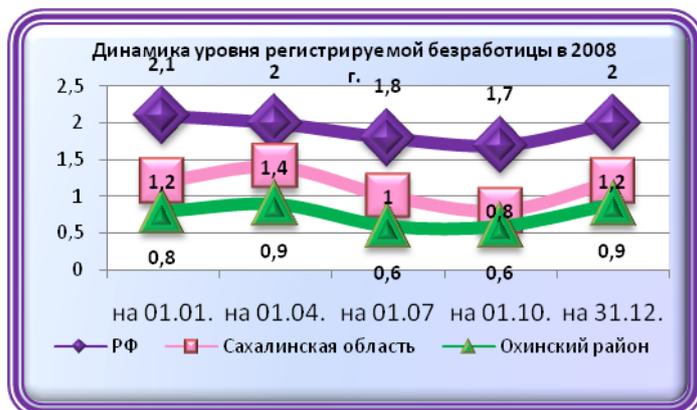
При этом в 2008 году рождаемость не превысила миграционную и естественную убыль населения. На протяжении трех последних лет снижение

численности населения не только стабилизировалась, но и приобретает тенденцию к уменьшению: если в 2005 и 2006 годах численность постоянного населения снижалась на 663 и 583 человека в год соответственно, то в 2007 году - на 524 человека, а в 2008 г. - на 503.

В дальнейшем миграционный отток по-прежнему будет оставаться одним из наиболее значимых факторов сокращения численности населения городского округа, так как непривлекательность жизнедеятельности на Севере стимулирует отъезд

наиболее активной части населения. Местные суровые климатические условия неблагоприятны для проживания пожилых людей.

Основная часть занятых в экономике (88,9%) – работники крупных и средних предприятий.



Доля занятого в экономике населения в целом достаточно стабильна. Главными сферами деятельности для большинства занятого населения городского округа «Охинский» остаются добыча полезных ископаемых, строительство и транспорт. В тоже время, наблюдается рост доли занятых в сфере малого предпринимательства с 18,7 % в

2007 году, до 21,4 % в 2008 году.

Тем не менее, в последние годы наблюдается дефицит квалифицированных кадров, особенно острый по рабочим специальностям, в таких сферах как строительство, добыча полезных ископаемых, транспорт.

Безработица не представляется стратегической проблемой, так как она держится на стабильно невысоком уровне. В то же время, вызывает опасение, что большая часть безработных (52,7 %) - это молодежь в возрасте до 30 лет. Данная ситуация объясняется высокими притязаниями молодежи к социальным параметрам рабочих мест – размеру заработной платы, режиму рабочего дня, тогда как их квалификация и уровень подготовки зачастую не соответствуют потребностям работодателей.

Таким образом, одним из стратегических ориентиров должно являться профессиональное развитие рабочей силы.

2.2. Уровень жизни населения, состояние социальной защиты населения. Социальная сфера

Благодаря нефтяной направленности уровень среднемесячной заработной платы в городском округе «Охинский» достаточно высок. В 2008 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в муниципальном образовании сложилась на уровне 35740,6 рублей, что выше аналогичного показателя по области на 17,5%. Среднемесячная заработная плата, в 2008 году, по сравнению с 2005 годом, выросла по муниципальному образованию на 84,4 %. Сохраняются высокие темпы роста доходов от собственности и предпринимательской деятельности, что обусловлено расширением масштабов малого бизнеса.

Наблюдается определенный дисбаланс между высоким уровнем доходов населения и обеспеченностью социальными учреждениями, которая остается ниже нормативной. Несмотря на существенные инвестиции из бюджетов всех уровней, многие здания социальной инфраструктуры нуждаются в капитальном ремонте.

Образование

Структура муниципальной системы образования включает 21 образовательное учреждение, в которых обучается и воспитывается 4499 человек, работает 1010 сотрудников. В образовательной сети 6 дошкольных образовательных учреждений, 11 – общеобразовательных, включая школу-интернат среднего (полного) общего

образования, специальную (коррекционную) общеобразовательную школу, Центр образования, 3 учреждения дополнительного образования детей и Межшкольный учебный комбинат. На территории городского округа действуют образовательные учреждения системы начального профессионального образования и среднего профессионального образования, входящие в образовательную структуру субъекта федерации: государственное образовательное учреждение начального профессионального образования «Профессиональный лицей №6» и Охинский филиал федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Сахалинского топливно-энергетического техникума. В системе образования городского округа отмечается стойкая тенденция сокращения контингента учреждений общего и профессионального образования, наметилась тенденция увеличения контингента воспитанников дошкольных образовательных учреждений, растет дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Таким образом, основными задачами, стоящими перед системой образования, являются повышение качества и доступности образования, совершенствование структуры и содержания общего образования, формирование эффективного рынка образовательных услуг в соответствии с потребностями экономики в квалифицированных кадрах, приведение ресурсного обеспечения системы образования в соответствие с современными требованиями.

Здравоохранение

Медицинские услуги населению оказывает муниципальное учреждение «Охинская центральная районная больница» включающая в себя стационар на 470 коек (в том числе противотуберкулезное отделение, наркологическое отделение, психиатрическое отделение, отделение сестринского ухода для психохроников), городскую, детскую, стоматологическую поликлинику, женскую консультацию, 3 амбулатории, 6 фельдшерско-акушерских пунктов.

В системе здравоохранения работает более 800 человек, из которых 109 врачи, 313 средний медицинский персонал. Участковая служба укомплектована полностью. Численность медицинских работников в целом ниже нормативных показателей.

Сокращение больничных коек не планируется в связи с перспективой увеличения обслуживаемого населения, занятого в хозяйственных проектах, отдаленности района от областных лечебных учреждений и отсутствием постоянного сообщения с областным центром. Сокращение числа фельдшерско-акушерских пунктов и амбулаторий будет происходить по мере закрытия сельских населенных пунктов.

Детская молочная кухня в 2008 году снабжала бесплатной продукцией только детей в возрасте до 2-х лет из малообеспеченных семей. Платная продукция не выпускается в связи с отсутствием средств на дополнительное приобретение цельного молока. Работа всех служб МУ «Охинская ЦРБ» направлена на обеспечение конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам РФ и реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье». Плановые задания по реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» выполняются в соответствии с утвержденным планом.

Удовлетворенность качеством медицинских услуг у населения – чуть более 50%.

Основной целью в области здравоохранения является улучшение состояния здоровья населения на основе повышения доступности и качества медицинской помощи путем предоставления необходимого объема медицинских услуг. Решение

задач по охране здоровья населения будет способствовать снижению и профилактике заболеваемости, расширению спектра оказываемых медицинских услуг, улучшению деятельности здравоохранения. В числе основных направлений остается развитие и укрепление материально - технической базы учреждений здравоохранения.

В перспективе муниципальное управление должно быть ориентировано на новую идеологию системы здравоохранения – оказание пациентоориентированной медицинской помощи.

Социально-культурная сфера.

Сеть учреждений культуры муниципального образования городской округ «Охинский» включает: библиотек - 9; музей (краеведческий) – 1; детских школ искусств (музыкальная и художественная) - 2; культурно-досуговых учреждений – 3.

В соответствии с нормативами обеспечения сетью учреждений культуры в муниципальном образовании недостаточно культурно-досуговых учреждений (три учреждения обеспечивают 961 зрительское место, при норме 1520 мест).

Муниципальные библиотеки обеспечивают населению свободный доступ к информации, образованию, культуре, привлекая к чтению все категории читателей, в том числе из социально незащищенных групп и групп с ограниченными физическими возможностями. Книжный фонд библиотек муниципального образования составляет 150,0 тыс. экземпляров, количество читателей 13,5 тыс. человек.

Районный Дворец культуры и клубы-филиалы в селах реализуют творческие способности населения, сохраняя культурное наследие, организуют и проводят развлекательные мероприятия.

Реализация услуг по обеспечению дополнительным образованием детей осуществляется муниципальными образовательными учреждениями дополнительного образования детей: Охинская детская школа искусств №1 (музыкальная), Охинская детская школа искусств №2 (художественная). Получателями услуги являются дети в возрасте от 5 до 18 лет.

Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры и искусства, сохраняется на уровне 5%, число посетителей – 52675 человек за 2008 год.

Деятельность в сфере физической культуры и спорта в муниципальном образовании осуществляется учреждениями дополнительного образования спортивной направленности (специализированной детско-юношеской спортивной школой олимпийского резерва, детско-юношеской спортивной школой по плаванию, домом детства и юношества), общественными организациями (Охинская местная общественная организация баскетбола, Сахалинская региональная общественная организация Межрегиональной общественной Ассоциации «Глобальное таэквон-до», Охинская местная организация «Киокушинкай»), федерациями по видам спорта.

Материально-спортивная база городского округа состоит из 80-и спортивных сооружений, на базе которых образовательными учреждениями организована учебно-тренировочная работа 22 спортивных секций, в которых занимается 1410 человек, что составляет 40% от общего числа учащихся, физкультурно-оздоровительная работа проводится 3-мя общественными организациями и 6-ю федерациями по видам спорта (городошной спорт, волейбол, баскетбол, настольный теннис, футбол, хоккей). Кадровая обеспеченность находится на уровне 93% от необходимого, что составляет 57 штатных работников.

В муниципальном образовании ежегодно проводится около 40 официальных спортивных мероприятий и мероприятий, посвященных праздничным и знаменательным датам. По состоянию на декабрь 2008 года в муниципальном

образовании городской округ «Охинский» систематически занимающихся физической культурой и спортом 3269 человек, что составило 10,7% от общего числа жителей городского округа.

Молодежная политика

Основными направлениями реализации государственной молодежной политики в муниципальном образовании являются:

- организация отдыха и оздоровления детей и молодежи;
- решение вопросов занятости молодежи;
- поддержка талантливой молодежи;
- содействие в решении жилищных проблем;
- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи;
- пропаганда здорового образа жизни, создание спортивной инфраструктуры.

В рамках реализации областного молодежного проекта «Спорт против подворотни» в 2008 году проведены соревнования городского округа по дворовому хоккею и футболу. Детская сборная команда городского округа «Охинский» по хоккею с шайбой принимала участие в областных соревнованиях.

В летний период 2008 года в рамках комплексной целевой программы «Летний отдых и занятость детей и молодежи» были организованы 2532 человека из числа детей и молодежи.

Оказывается помощь общественным организациям, учреждениям образования в подготовке написания грантовых проектов в рамках областных конкурсов управления молодежной политики, администрации Сахалинской области и конкурсов иностранных инвесторов.

В 2008 году в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2006-2010 годы и на период до 2015 года» четыре молодые семьи получили субсидии на приобретение жилья. Для участия в конкурсе 2009 года подано 9 пакетов документов молодых семей.

Молодежь участвует в процессах общественного развития, адаптирована к современным социально-экономическим и политическим условиям. Вместе с тем, велика доля социально неустроенных и неблагополучных молодых людей. Происходит рост традиционных и зарождение новых «групп риска».

В стратегической перспективе на развитие социально-культурной сферы следует обратить особое внимание, поскольку сегодня ее вклад в развитие человеческого потенциала минимален в сравнении с образованием и здравоохранением.

Поддержка коренных и малочисленных народностей Севера

На территории муниципального образования городской округ «Охинский» проживает более 1300 человек из числа коренных малочисленных народов Севера. В городском округе созданы и ведут традиционную хозяйственную деятельность 13 родовых хозяйств и 4 общины. Основными направлениями хозяйственной деятельности народов Севера являются: рыболовство, сбор дикоросов и народно-художественный промысел. Основным местом компактного проживания является с. Некрасовка.

Проблемы малочисленных народов Севера в муниципальном образовании, как и в Сахалинской области в целом, тесно связаны с общей социально-экономической

ситуацией в области и стране. Традиционные отрасли хозяйствования не выдерживают рыночной конкуренции и находятся в кризисном состоянии.

Низкий уровень занятости народов Севера, как следствие, сказывается на снижении качества их жизни. Большинство малочисленных народов Севера в муниципальном образовании имеют доходы ниже прожиточного минимума. Реальные среднедушевые денежные доходы в семьях рыбаков в три и более раза ниже соответствующих показателей для других групп населения, например, работников, занятых в нефтяной и газовой промышленности и строительстве.

Целью проводимой государственной политики в области социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера является создание условий для улучшения системы жизнеобеспечения, принципов самообеспечения на основе рационального природопользования, технико-технологического совершенствования традиционных отраслей хозяйствования, социальной сферы, культуры и быта, подготовки и переподготовки квалифицированных кадров.

В рамках реализации областной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2007-2011 годы» в муниципальном образовании городской округ «Охинский» реализуются мероприятия направленные на повышение качества жизни населения (улучшение состояния здоровья, повышение качества и доступности образования, поддержку малоимущих семей).

Защита жизни и имущества граждан

Обеспечение конституционных прав граждан, проживающих в муниципальном образовании городской округ «Охинский», на свободу, личную неприкосновенность, охрану частной собственности, неприкосновенность жилища и других, является важнейшим направлением работы органов государственной власти, местного самоуправления и правоохранительных органов.

В 2008 году криминогенная обстановка в городском округе по сравнению с 2007 годом улучшилась. В 2008 году на территории городского округа совершено 629 преступлений (на 21,2 % меньше 2007 года). Снизилось количество совершенных убийств – 13 против 19 в 2007 , однако, увеличилось совершение тяжких телесных повреждений повлекших смерть потерпевшего –13 , против 6 в предыдущем году. Наметилась тенденция к снижению подростковой преступности (по сравнению с 2007 годом снизилась на 6,4 %). Остается сложной обстановка на дорогах городского округа. За 2008 год совершено 19 дорожно-транспортных происшествий.

Имеющиеся социальное расслоение общества, социальная неустойчивость значительной части граждан, отсутствие нормальных жизненных перспектив и иные подобные обстоятельства порождают целый комплекс остро негативных социальных последствий и создают питательную среду для воспроизводства преступности. Среди лиц, совершивших преступления, почти каждый третий был ранее уличен в преступной деятельности, каждый шестой совершил преступление в состоянии алкогольного опьянения, 10 % преступлений совершено несовершеннолетними.

Важнейшим направлением деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, государственного пожарного надзора и подразделений пожарной охраны является обеспечение пожарной безопасности, защита жизни, здоровья и личного имущества граждан от пожаров.

В 2008 году на территории городского округа зарегистрировано 64 пожара (на 5 пожаров меньше чем в 2007 году).

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является важнейшим направлением деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, объединенных в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

На территории МО городской округ «Охинский» создано и действует Охинское муниципальное звено Сахалинской территориальной подсистемы РСЧС.

Недопущение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного характера – стратегическая задача развития городского округа.

2.3. Финансовые ресурсы и бюджет городского округа «Охинский»

На территории муниципального образования осуществляют свою деятельность различные финансовые институты, которые предоставляют широкий спектр услуг населению муниципального образования.

Банки проводят кредитную политику, нацеленную на кредитование предприятий реального сектора экономики и физических лиц.

Учитывая, что банки и страховые компании в настоящее время испытывают трудности в связи с финансовым кризисом, следует ожидать сокращения притока сбережений населения именно в банковскую систему.

Проводимая бюджетная политика муниципального образования в целом соответствует приоритетным направлениям развития области и повышению качества жизни граждан.

В бюджет муниципального образования в 2008 году поступило 1857,5 млн. руб., прирост доходов к уровню 2007 года составил 49,4 % и обеспечен в основном за счет роста по безвозмездным поступлениям из вышестоящего бюджета и доходам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Расходы бюджета муниципального образования в 2008 году составили 1630,7 млн. руб. (138,2 % к уровню 2007 года).

В общей сумме доходов бюджета по видам поступлений удельный вес составил:

- налоговых и неналоговых доходов – 22,8% (423,5 млн. руб.);
 - безвозмездных поступлений из вышестоящего бюджета в виде субвенций, субсидий и иных видов финансовой помощи – 58% (1076,3 млн. руб.);
 - прочих безвозмездных (от ОАО «НК «Роснефть»») -16,3% (303,0 млн. руб.);
 - доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – 2,9% (54,6млн. руб.).
- Высокий удельный вес безвозмездных поступлений говорит о большой зависимости муниципального бюджета от финансовых вливаний из вышестоящего бюджета.

Основным источником формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Охинский» является налог на доходы физических лиц. В 2008 году поступления налога на доходы физических лиц составили 86 % общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Финансирование расходов бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» осуществляется за счет и в пределах поступающих доходов. В 2008 году, в пределах уточненных бюджетных назначений, обеспечено в полном объеме финансирование расходов бюджета по всем направлениям. Расходы по отраслям составили:

- на образование – 32,2% удельного веса в общем объеме расходов. На бюджетном финансировании находилось в среднегодовом исчислении 27 учреждений

системы образования, наибольший удельный вес (46%) составили расходы на финансирование общеобразовательных учреждений. В среднегодовом исчислении в расчете на одного учащегося за год из бюджета направлено 73 тыс.руб. Удельный вес расходов на содержание дошкольных образовательных учреждений составил 27,1%, на одного ребенка направлено за счет собственных средств бюджета 102 тыс.руб. Расходы на содержание одного учащегося внешкольных учреждений дополнительного образования обошлись налогоплательщикам в 25 тыс.руб., удельный вес этих расходов в общих расходах на образование составил – 14,5%;

- на здравоохранение – 23,6%, стоимость одного койко-дня, за счет средств местного бюджета, без учета обязательного медицинского страхования составила 1,9 тыс.руб. в день (595 тыс.руб. в год);
- на жилищно-коммунальное хозяйство – 17,4%;
- общегосударственные вопросы – 19,6%;
- на культуру и средства массовой информации – 4,5%;
- социальная политика – 2,2%;
- оборона и правоохранительная деятельность – 0,1%.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика должна включать принципы отказа от новых расходных обязательств, без которых можно обойтись, стратегической обоснованности введения льгот и другой практики государственной поддержки, жесткой привязанности расходов к достигнутым результатам.

Поскольку стратегия городского округа «Охинский» заключается в стабилизации количества жителей, то может быть стабилизирован и объем общественных и коллективных благ, что позволит стабилизировать «внутренние» расходы бюджета на уровне поступлений земельного и подоходного налогов, а инвестиционную деятельность развивать на базе результативного использования муниципальных активов, с целью увеличения доходов.

2.4. Развитие реального сектора экономики (промышленно-производственная деятельность, строительство, транспорт и связь, сельское хозяйство и т.д.)

Промышленно-производственная деятельность

Муниципальное образование городской округ «Охинский» имеет моносистемный характер экономики, основанный на добывающей промышленности.

Предприятиями городского округа в 2008 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в действующих ценах на сумму 5,2 млрд. рублей, в том числе: добыча полезных ископаемых – 3,9 млрд. рублей, обрабатывающие производства – 0,5 млрд. рублей, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 0,8 млрд. рублей.

Объем промышленной продукции в наибольшей степени определяется изменением объема в преобладающем виде экономической деятельности – добыче полезных ископаемых. Добыча нефти в 2008 г. составила 1150,3 тыс. тонн, что на 67,9 тыс. тонн больше, чем в 2007 году. Добыча газа в 2008 г. составила 221,1 млн.куб.м. против 289,9 млн.куб.м. в прошлом году. По сравнению с прошлым годом на 46% увеличилось производство нерудных строительных материалов (47,4 тыс. куб. м.) и на



65,8% производство щебня и гравия. Индекс обрабатывающего производства в 2008 году по сравнению с прошлым годом составил 247%. Рост наблюдается в производстве неметаллических минеральных продуктов -41,0 млн.руб. против 4,3 (в 9,5 раз), производстве готовых металлических изделий - 44,4 млн. руб. против 7,6 млн. руб., (в 5,8 раз), производстве машин и оборудования -239,2 млн. руб. против 60,5 млн. руб. (в 3,9 раза), производство пищевых продуктов-122,6 млн. руб. против 103,3 млн.руб. (на 18,5%). Индекс производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2008 году к 2007 году увеличился на 30,2% (821,7млн. руб. против 631,0 млн. руб. в прошлом году). Централизованное снабжение города теплом и электроэнергией, промышленных предприятий нефтегазового комплекса - обеспечивает Охинская ТЭЦ. В суммарном объеме электрической энергии области Охинская ТЭЦ составляет около 9%.

Сельское хозяйство

Несмотря на экстремальные природно-географические условия, вопросы сохранения и развития сельскохозяйственного производства, расширение рынка сельскохозяйственной продукции, производимой в Охинском районе сельскохозяйственными предприятиями, крестьянско-фермерскими хозяйствами и личными подсобными хозяйствами населения, всегда были и остаются социально значимыми.

На территории округа три организации занимаются производством и реализацией сельскохозяйственной продукции: ООО «КФХ «Сельхозпродукт», КФХ «Нуркенов» и КФХ «Люги».

По данным Управления «Роснедвижимость» по Сахалинской области общая площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 2430 га (0,16% от общей площади муниципального образования), из них 1758 га – это земли предназначенные для оленьих пастбищ и сенокосных угодий, которые в настоящее время не используются.

Современное состояние аграрной экономики муниципального образования не отвечает его потенциальным возможностям.

Неудовлетворительное состояние производственного потенциала и низкие финансово-экономические показатели сельскохозяйственных товаропроизводителей муниципального образования свидетельствуют о необходимости комплексной поддержки отрасли для устойчивого сельскохозяйственного товаропроизводства.

Рыбохозяйственный комплекс

Рыбохозяйственный комплекс муниципального образования представляют 9 предприятий различных форм собственности, 13 родовых хозяйств и 4 общины, из которых самым крупным предприятием является национальный рыболовецкий колхоз «Красная Заря». Большинство предприятий имеют рыбопромысловые участки. Береговые рыбоперерабатывающие мощности в муниципальном образовании представлены 6 предприятиями и 1 родовым хозяйством. Рыбоперерабатывающие цеха оснащены современным технологическим оборудованием. Возможность предприятий позволяют переработать в среднем 36 тыс. тонн рыбы в год, но, в силу сезонного использования мощностей, их годовая загрузка не превышает 5%.

Рыбохозяйственный комплекс в муниципальном образовании в последние 15-20 лет с трудом адаптировался к рыночным отношениям. В результате сложных рыночных отношений и неэффективного управления промыслом обанкротились несколько рентабельных предприятий, которые имели цеха глубокой переработки рыбной продукции на Рыбновском побережье. До настоящего времени ни одно предприятие не

производит лососевые пресервы, баночную красную икру, кету семужного посола, свежемороженые молоки и т.д. Одновременно наблюдается рост массового браконьерства.

Ликвидация Рыбновского рыбокомбината, отсутствие судового прибрежного промысла на Рыбновском побережье повлекло за собой обострение социально-экономических проблем на побережье.

Инвестиции

Успешное социально-экономическое развитие муниципального образования во многом определяется способностью органов местного самоуправления создавать условия для стимулирования предпринимательской инициативы и расширения инвестиционной активности в экономике.

Развитие нефтегазодобычи определяет динамику развития строительной отрасли.

В 2007 году на территорию привлечено 10589 млн. руб. инвестиций в основной капитал. По данному показателю муниципальное образование занимает 4 место в рейтинге муниципальных образований области. Основным инвестором на территории городского округа является ОАО «Нефтяная компания «Роснефть»». На его долю приходится более 90% инвестиций, за счет которых ведется строительство жилья, промышленных объектов, обустройство месторождений, бурение скважин.

Активизации инвестиционной политики способствует внедрение элементов программно-целевого метода планирования экономики и социальной инфраструктуры городского округа «Охинский». На территории муниципального образования реализуются областные и муниципальные целевые программы: «Развитие массового жилищного строительства в МО городской округ «Охинский» на 2006-2010 и на период до 2015 года»; «Комплексный капитальный ремонт и реконструкция жилищного фонда городского округа «Охинский» на 2006-2010 и на период до 2015 года»; «Повышение сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на территории муниципального образования городской округ «Охинский» на 2009-2013 годы и на период до 2017 года»; подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры городского округа «Охинский» на 2006-2010 и на период до 2015 года». Наиболее капиталоемкими являются программы по финансированию особо значимых проектов по строительству, реконструкции и модернизации объектов жилищно-коммунальной и социальной сфер.

В целом можно отметить, что за последнее время реальный сектор экономики городского округа «Охинский» развивался успешно. Стратегически важная задача для городского округа - развитие новых отраслей, в частности нефтепереработки и производств на основе новейших технологий. При этом основное внимание будет уделено дальнейшему развитию малого и среднего бизнеса.

2.5. Развитие инфраструктурного сектора

Устойчивое функционирование муниципального образования городской округ «Охинский», находящегося на севере Сахалина, удобство проживания жителей здесь в значительной степени определяется наличием надежной транспортной связи с материком, г. Южно-Сахалинском, районами области.

Транспортная инфраструктура муниципального образования представлена: авиационным, автомобильным и морским транспортом.

В городском округе расположен аэропорт местного значения (ОАО «Сахалинский аэропорт Оха), который обеспечивает транспортное сообщение с материковой частью России (г.Хабаровск) и областным центром. Для перевозки грузов и пассажиров используются самолеты «АН-24», «АН-26», «ЯК-40». Работают компании «Амурские авиалинии» и «Сахалинские авиатрассы». В 2008 году Охинским аэропортом отправлено 16,2 тыс. пассажиров, 12,4 тонны почты, 19,7 тонн грузов.

В 2009 году в рамках Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» планируется начать работы по реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропорта г. Охи. В период 2009-2010 г.г. на реконструкцию ВПП будет направлено 40 млн. руб.

Автомобильные дороги являются главными транспортными артериями во внутренних перевозках. Протяженность автомобильных дорог общего пользования, соединяющих населенные пункты, составляет 172 км, в том числе: 108,8 км регионального и межмуниципального значения (областная собственность) автодороги Южно-Сахалинск-Оха, которая обеспечивает связь городского округа с областным центром и остальными районами области и 63 км – дороги общего пользования местного значения (муниципальная собственность). Улично-дорожная сеть г. Охи составляет 36,8 км, в т.ч. 23,3 (63,3%) с твердым покрытием.

Дороги городского округа преимущественно гравийные и грунтовые, часть дорог используется в сугубо производственных целях для обеспечения функционирования трубопроводов и эксплуатации нефтегазовых месторождений. Основная магистральная автомобильная дорога: Оха-Южно-Сахалинск (859 км) эксплуатируется достаточно интенсивно.

Федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» предусмотрена реконструкция дороги Южно-Сахалинск – Оха. В 2008 г. на реконструкцию дороги было направлено 400 млн. руб., в том числе из областного бюджета 100 млн. руб.

В целом в 2008 г. грузовыми автомобилями крупных и средних организаций на коммерческой основе было перевезено 61,1 тыс. тонн различных грузов (на 84% больше 2007 г.).

Объем перевозок пассажиров автотранспортом общего пользования на коммерческой основе составил 51,1 тыс. человек (81,9 % к уровню 2007 года).

Становление морского транспорта связано с развитием нефтедобывающей промышленности и строительством морского порта Москальво. Морской порт Москальво расположен в северной части о. Сахалин в Сахалинском заливе. Порт замерзающий, не защищен от штормовых ветров, по своему расположению и гидрометеорологическим условиям относится к портам-убежищам. Продолжительность навигации составляет 155-160 дней, навигационный период длится с 1 июня по 30 октября.

Количество причалов в порту – 4, общая длина причальных сооружений – 370 м, глубины у причалов от 4,5 до 7,5 м, что позволяет принимать у причалов суда грузоподъемностью до 5-6 тыс. тонн.

В порту обрабатываются суда - снабженцы, на которых производится доставка грузов нефтегазовой промышленности в рамках шельфовых проектов.

Железнодорожный транспорт отсутствует, ближайшей железнодорожной станцией является поселок Ноглики, расположенный в 274 км южнее г. Охи.

Использование информационных ресурсов является одним из методов эффективного решения многих комплексных задач муниципального образования.

Населению и организациям округа 9 отделений почтовой связи Управления федеральной почтовой связи Сахалинской области филиала ФГУП «Почта России» предоставляются услуги по приему, обработке, перевозке и доставке писем,

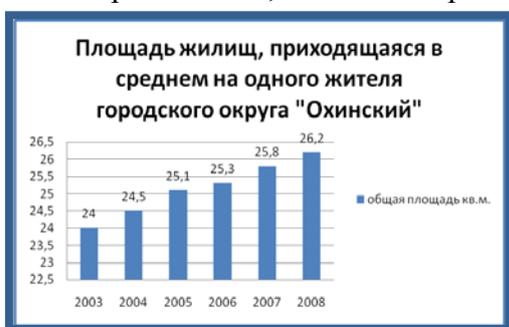
бандеролей, посылок, денежных переводов; подписке на газеты и журналы; доставке и выплате пенсий и пособий, оплата жилищных и коммунальных услуг.

В Интернете размещен сайт городского округа «Охинский» www.adm-okha.ru, издаются буклеты, видеоматериалы (на электронных носителях) о муниципальном образовании. Функционирует ТРК «Оха», осуществляющая теле- и радиовещание. Средства массовой информации также представлены газетами: «Сахалинский нефтяник», «Нивх-диф».

На территории городского округа «Охинский» осуществляют свою деятельность региональные представительства четырех политических партий: «Единая Россия», «Либерально-демократическая партия России», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Справедливая Россия».

В городском округе «Охинский» действуют 22 общественные организации: городской совет ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, общество инвалидов, 7 молодежных общественных организаций и т.д.

В состав общественных организаций входят 7 тысяч человек. Основным направлением их деятельности является решение вопросов жизнеобеспечения членов своих организаций, защита их прав.



Жилищный фонд муниципального образования городской округ «Охинский» по состоянию на 01.01.2009 г. составил 784,8 тыс. м² общей площади.

Средняя обеспеченность жильем одного жителя муниципального образования в 2008 году составляет 26,2 м².

За рассматриваемый период наблюдается высокий уровень благоустройства жилищного фонда округа в части оборудования водопроводом (98,7 %), водоотведением (98,4 %) отоплением (93,5 %), газом (100 %).

Структура жилищного фонда по формам собственности характеризуется следующими данными: частная собственность – 70,2%, государственная – 0,4%, муниципальная – 29,4%.

Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в городском округе «Охинский» в настоящее время составляет более 28%. Около 77 домов имеют 3-2-1 степень (по шкале MMSK-86) повреждения после землетрясения 1995 года.

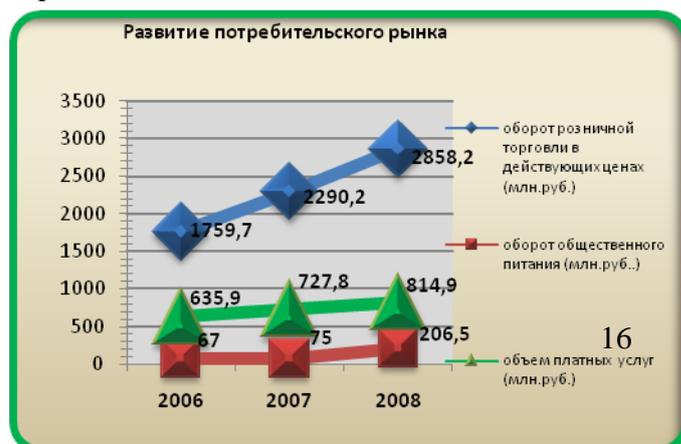
На 01.01.2009г. в ветхом и аварийном жилье проживают 1875 человек.

366 семей городского округа «Охинский», состоят на учете по улучшению жилищных условий.

448 семей нуждаются в переселении из неперспективных поселков и сел.

2.6. Развитие сектора услуг

В сфере розничной торговли городского округа «Охинский» функционирует 243 предприятия торговли, в том числе 208 магазинов, 8 торговых центров. В сфере торговли и общественного питания занято 1646 человек. Обеспеченность торговыми площадями на 1 тыс. жителей составляет 432,7 кв. метров при действующем нормативе 290 кв.м. Однако сложившееся размещение объектов сконцентрировано в основном в г.Охе.



Динамика развития оборота розничной торговли

характеризуется ежегодным ростом физического объема.

Услуги общественного питания в городском округе оказывают 22 предприятия общественного питания на 1423 посадочных места, в том числе 6 школьных столовых на 890 посадочных мест.

В 2008 году населению городского округа оказано услуг общественного питания на 206,5 млн.рублей (2007 г.-75 млн.руб.).

Несмотря на рост объемов услуг общественного питания в городском округе наблюдается низкая обеспеченность посадочными местами на 1,0 тыс.жителей, которая составляет 15,6 посадочных места, при действующем нормативе – 40 посадочных мест. Повышается спрос населения на бытовые услуги. В городском округе насчитывается 101 хозяйствующий субъект, из них 94,1% - индивидуальные предприниматели. В сфере бытового обслуживания занято 203 человека. Населению городского округа оказывается более 15 видов бытовых услуг, все услуги оказываются в г.Охе.

Ввиду невысокой оборачиваемости средств, высокой стоимости основных и вспомогательных материалов, приобретаемых через посреднические фирмы, предприятия испытывают нехватку оборотных средств. Остро стоит проблема квалифицированного персонала.

Сфера гостиничного комплекса представлена 4 гостиницами, номерной фонд составляет 59 номеров (единовременной вместимостью 76 койко-мест). В сфере гостиничного бизнеса занято 30 человек.

2.7. Состояние природной среды (экология, охрана окружающей среды).

На территории муниципального образования городской округ «Охинский» находятся предприятия, занимающиеся добычей нефти и газа, завод по выпуску строительных материалов и металлоконструкций, ведется строительство сооружений, предназначенных для добычи и подготовки к перекачке нефти и газа, строительство нефте- и газопроводов. Таким образом, на территории сосредоточен большой комплекс техногенных образований, оказывающих достаточно высокую нагрузку на атмосферу и природную среду.

Достаточно серьезной проблемой представляется отсутствие на территории городского округа предприятий, занимающиеся переработкой отходов производства и потребления. Существующая площадка складирования и захоронения твердых бытовых отходов нуждается в рекультивации.

Для населения муниципального образования вопрос улучшения экологической обстановки в ближайшее десятилетие является одной из важнейших проблем, которая требует серьезного внимания, необходимо увеличение бюджетного финансирования данной сферы.

В настоящее время существенных ограничений на хозяйственную деятельность по экологическому фактору нет. Определенную проблему представляет мощность канализационных очистных сооружений, утилизация всех видов отходов. Эта проблема может быть решена, если стратегические планы системы развития производства в городском округе и проблемы утилизации и переработки промышленных отходов, совершенствования канализационной системы будут решаться во взаимной увязке.

Возможное ухудшение экологической обстановки в связи с ростом числа автотранспорта в городском округе необходимо решать путем развития транспортной сети округа.

3. ОЦЕНКА ВНУТРЕННИХ РЕСУРСОВ, ИМЕЮЩЕГОСЯ ПОТЕНЦИАЛА И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА.

3.1. Природно-ресурсный, трудовой и экономический потенциал

Природно-ресурсный потенциал

Природно-ресурсный потенциал включает в себя имеющиеся на территории городского округа полезные ископаемые, земельные и водные ресурсы, а также леса.

Север Сахалина – наиболее освоенная нефтегазовая провинция Дальнего Востока. На территории муниципального образования разведано 34 месторождения нефти и газа. Однако на суше, вследствие длительной эксплуатации, экономически доступные месторождения близки к исчерпанию. Основные перспективные запасы сконцентрированы на шельфе. К Охинскому району тяготеет месторождение «Одопту» по проекту «Сахалин-1». Но наиболее крупные месторождения нефти и газа сконцентрированы на шельфе северной оконечности Охинского района. Это проекты «Сахалин-4» и «Сахалин-5». Доказанные запасы «Сахалина-4» оцениваются в 42 млн. тонн нефти и 65 млрд. куб. м. газа. Запасы проекта «Сахалин-5» в настоящее время оцениваются в 550 млн. тонн нефти и 41 млрд. куб. м. газа.

Нефти сахалинских месторождений характеризуются разнообразием физико-химических свойств и группового углеводородного состава. Преобладают запасы легких (64,7%), маловязких (82%), малосернистых (98,7%) и малопарафинистых (70%) нефтей. Отличаются они высокими выходами светлых нефтепродуктов, значительным удельным весом высокооктановых бензинов и ценных масел, низкими потерями в процессе переработки. В целом, по своему качеству сахалинские нефти превосходят традиционную российскую экспортную смесь «Urals».

Свободные газы по своему составу, в основном, метановые.

Муниципальное образование располагает запасами торфа. Разведано 2 месторождения.

Имеются месторождения каменного угля (Энгизпальское) и бурого (Лангерийское, Вал-Дагинское, Виахтинское) углей. В настоящее время ни одно из них не разрабатывается. Наиболее благоприятным для разработки месторождений является Вал-Дагинское. Оно близко расположено к действующим транспортным магистралям. Не исключается обнаружение залежей, пригодных для добычи открытым способом.

Известны также небольшие, неиспользуемые месторождения фосфоритов, глауконитовых песчаников, хромитов, поделочных камней, которые могут стать базой расширения малого предпринимательства.

Россыпная золотоносность известна только на о. Сахалин. Ресурсы россыпного золота по Охинскому району составляют – 27 тонн.

Располагает муниципальное образование строительными материалами. Известны три месторождения строительного камня и одна перспективная площадь. В настоящее время разрабатывается лицензионный участок «Сухарный» Шмидтовского месторождения трахиандезито-базальтов, расположенный в 77 км севернее г. Охи. Остальные месторождения не осваиваются в связи с отсутствием потребителей. Имеется одно месторождение песка, два - песчано-гравийной смеси и пять перспективных площадей на песок. В настоящее время используется месторождение песчано-гравийной смеси «Кайган», подготовлено к разработке Охинское месторождение песка. Перспективные на побережье Амурского лимана площади по песку потенциально пригодны в качестве стекольной смеси. На территории муниципального образования 17 песчаных и песчано-гравийных карьеров с прогнозируемыми ресурсами от 25 до 1050 тыс. м³. Имеются три месторождения

глинистого сырья. Залежи асфальтитов, с общими запасами 90 тыс. тонн, приурочены к площадям Охинского, Восточно-Эхабинского месторождений нефти и в нижнем течении р. Нутово, где они изучены и описаны как асфальтовые озера. В настоящее время не разрабатываются. По количеству запасов месторождения мелкие и смогут удовлетворить потребности в сырье только Охинского района.

Известны шесть перспективных площадей минеральных грязей, залегающих в заливах (Хангуза и Эхаби) и пресных озерах (Гиляко-Абунан, Тунгор, Сладкое-Охинское и Безымянно-Озерское). По происхождению и составу они являются иловыми сульфидными, сапропелевыми сульфидными и глинистыми. Как сульфидные, так и глинистые сапропели могут применяться в качестве агрохимического сырья (удобрения, минерально-витаминная подкормка для животных и домашней птицы), а также в виде связующих добавок при производстве литейных форм, пористой керамики и древесностружечных плит. Однако изученность этих месторождений низкая.

Имеется 2 месторождения торфа, с балансовыми запасами 1,7 млн. тонн. В частности, дальнейшее расширение путей переработки и использования торфа может открыть дополнительные возможности для диверсификации экономики города. Торф может быть использован не только для создания традиционных удобрений, но и как сырье для автономных генераторов переменного тока, для линии по производству биокомпоста из отходов рыбоперерабатывающего производства, для производства формованных таблеток из торфа, рассадочных горшочков, кускового коммунально-бытового биотоплива, торфодревесной композиции для изготовления теплоизоляционных строительных материалов, для изготовления тканей на основе пушицевых нитей, для переработки мусора городских свалок и даже для извлечения золота (в случае содержания его в исходном торфяном месторождении).

Определенный интерес представляют проявления хромитов, выявленные на Южно-Шмидтовском ультраосновном массиве на п-ове Шмидта.

На территории муниципального образования, в 7 км восточнее с. Сабо, имеется перспективная (Сабовская) площадь ювелирно-поделочных камней – сердолика, халцедона.

Лесной фонд городского округа размещен на площади 1171,7 тыс. га, что составляет 79,1% территории района.

В соответствии с государственным учетом лесного фонда в Охинском районе суммарный запас лесных ресурсов составляет 68,5 млн. м³, в том числе эксплуатационный - 56,5 млн. м³. Для использования лесных насаждений расположенных на территории городского округа «Охинский» необходимо развивать транспортную структуру, в рамках межмуниципального сотрудничества.

Тяготение городского округа к Охотскому морю определяет его рыбопромысловый потенциал, который можно условно разделить на активный и прибрежный. Наибольший интерес представляет последний как наименее капиталоемкий и осваиваемый в настоящее время. В водоемах воспроизводятся тихоокеанские лососи - горбуша, кета, а также другие представители лососевых: кунджа, голец. Среди промысловых рыб наибольшую ценность представляют лососевые.

По западно-Сахалинской подзоне Сахалина в Амурский лиман проходят смешанные скопления горбуши, генеративно связанные как с реками севера острова, бассейном Амура, так и близко прилегающим материковым побережьем. Для горбуши северного хода, нагуливающейся в Тихом океане и иммигрирующей к побережью вдоль северной оконечности о. Сахалин, свойственно доминирование численности нечетных поколений. Для южной группировки характерна относительная численность в четные годы. Объем допустимого улова ежегодно корректируется.

Навага северо-восточного Сахалина образует нерестовые скопления в приустьевых участках проливов, соединяющих лагуны Пильтун, Набиль, Ныйво, Чайво с Охотским морем. По средним многолетним данным ТИНРО на зал. Пильтун приходится 70% районного объема вылова наваги. Нерациональный промысел наваги в северо-западной подзоне Сахалинского залива в 70-80-е гг. привел к подрыву ее запасов, в результате чего численность популяции снизилась.

Восточно-сахалинская сельдь нерестится в заливах северо-восточного Сахалина. Она представлена местной популяцией и мигрантами. Основную массу (62,2%) составляют особи 3-5 лет. Промысловый запас местной сельди определен в пределах 1,2 тыс. тонн, общий рекомендуемый вылов в заливах северо-восточного Сахалина – 373 т.

На северо-восточном шельфе о. Сахалин обитает камбала. Основным промысловым видом является звездчатая камбала. В настоящее время специальный промысел ее не ведется. Попадает она в ставные невода в незначительных количествах в качестве прилова при промысле сельди. В преднерестовый и нерестовый периоды (в конце мая-июня) звездчатая камбала вплотную подходит к берегу. В это время она легко доступна для промысла различными типами неводов и жаберных сетей. Наибольшие уловы звездчатой камбалы можно получить на глубине от 10 до 18 м. Запас звездчатой камбалы оценивается на уровне 7–9 тыс.т., объем допустимого изъятия – 0,7 тыс.т. Слабый уровень изученности биологии популяции обуславливает осторожный подход к эксплуатации ее запасов и рекомендуемой величине вылова.

В прибрежных водах городского округа водятся морские млекопитающие: кольчатая нерпа (акиба), крылатка, ларга, морской заяц (лахтак).

Трудовой потенциал

Трудовой потенциал городского округа «Охинский» имеет двоякий характер. С одной стороны, в настоящее время велика доля населения в трудоспособном возрасте, но, с другой стороны, наблюдается существенное несоответствие компетенций потенциальных работников требованиям, предъявляемыми работодателями. На сегодняшний день наиболее востребованы квалифицированные рабочие профессии в строительстве, повышается спрос на инженерно-технический персонал. Количество специалистов данного профиля на рынке труда недостаточно для удовлетворения потребностей промышленности в полном объеме.

Более того, в городском округе сложилась опасная ситуация дисбаланса возрастов в среднем звене управления. К 2020 году может возникнуть ситуация, когда выбытие специалистов, в связи с пенсионным возрастом, не будет покрываться адекватным количеством подготовленных для конкретных отраслей менеджерами и инженерами.

Инвестиции в человеческий капитал сейчас важнее для городского округа, чем вложения в средства производства и капитальное строительство, поэтому необходимы четкая ориентация системы образования на потребности рынка труда и создание прочной связи «образование-работа-образование».

Экономический потенциал

Городской округ «Охинский» обладает мощным производственным потенциалом, позволяющим обеспечить устойчивое развитие его экономики.

Экономический потенциал определяется ценностью земли и размещенных на ней имущественных комплексов, формирующих инфраструктуру города, количеством и качеством трудовых ресурсов, уровнем профессиональной подготовки кадров, объемом производственных мощностей промышленных и строительных организаций,

конкурентоспособностью сельскохозяйственного производства, доступностью транспортных услуг и удобством пользования транспортом, ресурсами разведанных полезных ископаемых, составляющими в совокупности производственные силы территории.

На сегодняшний момент экономический потенциал городского округа можно охарактеризовать как «инерционный», т.к. он создавался в рамках деятельности прежде всего нефтедобывающих корпораций, и для диверсификации экономики в настоящее время требуются значительные инвестиции. Кроме того, представляются недостаточными развитие научной базы, уровень профессиональной подготовки кадров в рамках новых специальностей. Недостаточным является использование местных природных ресурсов (торф, песок, сапропель и другие). Стратегическая задача городского округа – перейти от «инерционного» потенциала к «инновационному», что требует приоритетного инвестирования в человеческий капитал.

На достаточно длительную перспективу благополучие городского округа будет по-прежнему определяться благополучием нефтедобывающих предприятий.

В то же время, на период 11 лет есть опасность в резком снижении потенциала нефтедобывающих отраслей, что позволяет говорить о том, что в стратегической перспективе экономический потенциал городского округа может снижаться. Необходимо предусмотреть возможности для диверсификации экономики.

В городском округе имеются достаточные энергетические и земельные ресурсы для диверсификации экономики. Основными проблемами являются отсутствие надлежащей системы подготовки кадров и затратность организации новых производств в виду отсутствия необходимой инфраструктуры.

Плотность распределения предприятий малого бизнеса (на 1000 жителей) составляет 4,3 малых предприятий. В перспективе количество занятых в данной сфере должно быть таким, чтобы хотя бы один из членов домашнего хозяйства работал в сфере малого или среднего бизнеса.

В качестве экономического потенциала развития городского округа необходимо использовать внутренние инвестиции малого и среднего бизнеса, которые они готовы вкладывать в различные отрасли при благоприятной экономической ситуации.

Развитие малого бизнеса должно сопровождаться повышением эффективности деятельности структур его поддержки, таких как бизнес-инкубаторы, совещательные органы при Главе городского округа. Система образования для малого бизнеса должна начинаться уже со школы.

3.2. Оценка конкурентоспособности городского округа «Охинский»

Нефтедобыча на длительный период времени останется главным источником экономического благополучия городского округа. Бюджет муниципального образования зависит от положения в нефтегазовой отрасли в связи с объемом межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от ОАО «НК «Роснефть».

Потребительский рынок города имеет хорошие перспективы развития. Если торговый потенциал достиг по сути максимального уровня, то возможности сферы услуг используются бизнесом недостаточно. Это весьма серьезная конкурентная возможность, которая может быть успешно реализована, если не произойдет значимого сокращения доходов населения.

К конкурентным недостаткам можно отнести высокие риски снижения удовлетворенности качеством проживания в «стареющих» жилых домах, что приводит к отвлечению большого объема бюджетных средств на решение текущих проблем,

которые не дают необходимой конкурентной отдачи и не способствуют развитию потенциала. Необходимо вводить управление домами как структуру, обеспечивающую инвестирование жильцами мест своего проживания и уменьшить социальные риски, связанные с увеличением регулируемых тарифов на коммунальные услуги, электроэнергию.

Факторы, влияющие на конкурентоспособность городского округа.

Факторы, способствующие конкурентоспособности муниципального образования по сравнению с другими территориями	Факторы, снижающие конкурентные преимущества муниципального образования
<ul style="list-style-type: none"> - высокий экономический потенциал градообразующих компаний, достаточная производительность труда на ее предприятиях; - заинтересованность органов местного самоуправления в формировании благоприятного инвестиционного климата; - высокий уровень предпринимательской активности населения, деловая репутация предпринимателей города; - высокая потребительская активность населения, положительная динамика роста доходов населения; - социально-политическая стабильность в городе; - достаточный уровень качества услуг, предоставляемых учреждениями здравоохранения, доступность услуг учреждений образования, культуры и спорта, несмотря на низкую обеспеченность объектами; - стабильная криминогенная обстановка; - возможности межмуниципального сотрудничества по достаточно широкому спектру хозяйственной деятельности и созданию среды социального благополучия; - наличие широкого спектра природных ископаемых, и прежде всего, углеводородов. 	<ul style="list-style-type: none"> - высокий уровень дотаций и других трансфертов из вышестоящих бюджетов по отношению к иным доходам бюджета муниципального образования; - постоянно снижающаяся доля трудоспособного населения, в том числе молодого возраста; - низкий уровень диверсификации экономики города; - сложная транспортная схема доставки грузов, что обуславливает более высокие издержки производства и ограничивает свободу передвижения граждан как внутри области, так и за её пределы; - недостаточный уровень развития инфраструктуры для эффективной инвестиционной деятельности; - значительная доля непригодного для проживания жилья; - недостаточное благоустройство и озеленение города; - вероятное снижение уровня добавленной стоимости на градообразующих предприятиях нефтегазовой отрасли; - высокий уровень «потери» «коренной» молодежи и замены ее на мигрантов и граждан ближнего зарубежья; - климатические условия; - молодежь не связывает свои личные перспективы с перспективами города; - заниженная производительность

	использования бюджетных средств в связи с малой долей бюджетного финансирования программ и большой долей финансирования текущих расходов; - дефицит подготовленных специалистов, инженеров и менеджеров для отраслей народного хозяйства городского округа.
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В целом экономику городского округа можно считать конкурентоспособной. В стратегическом плане влияние негативных факторов не является критическим. Для снижения зависимости от колебаний мировой экономики необходима большая диверсификация реального сектора экономики городского округа и создание эффективной инфраструктуры обеспечения инвестиционной деятельности.

Основными негативными факторами являются недостаточный уровень развития инфраструктуры инвестиционной деятельности и низкая конкурентоспособность системы образования. Необходимы серьезные изменения в системе подготовки и переподготовки кадров.

4. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Проблемы, создаваемые внешней средой можно разделить на три группы. Первая группа проблем связана с состоянием мировой экономики. Перед городским округом, как и перед областью в целом, могут возникнуть проблемы, связанные с нестабильностью цен на сырьевые ресурсы, усилением международной конкуренции в сырьевой отрасли.

Вторая группа проблем связана с финансовым положением нефтегазовых компаний, работающих на месторождениях, расположенных на территории городского округа. Эти месторождения находятся в стадии падающей добычи. Если не будет найдено законодательных и организационных решений, связанных с использованием низкодебитных скважин и не будут снижены риски инвестиций, то возникает риск уменьшения объемов добавленной стоимости в основной экономической отрасли городского округа.

Третья группа проблем связана с удаленностью городского округа от основных территорий стратегического развития области. Связь городского округа «Охинский» с Южно-Сахалинском, остальными территориями Сахалинской области, осуществляется по грунтовой дороге, находящейся в неудовлетворительном состоянии.

Проблемы, создаваемые внутренней средой, связаны со следующими фактами:

- низкой диверсификацией структуры экономики городского округа, в которой на долю топливно-энергетического комплекса приходится порядка 75% объема отгружаемой продукции;
- отсутствие бизнес-структур, конкурентоспособных в отраслях новых технологий;
- состоянием жилого фонда, которое не соответствует современным представлениям о комфортном проживании. Необходимо создание специальной системы управления домами с вовлечением в нее жителей;
- серьезными несоответствиями между сформировавшимися ценностями и

существующей структурой предоставления услуг, которые возникли в индустрии свободного времени за годы реформ;

- климатическими условиями городского округа, которые требуют повышенного внимания к здоровью населения, созданию зон отдыха и рекреации, организации туров «выходного дня», таких как охота, рыбалка, корпоративные мероприятия.

Положение в **нефтегазовой сфере экономики** в среднесрочной перспективе будет зависеть от положения в мировой экономике, при этом положение нефтегазодобывающей отрасли, как ключевой высокодоходной сферы промышленного производства, сохранится. Перспективы по данному направлению развития связаны с включением малого и среднего бизнеса в освоение низкодебитных месторождений (старых скважин) и использование нефти для развития нефтехимических производств, в том числе производств товаров народного потребления.

Внедрение новых технологий, позволяющих обеспечить конкурентоспособность бизнеса, связанного с утилизацией попутного газа.

Возможные направления **диверсификации экономики городского округа**:

- создание технопарков инновационных строительных технологий с целью снижения себестоимости материалов и строительства;
- освоение современных технологий по переработке бытовых и производственных отходов;
- расширение путей переработки и использования поверхностно залегающих полезных ископаемых (торф, сапрпель, песок);
- создание современных перерабатывающих производств для сельскохозяйственной и рыбной продукции;
- расширение муниципального сектора экономики;
- развитие малого и среднего бизнеса.

Реализация указанных направлений требует серьезных изменений в подготовке и переподготовке кадров.

Важнейшим направлением диверсификации экономики городского округа является всемерное развитие малого и среднего бизнеса, увеличение его роли в экономике городского округа. Особое внимание надо обратить на сферу предоставления личных услуг.

В инфраструктурном комплексе в стратегическом плане не должно предусматриваться значительное увеличение числа жителей городского округа. Стратегические перспективы связаны с изменением облика поселений городского округа. Это требует серьезных изменений в инфраструктурном комплексе, таких как:

- изменения в транспортной схеме городского округа, в частности реконструкция дорог, организация пешеходных переходов, оснащенных светофорами, организации автомобильных стоянок такси;
- реконструкция аэропорта «Оха»;
- реконструкция Охинской ТЭЦ;
- открытие развлекательных комплексов для семейного времяпровождения.

Перспективы развития строительного комплекса связаны с внедрением новых технологий, переходом на малоэтажное строительство, реконструкцией многоэтажных домов. Главной перспективной задачей этого вида деятельности является поддержка, сохранение и модернизация производственного потенциала, в первую очередь крупных строительных предприятий. Следует избегать практики развития строительной деятельности за счет привлечения низко квалифицированной рабочей силы.

Жилищно-коммунальное хозяйство города в будущем потребует вложений в развитие канализационной системы, обустройство полигона ТБО, реконструкцию и капитальный ремонт систем тепло и водоснабжения.

Перспективой развития информационного и визуального пространства городского округа является использование световой рекламы, продолжение работ по подсветке зданий прожекторами с разнообразными цветовыми решениями и неона для придания поселениям эстетически привлекательного облика.

В целях *сохранения биологических ресурсов и улучшения экологической ситуации* в перспективе необходимо уделить особое внимание строительству и реконструкции очистных сооружений, развитию городского парка и скверов в пределах пешеходной доступности, использованию их как мест отдыха и досуга граждан.

Угрозы, связанные с загрязнением воздуха, заставляют обратить особое внимание на регулирование выхлопных газов автотранспорта в городе Оха, своевременную уборку снега и песка с улиц города.

В рамках *социально-демографической ситуации* городской округ сталкивается с высоким уровнем «потерь» коренной молодежи и замены ее на мигрантов и граждан ближнего зарубежья при одновременном старении населения. В настоящее время молодежь чаще всего не возвращается в городской округ после учебы в крупных городах, где больше возможностей найти работу и приобрести жилье. Это делает необходимым принятие стратегических решений в отношении закрепления молодежи и сохранения у лиц пожилого возраста статуса экономического субъекта.

Одновременно большое значение имеет социальная и экономическая поддержка молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, вовлечение в полноценную жизнь молодых людей, которые испытывают проблемы с социализацией в городском сообществе, инвалидов, детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, представителей коренных и малочисленных народов. Особое внимание должно быть уделено молодым людям и семьям, оказавшимся в социально опасном положении, в том числе безработным или имеющим низкие доходы, ВИЧ - инфицированным и молодым людям, зависимым от употребления психоактивных веществ. Необходимо обратить внимание на адаптацию молодых людей, вернувшихся в городской округ после службы в армии, окончания учебных заведений в других городах, из мест лишения свободы. Указанная деятельность должна получить стратегическую направленность и стать целью для специализированной организации частно-муниципального партнерства.

В стратегической перспективе в городском округе будет развиваться система культурных мероприятий по сохранению национальных традиций **коренных малочисленных народов Севера**. Предусматривается предоставление гарантий рабочих мест представителям коренных малочисленных народов Севера в зависимости от их квалификации.

5. ОЦЕНКА ДЕЙСТВУЮЩИХ МЕР ПО УЛУЧШЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА.

5.1. Оценка существующих федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ социального и экономического развития

На территории муниципального образования городской округ «Охинский» действует *«Программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» на 2008-2010 годы»*, которая включает в себя мероприятия:

а) трех Федеральных целевых Программ:

1. ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», с объемом финансирования на 2008 год 160 млн.руб.;
2. ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма модернизация объектов инфраструктуры » с объемом финансирования на 2008 г.50 млн. руб.;
3. ФЦП «Сейсмоусиление территории России» (2002-2010), с объемом финансирования на 2008 г. 63,2 млн.руб..

б) одной Областной целевой программы:

1. ЦП «Развитие массового жилищного строительства в Сахалинской области на 2006-2010 годы и на период до 2015 года» с объемом финансирования на 2008 г. в сумме 77,48 млн.руб.

в) шестнадцати муниципальных целевых программ с объемом финансирования на 2008 г. 551,3 млн.рублей.

г) девяти внепрограммных мероприятий с объемом финансирования на 2008 год в сумме 387,3 млн.руб.

Мероприятия Программы реализуются с привлечением различных источников финансирования – средств федерального, областного и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

В целом, система программных мероприятий настоящей Программы представляет совокупность мероприятий и перспективных проектов, обеспечивающих решение проблем муниципального образования в экономической и социальной сфере, создание конкурентоспособного производства, развитие производственной и социальной инфраструктуры, повышение благосостояния и качества жизни населения, что позволит создать условия для развития базовых отраслей экономики муниципального образования и улучшить условия для комфортного проживания населения.

В рамках перечисленных Программ в течение года финансировались следующие наиболее значимые мероприятия:

- Жилищное строительство в сумме 101,6 млн. рублей;
- Комплексный капитальный ремонт и реконструкция жилищного фонда-10,2 млн. рублей;
- Благоустройство территории городского округа-19,9 млн.рублей;
- Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры- 40,3 млн.рублей;
- Подготовка систем и объектов жизнеобеспечения к отопительному сезону на 2008 год -33,7 млн.рублей;
- Производились работы по ремонту объектов социально-культурного назначения-44,4 млн. рублей.
- и другие мероприятия.

Бюджет городского округа, в принципе, позволяет расширить программное управление и переход от финансирования организаций к финансированию программ, что существенно увеличит стратегическую компетентность бюджетного управления.

5.3. Межмуниципальные связи

Одним из направлений деятельности администрации городского округа является развитие межмуниципального сотрудничества в сфере здравоохранения, образования культуры, физической культуры и спорта, общественной деятельности, социально-экономического развития.

Межмуниципальные связи нуждаются в создании нормативно-правовой базы, обеспечивающей проведение необходимых изменений в привычных подходах, и

формировании поведения, ориентированного не на конкуренцию, а на сотрудничество, в том числе и в распределении совместно полученных доходов. Все участники межмуниципального взаимодействия должны договориться о согласованном принятии муниципальных правовых актов в сферах сотрудничества и обеспечить гарантии их исполнения.

5.4. Анализ и оценка ограничений социально-экономического развития

Мировая экономика будет находиться в состоянии высокой вероятности рецессии³ ориентировочно до 2012 года. Потребуется определенный приток наличных активов из внешних источников, что в условиях экономики, ориентированной на добычу и вывоз нефти, обеспечить затруднительно. Традиционными отраслями, способными привлечь внешние ресурсы являются туризм, экспорт эксклюзивных товаров, предоставление услуг здравоохранения, образования не жителям города и т.п. Сегодня городской округ «Охинский» не обладает потенциалом, достаточным для запуска указанных отраслей. В связи с этим, особое внимание должно быть уделено повышению эффективности использования внутренних ресурсов и развитию отраслей предоставления личных услуг. Преодоление рецессии возможно при достижении необходимой эффективности и насыщенности внутреннего рынка. Значение муниципального сектора экономики возрастает.

Важным ограничением развития является старение населения городского округа. С экономической точки зрения в условиях России – это источник сокращения потребления, прежде всего, в отношении товаров второй необходимости и услуг высокого качества, то есть повышенной стоимости.

Сегодня основным источником инвестиций в основной капитал являются собственные средства предприятий, которые составляют около 70% в общем объеме инвестиций. В связи с весьма вероятным в среднесрочном периоде уменьшением доходности в нефтяной отрасли, инвестиционный потенциал у корпораций будет снижен. В краткосрочной перспективе не следует ожидать большой инвестиционной активности округа из-за снижения налоговых поступлений от добычи и продажи нефти и газа. Заработная плата как инвестиционный ресурс так же будет недостаточно эффективна. Таким образом, инвестиции могут быть поддержаны за счет предпринимательских доходов и доходов, связанных с управлением объектами права собственности.

Перспективы формирования значимого «среднего класса» скорее всего длительные и сразу как шанс использованы быть не могут.

Внутренние ограничения связаны с прогрессирующим истощением ресурсной базы нефтяных месторождений, ухудшением структуры и качества запасов нефти на эксплуатируемых месторождениях, неясными перспективами развития шельфовых проектов. Все же другие «не-нефтяные» направления экономической деятельности не могут по потенциальным доходам быть сопоставимыми с топливно-энергетическим комплексом. Северные высокие производственные издержки, издержки более дорогой стоимости жизни объективно сужают спектр тех видов деятельности, которые в округе могут размещаться с надеждой на конкурентоспособность производимых ими товаров и услуг.

Финансовые ограничения требуют повышения эффективности использования бюджетных средств. Конкуренция за бюджетные средства возрастет.

³ **Рецессия (инфляционная)** – это связанное со спадом положение в экономике, когда в течение двух кварталов подряд, наблюдается одновременные рост цен и снижение реальных доходов населения

6. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ОХИНСКИЙ»

Для оценки возможных вариантов развития городского округа «Охинский» рассматриваются несколько сценариев, т.е. эскизов основных вариантов развития округа с учетом ключевых условий внешней и внутренней среды. Они дают лишь схематичное представление о том, в каком направлении может развиваться городской округ. Сценарии развития округа учитывают и в определенной степени определяются параметрами сценариев развития области.

Стратегия Сахалинской области рассматривает три сценария:

- инерционный (энерго-сырьевой) сценарий, базирующийся на сохранении сырьевой специализации экономики;
- инвестиционный сценарий, который предполагает технологическую модернизацию существующих промышленных предприятий и реализацию новых инвестиционных проектов.
- инновационный, который рассчитан на формирование в Сахалинской области экономики, основанной на знании и использовании постиндустриальных источников развития (квалифицированная мобильная рабочая сила, конкурентоспособные технологии и т.д.)

Соответственно, в Стратегии городского округа «Охинский» рассматриваются инерционный, инвестиционный и инновационный сценарии развития городского округа. Каждый следующий сценарий расширяет стратегический выбор предыдущего за счет большей амбициозности видения. Сценарии предполагают, что развитие городского округа будет в определенной степени зависеть от:

- динамики развития топливно-энергетического комплекса округа, включающего нефтегазовую промышленность, и мировых цен на нефть;
- последствий мирового финансового кризиса, в частности, вероятности рецессии, то есть сдержанного роста доходов населения при одновременном росте цен и риске инфляции на уровне, превышающем 7%;
- уровня развития человеческого капитала как основного фактора развития территории и благополучия населения;
- институциональных условий ведения предпринимательской деятельности;
- формирующейся способности государственного и муниципального управления собирать налоги.

При разработке сценариев в качестве **основных стратегических преимуществ** городского округа «Охинский» рассматривается следующее:

- уровень развития городского округа позволяет ему стать центром развития человеческого потенциала;
- городской округ обеспечен энергоресурсами, следовательно, увеличение объемов производственной деятельности, открытие новых предприятий и производств может быть обеспечено энергоресурсами при небольших объемах инвестиций;
- состояние коммунального хозяйства города, коммунальной инфраструктуры не является критическим и позволяет использовать бюджетные средства в широком спектре программ;
- местные потребительские рынки не корпоратизированы и создают возможности для широкого вовлечения домашних хозяйств в предпринимательство.

В качестве **основных стратегических проблем** рассматриваются:

- зависимость доходов населения от деятельности нефтедобывающих предприятий;

– значительная доля бюджета формируется за счет трансфертов из областного бюджета и безвозмездных поступлений от нефтяной компании «Роснефть», что создает определенную зависимость от финансового положения и политики как Сахалинской области так и НК «Роснефть»;

– в городском округе «Охинский» индустрия свободного времени развита недостаточно, то есть он обеспечивает жизнедеятельность на уровне воспроизводства трудоспособности, но не на уровне радости.

Инерционный сценарий для городского округа «Охинский» представляет собой наименее успешный вариант, при котором, на фоне трудностей мировой и национальной экономики, развитие городского округа примет в целом скачкообразный, конъюнктурный характер, что может в худшем случае повлечь низкие темпы роста экономики, уменьшение вложений в инфраструктуру, снижение уровня благосостояния домашних хозяйств, сохранение социальных диспропорций.

Основные параметры инерционного сценария:

- рост объема промышленного производства – не более 2% к предыдущему году;
- численность трудоспособного населения – снижение от 1% до 2% за весь период;
- ежегодный рост реального располагаемого дохода – не более 3,5%;
- среднегодовой прирост инвестиций в основной капитал – не более 6%;
- сокращение доли населения с денежными доходами ниже уровня прожиточного минимума – незначительное снижение, может остаться на уровне 2008 года;
- возможный рост безработицы во время инерционного сценария – до 2%.

Стратегический выбор в рамках инерционного сценария заключается в удержании экономической и социальной ситуации в городском округе за счет стабилизации доходов населения на приемлемом уровне и их умеренном росте в зависимости от складывающейся макроэкономической ситуации. Это возможно осуществить, если распространить предпринимательство на большинство домашних хозяйств и создать систему всемерного содействия развитию малого бизнеса и локальных рынков, опоры на доходное использование личных подсобных хозяйств. Определяющее значение получит межмуниципальное хозяйственное взаимодействие. Если удастся сохранить потребительскую активность и объем оборота товаров и услуг хотя бы на уровне 2007 года, то критических изменений в поведении населения и экономического спада удастся избежать.

Одновременно необходимо искать, выделять лидеров в политике и бизнесе и ориентироваться именно на лидерство, поиск новых идей. Нельзя предусматривать сокращения бюджетного финансирования образования, транспорта и социальных обязательств в отношении лиц, групп населения и семей, нуждающихся в особой поддержке. К сожалению, придется сократить расходы на капитальное строительство, здравоохранение, административные расходы. Муниципальные активы должны направляться преимущественно в сферу предоставления услуг.

Главные направления деятельности муниципального управления в рамках данного сценария развития:

1) усиление внимания к молодому поколению, формирование культуры молодого предпринимательства, создание сбалансированной цепочки «школа – училище – ВУЗ – профессиональная подготовка и переподготовка системы образования»:

- охват профессиональной подготовкой и переподготовкой – не менее 50% работников предприятий и учреждений городского округа;

2) содействие развитию малого предпринимательства в сфере личных услуг:

-увеличение доли доходов населения от ведения предпринимательской деятельности в общей величине доходов;

3) использование бюджетных трансфертов для снижения угроз семьям с низким уровнем доходов в связи с повышением регулируемых тарифов;

4) развитие муниципального сектора экономики:

- увеличение доходности использования муниципальных активов до уровня ставки рефинансирования.

В условиях инерционного сценария развитие городского округа в большей степени будет определяться частной инициативой, стратегическая позиция муниципального управления будет определяться необходимостью удерживать на приемлемом уровне социальную ситуацию в округе. Продолжительность инерционного сценария не предусматривается далее 2011-2012 годов.

Инвестиционный сценарий, сочетающий инерционные и инновационные элементы развития отражает ситуацию, когда внешние условия характеризуются относительной макроэкономической и финансовой стабильностью, но территория по-прежнему ориентирована на обеспечение сырьевых производств и замедленное индустриальное развитие. В рамках данного сценария муниципальное управление ориентируется на проведение мероприятий развития с минимальными рисками, но готово активно вмешиваться в возникающие ситуации. Вариант возможен при условии скорой стабилизации и/или роста цен на нефть. Кроме того, начало сценария, в том числе, обусловлено реализацией мер федерального правительства по ликвидации последствий финансового кризиса, при условии, что будет сохранена и даже увеличена федеральная поддержка регионов и муниципалитетов. При таком развитии событий уменьшение уровня нефтедобычи не оказывает существенного влияния на экономику городского округа и муниципальный бюджет.

Тем не менее, среднесрочный прогноз снижения мирового интереса к невозобновляемым энергоресурсам, обеднение действующих месторождений повлечет отток кадров и инвестиций в корпоративный сектор обрабатывающей промышленности и отдельные инфраструктурные отрасли, производство энергоносителей и электроэнергии для внутреннего потребления, строительную отрасль. Во многом городской округ будет ориентирован на развитие за счет собственных ресурсов.

В городском округе «Охинский» сохранение достигнутого экономического уровня будет обеспечиваться, в основном, за счет взрослого поколения и мобильности трудовых ресурсов соседних муниципалитетов, регионов. Незначительно вырастает производительность труда (к 2015 году в 1,3-1,5 раза). В рамках сценария внешние инвестиционные поступления имеют случайный характер, внутренние источники инвестиций не систематизированы.

Увеличение финансирования сферы образования, медицины и строительства жилья, скорее всего, не является фактором, способствующим предотвращению активной «эмиграции» лиц студенческого возраста. Доля лиц трудоспособного возраста сокращается, расходы на социальное обеспечение лиц старшего поколения растут. Экологические мероприятия, оптимизация городской среды, борьба с загрязнением территории бытовыми и промышленными отходами, развитие рекреационных зон оказываются на периферии внимания региональной и муниципальной власти. Малый бизнес ограничивается торговыми, посредническими и развлекательными проектами. Объем вложений бюджетных средств в строительство совместно с программами частного инвестирования должен позволить сохранить объемы деятельности в строительной отрасли, при этом важное значение приобретает обеспечение строительной отрасли квалифицированными кадрами рабочих и инженерных специальностей.

В дополнение к предыдущему сценарию основной целью при осуществлении данного сценария будет максимальное улучшение качества среды городского округа для комфортного проживания населения, а также активизация населения в отношении решения проблем округа. Потребительский рынок, сфера спорта и досуга развиваются опережающими темпами. Сфера ЖКХ и информационные инфраструктуры должны находиться в отличном состоянии. Программы развития малого и среднего бизнеса должны катализировать изменения в соотношении между «покупкой-продажей» и собственным производством в пищевой и строительной отраслях.

Основные параметры промежуточного сценария:

- рост объема промышленного производства – в 1,6 раза;
- численность трудоспособного населения – сохранение на уровне 2007 года или повышение до 1%;
- ежегодный рост реального располагаемого дохода – не более 4,5%;
- среднегодовой прирост инвестиций в основной капитал – не более 8%;
- сокращение доли населения с денежными доходами ниже уровня прожиточного минимума – до 3,2%.

Главные направления деятельности муниципального управления в рамках данного сценария развития:

- 1) проведение активной демографической и миграционной политики:
 - снижение общего уровня трудоспособного населения более, чем на один процент не допускается;
 - снижение смертности в 1,5 раза (в 2020 г. при переходе к инновационному развитию – в 2 раза);
 - повышение рождаемости на 2,0% к концу периода;
- 2) увеличение бюджетных расходов на создание комфортных условий проживания для лиц пожилого возраста:
 - к 2012 году обеспечение потребления всех пенсионеров на уровне, превышающем установленный прожиточный минимум не менее, чем в 2 раза;
 - к 2015 году обеспечение пенсионеров комфортными условиями проживания, которые исключили бы их из числа бедных;
 - к 2020 году обеспечение всех нуждающихся в уходе пенсионеров качественным уходом;
- 3) принятие и реализация программ развития среды городского округа и обеспечения насыщенности свободного времени:
 - увеличение суммы бюджетных средств по статьям культуры и досуга, благоустройства территории к 2012 году в 2-2,5 раза с дальнейшим ежегодным увеличением на 10-15%;
 - увеличение к 2011 году числа организаций малого и среднего бизнеса в индустрии свободного времени на 50%, а к 2013 году – вдвое;
 - в рамках частно-муниципального партнерства создать в округе к 2012 году не менее 3 центров индустрии свободного времени;
- 4) принятие и реализация программ развития информационно-коммуникационной сети городского округ;
- 5) содействие жилищному строительству, в том числе за счет обновления жилищного фонда, и организация управления жилыми домами на основе самоуправления и профессионального менеджмента:
 - создание системы обеспечения жильем на основе применения различных финансовых инструментов;
 - сокращение к 2015 году срока обеспечения жильем социального использования малоимущих граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий до 5 лет, а к 2020 году - до 3 лет после постановки на учет;

- совместно с заинтересованными организациями разработка к 2010 году проекта развития строительного комплекса на основе использования местных строительных материалов и применения проектных и технологических решений к 2015 году;

В стратегическом плане в результате реализации промежуточного сценария принципиального улучшения деловой среды и социальной мобильности населения не происходит. Промежуточный сценарий является более благоприятным по отношению к инерционному, но также не должен рассматриваться как стратегический на срок далее 2014-2015 года.

Инновационный сценарий предполагает активную позицию органов управления городским округом, бизнес-сообщества, лиц, вовлеченных в местное самоуправление по отношению к будущему округа. Для того, чтобы успешно развивать свои базовые социальные и экономические характеристики, городскому округу необходимо действовать как успешному предпринимателю, гибко и эффективно подстраиваясь под изменения внешней среды, состояние макроэкономики и колебания мировых цен. Инновационный сценарий должен включать использование научного потенциала, созданного в рамках развития сырьевых отраслей, для подъема других отраслей.

Сценарий предполагает использование новых технологий и расширение ресурсной базы и, кроме того, формирование новой системы ценностей населения городского округа, стремление к оседлости поколений, поддержку поколений и осознание достоинств комфортной жизни как доступной всем гражданам городского округа.

Главной опорой данного сценария являются новые технологии во всех возможных сферах хозяйственной деятельности. Реализация данного сценария возможна в условиях достаточности энергоресурсов, что имеет место.

Инновационный сценарий основывается на предположении, что общее экономическое развитие городского округа позволит, начиная, ориентировочно, с 2011 года существенно увеличить доходы населения до уровня, обеспечивающего не просто качественное потребление товаров и услуг, но возможность инвестирования в место проживания и будущее семьи. Сценарий предполагает, что главным объектом инвестиций будет не основной, а человеческий капитал. Увеличатся частные вложения в сферы образования, здоровья, культуры, экологической безопасности. Сценарий предполагает развитие новых для городского округа отраслей и развитие транспортной сети в соответствии с областными и муниципальными программами.

Основные параметры инновационного сценария:

- рост объема промышленного производства – в 2,1 раза;
- численность трудоспособного населения – медленный рост;
- ежегодный рост реального располагаемого дохода – 5-6 %;
- среднегодовой прирост инвестиций в основной капитал – 15-20 %;
- сокращение доли населения с денежными доходами ниже уровня прожиточного минимума – в 2 раза к 2020 году;
- увеличение среднего класса к 2020 году до более чем половины населения города;
- обеспеченность жильем – до 28-30 кв. метров на человека.

Главные направления деятельности муниципального управления в рамках данного сценария:

1) развитие человеческого потенциала, в том числе:

- повышение конкурентоспособности кадров во всех отраслях до уровня повышения производительности труда в 1,5 – 2 раза, по сравнению с 2007 годом, за

счет обеспечения доступности и увеличения качества образования, здравоохранения, отдыха и рекреации;

- введение политики формирования кадрового резерва для всех сфер экономики городского округа, создание условий гарантии рабочих мест для выпускников учебных заведений и неконкурентоспособных лиц, развитие системы дополнительного образования, в том числе бесплатного для школьников;

- улучшение качества социальной среды, условий жизни людей и проведение социальных инноваций.

2) развитие экономики самодостаточности и стабильности:

- установление нормативной базы гарантирующей защиту прав граждан и организаций в отношении земельной собственности и создания имущественных комплексов, обеспечивающей формирование инфраструктуры городского округа, способствующей повышению его ценности и привлекательности;

- создание условий, обеспечивающих высокую занятость и, как следствие, рост доходов населения путем развития локальных рынков и создания новых производств, прежде всего, на базе местных ресурсов, стратегического партнерства работодателей, профсоюзов, территориальных органов государственного управления и местного самоуправления;

- создание эффективной системы финансов городского округа и системы финансового образования для жителей и предпринимателей, которая позволила бы повысить компетентность населения округа до уровня, позволяющего оперировать на финансовых рынках, формировать собственность на основе ценных бумаг, осуществлять долгосрочные вложения свободных денежных средств.

Все сценарии, в особенности инерционный, выдвигают существенные требования к управлению городским округом, в частности:

- изменение имиджа округа, формирование собственной информационной политики (как для изменения внутренней ситуации в городском округе, так и для внешних контрагентов);

- внедрение новых управленческих технологий (проектных методов управления, контроллинга, управления по результатам, управления на основе качества и т.д.);

- создание профессиональной системы муниципального управления и муниципальной службы;

- развитие системы самоуправления.

Инновационный сценарий является наиболее привлекательным с точки зрения повышения качества жизни населения и обеспечения поступательного развития экономики городского округа. Далее долгосрочные приоритетные направления реализации Стратегии рассматриваются в рамках инновационного сценария.

7. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В РАМКАХ ВЫБРАННОГО СЦЕНАРИЯ

Приоритеты, основные цели и задачи развития городского округа «Охинский» определяются в соответствии со складывающимися требованиями населения муниципального образования, местными особенностями, сложившейся социально-экономической средой и перспективами включения городского округа и его населения в общую систему развития территории области с учетом основных направлений экономической и социальной политики Российской Федерации и Сахалинской области.

Ведущая стратегическая цель долгосрочного развития муниципального образования городской округ «Охинский» - к 2020 году муниципальное

образование городской округ «Охинский» должно стать территорией, на которой обеспечены современные стандарты уровня и качества жизни.

Устойчивость экономики городского округа будет обеспечена за счет инновационного развития традиционных отраслей экономики и повышения роли и эффективности малого и среднего бизнеса в потребительской сфере на основе достаточно высоких доходов в производственной сфере, которая может получить хорошее развитие в рамках межмуниципальной интеграции. Муниципальное управление поддерживает развитие частного сектора экономики за счет стратегии развития человеческого потенциала, организации эффективного финансового сектора муниципальной экономики и обеспечения социальной стабильности, формирования благоприятного климата «здоровый город».

Наиболее высокими темпами будет развиваться сектор личных услуг, что позволит полно и рационально использовать имеющиеся трудовые ресурсы, обеспечить определенные гарантии доходов за счет развития предпринимательства.

В стратегическом плане нет необходимости в серьезном увеличении численности населения города. С 2009 по 2020 годы она будет несколько увеличиваться за счет роста рождаемости и снижения смертности, но с учетом того, что ожидается сохранение отрицательного сальдо миграции на уровне примерно 300 человек в год, не должна превысить 26-27 тыс. человек. Серьезной стратегической проблемой в связи с этим представляется старение населения. Предполагается, что численность населения старше трудоспособного возраста к 2015 году увеличится с 5,3 тыс. до 6,3 тыс. человек, а в 2020 году до 7,0 тыс. человек. Старение населения вызовет целый ряд проблем социального характера и большую дополнительную нагрузку на местный бюджет. С другой стороны, политика государства в сфере пенсионного обеспечения и перспективы, определенные Концепцией развития России до 2020 года предполагают серьезное улучшение обеспечения лиц пенсионного возраста. Это может сделать многих пенсионеров более активными участниками экономической жизни городского округа и даже изменить характер их поведения с выживания на инвестирование в здоровье, отдых, культуру.

Географическое положение городского округа «Охинский» и структура его экономики делают желательным переход к малому нефтяному бизнесу в 2012-2014 годах. В этом случае в сроки 2014-2018 годов в городском округе «Охинский» можно развернуть имущественные комплексы нефтехимии.

Развитие реального сектора экономики по большей части должно найти опору в межмуниципальном взаимодействии, создании межмуниципальных хозяйственных обществ или корпоративных структур с участием муниципальной собственности в сферах сервиса для нефтедобычи, рыбопромышленного комплекса, сельского хозяйства, транспорта, разработки местных сырьевых ресурсов и др.

В рамках экономики городского округа перспективы имеет развитие производств, связанных с переработкой промышленных и бытовых отходов, в том числе автомобильных шин, строительством, включение в течение пяти-шести лет по мере подготовки специалистов в новейшие производства, связанные с химическими производствами, нанотехнологиями, коммуникационными и информационными технологиями.

В рамках указанной ведущей стратегической цели можно определить главные стратегические цели городского округа «Охинский»:

- 1. Повышение уровня и качества жизни;**
- 2. Развитие человеческого потенциала;**
- 3. Создание и поддержание конкурентных преимуществ;**

4. Повышение эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления

Для реализации стратегических целей определены стратегические задачи:

В рамках реализации цели №1:

- создание эффективной, сбалансированной и доступной системы предоставления муниципальных услуг в рамках решения вопросов местного значения с учетом интересов населения;
- установление правил участия домашних хозяйств и хозяйственных организаций в производстве и содержании коллективных благ (благоустройство, озеленение, освещение, содержание дорог общего пользования и т.п.);
- формирование условий по привлечению средств населения в строительство жилья;
- установление нормативной базы, гарантирующей защиту прав граждан и организаций в отношении земельной собственности и создания имущественных комплексов, обеспечивающей формирование инфраструктуры города, способствующей повышению его ценности и привлекательности;
- создание условий, обеспечивающих высокую занятость и, как следствие, рост доходов населения путем развития рынка труда, форм стратегического партнерства работодателей, профсоюзов и администрации.

В рамках реализации цели №2:

- создание условий для обеспечения стабильного роста благосостояния жителей городского округа с помощью профилактики и укрепления здоровья горожан, совершенствование системы здравоохранения, воспроизводства физического и психического здоровья за счет физической культуры и спорта, физической рекреации и реабилитации;
- воспитание у жителей городского округа стремления к интеллектуальному развитию и освоению достижений отечественной и мировой культуры;
- создание условий для получения требуемого дополнительного профессионального образования;
- приумножение в городском округе культурных ценностей и сохранение культурного наследия для следующих поколений;
- обеспечение равных социальных возможностей жителям городского округа.

В рамках реализации цели №3:

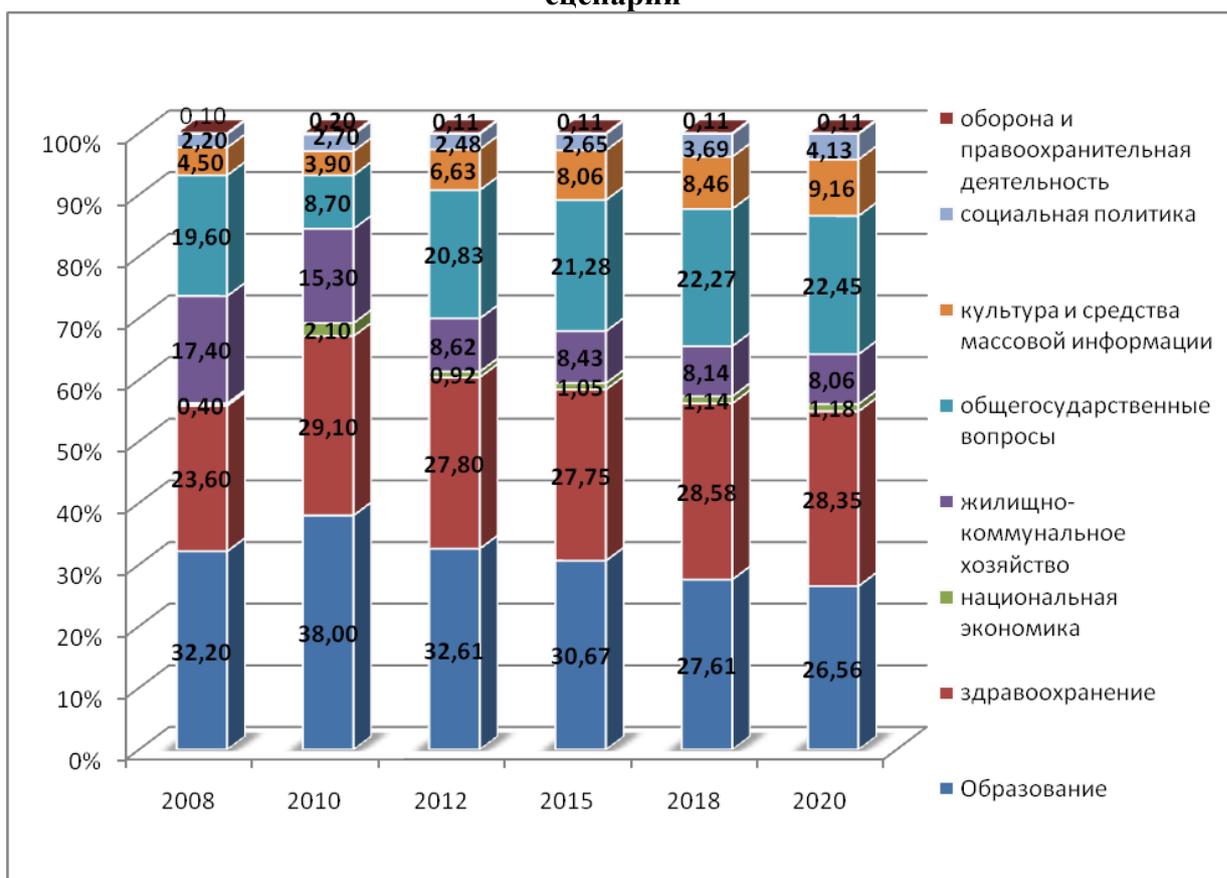
- формирование и реализация инновационных стратегий развития городского округа на основе научного потенциала, промышленных предприятий, образовательного комплекса и предпринимательства;
- создание условий для возникновения предприятий, производящих уникальную продукцию;
- развитие строительной индустрии;
- формирование и развитие единого информационного пространства городского округа;
- создание условий для привлечения к научно-преподавательской деятельности квалифицированных кадров, а также специалистов-практиков;
- усиление работы по воспитанию бережного отношения к природным и культурным объектам городского округа;
- всемерная поддержка развития в городском округе малого предпринимательства;

В рамках реализации цели №4:

- формирование необходимых институтов местного самоуправления, вовлечение в принятие решений большего числа жителей городского округа;
- формирование нового образа муниципальной службы и качества административно-управленческих процедур в деятельности органов местного самоуправления;
- создание менеджмента знаний, эффективной системы повышения квалификации всех лиц, вовлеченных в принятие и исполнение муниципальных правовых актов и программ социально-экономического развития городского округа;
- создание информационно-консультационной системы для мониторинга и решения проблем граждан;
- внедрение системы планирования и бюджетирования с использованием процедур контроля, децентрализации ответственности за участки и ресурсы, в том числе с использованием контрактного менеджмента.

Стратегические цели реализуются через управление расходами бюджета. Примерная модель расходов бюджета в перспективе до 2020 года представлена в следующей диаграмме.

Модель расходов бюджета городского округа (в процентах по разделам и подразделам функциональной классификации расходов). Инновационный сценарий



Расходы местного бюджета будут зависеть от способности экономики городского округа создавать доходы бюджета. К сожалению, прогнозно, до 2014 года в округе и соответственно в городе будет происходить сокращение темпов роста регионального продукта, что, соответственно, заставляет сдерживать расходы бюджета.

Намеченный в рамках государственной политики переход на управление по результатам и смену организационно-правовых форм бюджетных организаций, в принципе, позволяет сократить использование бюджетных средств. При этом предполагается, что заработная плата работников бюджетных организаций будет увеличиваться, прежде всего, за счет введения системы предоставления личных услуг и контрактного менеджмента, увеличения финансовой ответственности бюджетных учреждений.

Доля расходов на образование и здравоохранение сокращается в процентном соотношении в связи со стратегией сокращения финансирования текущих расходов бюджетных организаций. Предполагается, что будет иметь место широкое вовлечение средств населения в сферы образования и здравоохранения. Основное внимание следует уделить развитию дополнительного образования и полному решению всех вопросов, связанных с дошкольным образованием.

Увеличение доли вложений в экономику связано с тем, что главной стратегической целью муниципального образования является поддержание и содействие стабильному росту реальных доходов домашних хозяйств. При определенном уровне данных доходов домашние хозяйства будут направлять свои средства не только на нужды жизнеобеспечения, но и на развитие человеческого потенциала, т.е. в сферы образования, здравоохранения, культуры, социального комфорта, экологии. Благополучие домашних хозяйств позволит естественно увеличить доходы бюджета в связи с налогами на недвижимость и налогом на доходы физических лиц.

7.1. Развитие реального сектора

Основные задачи в развитии **нефтегазодобывающего и перерабатывающего комплекса** реального сектора экономики городского округа «Охинский» связаны, прежде всего, с обеспечением устойчивой работы нефтегазового сектора и переходом на наукоемкие производственные технологии нефтедобычи.

Новыми элементами комплекса станут предприятия по глубокой переработке углеводородного сырья, попутного газа и газохимические мини-заводы по переработке нефтяного попутного газа, производству метанола, поливинилхлорида (ПВХ), клеящих и пропиточных меламино-карбамидо-формальдегидных смол.

Серьезные перспективы имеет использование неэксплуатируемых и периодически эксплуатируемых скважин на основе передачи их в сферу малого и среднего бизнеса и использование добываемой нефти непосредственно в регионе.

В прогнозный период ситуация старения нефтегазовой провинции и объективного истощения недр естественно обуславливает необходимость изменения организационной структуры самой отрасли в пользу большей доли неинтегрированных, малых и средних компаний в нефтедобыче. Большой потенциал заключен в партнерстве крупных и малых компаний, как это принято во многих нефтегазовых провинциях мира. Крупные компании разрабатывают крупные месторождения, требующие существенных капиталовложений и обеспечивающие необходимый объем прибыли; малые предприятия занимаются геологическим изучением и, в случае обнаружения значительных запасов, продают геологическую информацию победителям аукциона, которыми становятся вертикально-интегрированные нефтегазовые компании. Малые и средние сервисные нефтяные компании оказывают услуги добывающим компаниям, в том числе и вертикально-интегрированным нефтегазовым компаниям. И, наконец, вертикально-интегрированные нефтегазовые компании передают малым компаниям низкорентабельные добычные активы, а те, в

свою очередь, завершают разработку месторождений, способствуя наиболее полному извлечению нефти, ослаблению напряжения на рынке труда и стабильности социально-экономической ситуации в городском округе.

Решение задачи по передаче малому и среднему бизнесу простаивающих низкорентабельных скважин, позволит включить в экономику городского округа «Охинский» месторождения с трудно извлекаемыми запасами, остатками нефти на уже существующих месторождениях.

Для развития обрабатывающих производств ключевое значение имеют повышение эффективности деятельности и производительности труда, внедрение новых технологий в: пищевой промышленности, производстве строительных материалов, производстве на основе переработки некоторых видов бытовых и производственных отходов. Одним из перспективных направлений развития сферы производства строительных материалов станет внедрение технологии изготовления теплоизоляционных материалов из торфяного сырья с использованием нефтяного попутного газа.

В настоящее время **в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды** городской округ «Охинский» не сталкивается с серьезными проблемами. Предполагаемая реконструкция Охинской ТЭЦ будет способствовать развитию производств в городском округе. Качество воды является удовлетворительным, но в ближайшей перспективе могут возникнуть серьезные трудности с водоотведением. Необходимо принятие решений в области улучшения качества питьевой воды.

В долгосрочной перспективе завоз продовольствия в городской округ сохранится. Но одновременно прогнозируется укрепление в относительно небольших объемах собственного **сельскохозяйственного производства**. Конкурентные преимущества местных производителей - экологическая чистота свежих овощей, картофеля, свежей молочной продукции без консервантов, востребованной для детского питания (детей грудного и дошкольного возраста) в молочной кухне, расположенной в городе Оха, спрос которых поддерживается потребителями, способными платить больше за свежую продукцию. В будущем необходимо обеспечить:

- содействие ускоренному развитию животноводства;
- создание условий для развития личных подсобных хозяйств;
- оказание содействия сельскохозяйственным предприятиям и крестьянским (фермерским) хозяйствам в модернизации производства, обновлении оборудования и приобретении племенного скота;
- повышение доступности финансовых ресурсов для сельскохозяйственных производителей.

При наличии избытка тепловой энергии получит развитие овощеводство, на защищенном грунте, тепличное выращивание, рыбозаводство.

Для развития **рыбопромышленного комплекса** в городском округе должны быть реализованы мероприятия по созданию условий для обеспечения выпуска рыбопродукции глубокого уровня переработки рыбы – сырца и восстановлению рыбного промысла маломерными судами.

Повышение инвестиционной привлекательности территории необходимо осуществлять с помощью:

- формирования благоприятного инвестиционного климата;
- концентрации и эффективного использования бюджетных средств на строительство жилья и объектов социальной сферы;
- расширения круга потенциальных инвесторов и увеличение количества вновь заключенных соглашений о намерениях вложения инвестиций в социально-экономическое развитие городского округа.

Развитие инвестиционной деятельности предприятий городского округа связано с формированием эффективной инфраструктуры обеспечения инвестиционной деятельности. Особо перспективным является использование муниципальных ценных бумаг, которое может быть реализовано, начиная с 2014-2015 годов, по мере подготовки соответствующих специалистов и формирования у населения городского округа возможностей для осуществления частного инвестирования.

В городском округе «Охинский» целесообразно формирование благоприятной среды для **развития малого и среднего бизнеса** с помощью совершенствования правовых, экономических и организационных условий; предоставления информационной и организационной поддержки субъектам малого предпринимательства с использованием ресурсов имеющейся инфраструктуры; оказания кредитно-финансовой и имущественной поддержки; развития выставочно-ярмарочной деятельности с целью продвижения производимых на территории городского округа товаров, работ и услуг на межрегиональный и региональный рынки. Особенно привлекательными для малого бизнеса на сегодняшний день являются отрасли нефтяного сервиса, индустрия услуг, отрасли, использующие новые технологии, сфера информационных технологий, переработка промышленных и бытовых отходов.

Особого внимания заслуживает направление бизнеса, связанное с переработкой недревесных ресурсов леса, в том числе с использованием современных биотехнологий. Должны получить развитие производства, продукцией которых являются концентраты натуральных экологически чистых растений (черники, брусники и др.), лекарственные соки, сиропы, эликсиры, фитопрепараты и лечебный чай, а также производство биологически активных добавок, травяных основ для производства гигиенических, санитарных, косметических средств.

Таким образом, в стратегической перспективе для городского округа целесообразно сокращение относительного числа малых предприятий, занятых в сфере торговли и посреднических услуг за счет роста числа предприятий в сфере развития человеческого потенциала (здравоохранение, образование, экология, отдых и рекреация), науки и новых технологий, информационно-консультационных услуг, строительства и обрабатывающей промышленности. Доля предприятий малого бизнеса в общем количестве хозяйствующих субъектов должна к 2020 году составлять не менее 75%. Главным условием развития по-прежнему является стабильность финансово-кредитной и налоговой систем.

7.2. Развитие инфраструктурного комплекса

В проекте долгосрочной стратегии массового **строительства** жилья Минрегионразвития приоритеты для районов Севера определяются как развитие наемного жилья, что позволило бы закрепить и привлечь молодое трудоспособное население и не сдерживало бы переселение в более благополучные районы старшего поколения. Сдаваемое в наем жилье будет являться как объектом права муниципальной собственности (если имело место использование в строительстве бюджетных средств), так и объектом малого бизнеса, индивидуального предпринимательства. Наемное жилье позволит решить жилищные проблемы граждан со средним или ниже среднего уровнем дохода, но не являющихся малоимущими.

В настоящее время строительный комплекс занимает заметное место на рынке труда и для структуры «городской округ» имеет первостепенное значение. Задача: не допустить снижения объемов добавленной стоимости и количества рабочих мест в строительном комплексе. Для выполнения данной задачи необходимо снизить не только постоянные, но и переменные издержки строительных организаций. Этого

можно добиться не только за счет налоговых преференций, но и расширенным использованием местных строительных материалов, грамотным планированием и контролем (использованием) земель.

В области **жилищно-коммунального хозяйства** большое значение приобретает реализация проекта реконструкции Охинской ТЭЦ.

Особое внимание должно быть уделено ремонту и реконструкции тепловых и канализационных сетей и внедрению энергосберегающих технологий.

Одним из возможных путей решения проблемы обращения с отходами представляется рекультивация существующей площадки складирования и захоронения отходов и строительство нового полигона бытовых и производственных отходов с применением на нем технологии утилизации и переработки мусора в топливные материалы. Данная технология использует в качестве сырья торф, имеющийся в достаточном количестве на территории. Полигон станет пилотной площадкой для внедрения на территории городского округа «Охинский» современных экологичных технологий утилизации и переработки отходов.

Поддержание **экологической безопасности** городского округа будет реализовано с помощью проектов, связанных со строительством и реконструкцией очистных сооружений, уменьшением выбросов выхлопных газов автомобилей, увеличением количества зеленых насаждений, применением новых строительных технологий, обеспечивающих экологичность жилья. Необходимо значительно уменьшить объемы сжигания попутного нефтяного газа на факелах, расположенных в зоне влияния на территорию городского округа, продолжить строительство очистных сооружений на нефтяных промыслах.

Развитие транспортной инфраструктуры городского округа «Охинский» обусловлено наибольшей удаленностью от областного центра.

Основой развития транспортного комплекса является автомобильный транспорт, как основное средство внутрирегионального сообщения.

В перспективе для улучшения инфраструктуры дорожно-транспортной сети будет проведена реконструкция дороги Москальво – Оха - Южно-Сахалинск. Возможное ухудшение экологической обстановки в связи с ростом числа автотранспорта в городе Оха необходимо решать путем дальнейшего развития транспортной сети города, созданием новых парковочных мест. Дорожное покрытие требует регулярного ремонта, что в стратегической перспективе повлечет переход на инновационные технологические решения.

Аэропорт "Оха" относится к аэропортам федерального значения, обслуживает авиаперевозки пассажиров, почты и грузов на внутренних и местных авиалиниях, выполняемых регулярными и чартерными рейсами. Учитывая, что авиаперевозки составляют основную часть внешних пассажирских перевозок, а возможности взлетно-посадочной полосы по приему современных самолетов ограничены, необходимо проведение реконструкции взлетно-посадочной полосы.

Развитие реального сектора экономики городского округа на основе инновационных технологий и повышение уровня жизни населения невозможно без одновременного **развития информационно-телекоммуникационного комплекса**. Развитие отрасли обеспечит доступность глобальных информационных сетей для всех семей и организаций, стопроцентную обеспеченность телефонной связью (стационарной или мобильной). В городском округе будут внедрены волоконно-оптические линии связи. Благодаря этому получит широкое распространение «кабельное» телевидение как система предоставления личных услуг.

Развитию рынка информационно-коммуникационных технологий на территории городского округа способствуют:

- внедрение информационных технологий в социально-экономическую сферу

(увеличение количества компьютеров и подключений к сети Интернет) в муниципальном управлении, в том числе в связи с административной реформой;

– внедрение приоритетных национальных проектов в сферу информационно-коммуникационных технологий;

До 2020 года будут реализованы следующие задачи:

– полная телефонизация;

– развитие персонифицированного телевидения;

– создание системы центров доступа населения к государственным и муниципальным информационным ресурсам и правовой информации, внедрение дистанционных консультационных систем;

– перевод предоставления социальных услуг на информационные и телекоммуникационные технологии.

7.3. Развитие сферы услуг и социальной защиты населения

Абсолютным приоритетом являются сектора **предоставления услуг**, связанных с развитием человеческого потенциала, а именно образовательных, медицинских, коммунальных, экологических, культурных услуг, услуг свободного времени. В настоящее время большая часть данных услуг оказывается за счет бюджетных средств. В стратегической перспективе необходимо выработать эффективные механизмы взаимодействия муниципального управления и населения городского округа в сфере производства услуг. Развитие пойдет в направлении персонификации услуг и передачи их производства в частный сектор экономики. Муниципальное управление возьмет на себя производство услуг социального характера, которые в определенном нормативном количестве будут обеспечены всему населению городского округа или социально-незащищенным слоям населения. Одновременно, муниципалитет возьмет на себя производство услуг, связанных с рентой или имеющих слишком высокий уровень прибыльности. Например, создание автономных учреждений в сфере досуга и развлечений.

Сеть образовательных учреждений городского округа обеспечивает возможность гражданам получить образование. Школьное **образование** является конкурентоспособным. С целью развития школьного образования, необходима высокая техническая оснащенность школ, обеспечивающая инновационность образовательного процесса, комфортность и безопасность для школьников.

Стратегическим направлением в работе системы начального профессионального образования, является переход на многоступенчатость и вариативность образования в целях создания условий для улучшения социальной адаптации выпускников. Цель развития системы образования городского округа – обеспечить связь между средним, высшим образованием и гарантией рабочих мест.

Потенциал городского округа получит необходимое развитие при выполнении задач по:

-осуществлению проекта по организации работы филиала высшего учебного заведения с очной формой образования на базе Охинского филиала Сахалинского топливно-энергетического техникума;

-вовлечению специалистов-практиков, руководителей ведущих организаций городского округа, имеющих научные степени или способности к преподаванию;

- проведения бизнес-структурами, заинтересованные в подготовке кадров, политики целенаправленного финансирования подготовки специалистов как кадрового резерва и инновационного предпринимательского ресурса;

- включения в муниципальные программы гарантий рабочих мест с высоким уровнем доходов для успешных молодых людей, поскольку именно они будут в большей степени склонны к переезду в «материковые» города.

Цель развития **системы здравоохранения** городского округа – обеспечить оказание медицинской помощи всем, кто в ней нуждается, снизить смертность жителей округа от сердечно-сосудистых и инфекционных заболеваний, добиться снижения инвалидности от сложных форм заболеваний, снизить риски профессиональных заболеваний. Эта цель будет решена при выполнении задач по:

- укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения.
- созданию системы учреждений платной, высокопрофессиональной медицинской помощи и высокотехнологичной системы диагностики на основе платных медицинских услуг.

В городском округе создана развитая сеть учреждений **культуры**, обеспечивающих населению массовый доступ к изучению культурного наследия, доступ к информации через систему библиотечного обслуживания, условия для творческого развития и художественного образования, самодеятельного творчества. В среднесрочной перспективе будут проведены мероприятия по охране, ремонту, реставрации памятников, обеспечению их сохранности и благоустройству прилегающих к ним территорий.

Городской округ «Охинский» в настоящее время обладает недостаточной индустрией свободного времени. Эта задача должна быть решена в следующих направлениях:

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства;
- привлечение структур малого бизнеса для развития сферы отдыха и развлечений;
- строительство туристической базы для организации зоны отдыха и лицензионного любительского и спортивного рыболовства;
- развитие экстремального туризма в городском округе, туров выходного дня;
- проведение массовых культурных мероприятий и праздников.

В сфере **развития физической культуры и спорта** в климатических условиях городского округа «Охинский» целесообразно эффективнее использовать закрытые спортивные сооружения. В среднесрочной перспективе планируется реконструкция стадиона в г. Охе и для развития лыжного спорта строительство лыже-роллерной трассы в городском парке.

Особое внимание в **социальной политике** городского округа уделено молодежи и пожилым людям. Сокращение социальных рисков напрямую связано с **формированием квалифицированных кадров** в социальной сфере, включением бизнеса в разработку и проведение социальных программ.

Повышение качества и уровня жизни обеспечивается созданием возможности для увеличения реальных доходов домашних хозяйств, развития предпринимательства, доступности и качества образования и здравоохранения, высоким уровнем комфорта среды жизнедеятельности граждан.

7.4. Административная реформа

Совершенствование системы муниципального управления и развитие партнерских отношений между институтами власти и местным сообществом является одной из стратегических целей развития городского округа «Охинский».

Она должна быть достигнута путем:

- совершенствования системы муниципального управления;
- расширения сферы участия населения в решении вопросов местного значения;
- расширения информационного пространства диалога власти и общества;
- развития системы общественной безопасности.

8. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Успешная реализация Стратегии зависит от качества и эффективности используемых управленческих механизмов, концентрации ресурсов на основных направлениях устойчивого развития городского округа, взаимодействия населения городского округа и органов местного самоуправления на принципах стратегического партнерства.

Организационные механизмы обеспечивают управляемость стратегических процессов и координацию деятельности всех организаций и лиц, вовлеченных в реализацию Стратегии. Важным решением является создание в структуре управления городским округом органа, ответственного за исполнение и мониторинг результативности Стратегии, непосредственно подчиненному Главе муниципального образования городского округ «Охинский». Практика показывает, что без создания подобной структуры стратегические планы, как планы изменений, выполняться не будут, или будет необходим постоянный пересмотр приоритетов и объемов финансирования, порядка реализации проектов и задач.

Реализация Стратегии в большой степени устанавливается и определяется качеством и доступностью муниципальных услуг, грамотным управлением подведомственными организациями – получателями бюджетных средств.

Эта задача будет реализована в двух направлениях:

- обучение муниципальных служащих технологиям стратегического планирования и управления;

- четкая регламентация предоставления бюджетных средств, стандартизация и регламентация муниципальных услуг, внедрение процедур оценки качества услуг, формирование сети многофункциональных центров, системы обслуживания потребителей муниципальных услуг, в том числе с использованием дистанционных технологий.

Следующим элементом организации является создание партнерской структуры, обеспечивающей вовлечение заинтересованных лиц в формирование и реализацию политик, вытекающих из Стратегии. Данная структура будет активно вовлечена в работу по подготовке программ, подготовке кадров, по оказанию консультационных услуг в рамках реализации Стратегии.

Важное организационное значение имеет использование средств массовой информации и других механизмов коммуникации для оперативного оповещения всех заинтересованных субъектов о ходе реализации Стратегии, создание механизмов обратной связи, формирование интереса населения к мероприятиям стратегического плана. Результаты реализации стратегии будут периодически обсуждаться с привлечением экспертного сообщества, заинтересованных лиц городского округа, активной части населения.

Особое значение для успеха Стратегии имеет проведение мероприятий по преодолению сопротивления изменениям. Очень часто именно сопротивление становится главным фактором неудачной реализации стратегии.

Правовые механизмы реализации Стратегии обеспечивают единство

понимания и исполнения решений в связи с выполнением стратегических планов. Сама Стратегия не является правовым актом, но становится основой для принятия всех важных муниципальных правовых актов, подготовки целевых программ. Основой правовых механизмов является выстраивание и оформление правовых отношений между уровнями власти, бизнесом, общественными организациями. Необходимо совершенствование нормативно-правовой базы стратегической деятельности, в том числе - придание соответствующего статуса разрабатываемым документам: концепции, Стратегии, программам и проектам.

После принятия Стратегии будет разработан комплекс программ реализации стратегии по направлениям развития и перечень муниципальных правовых актов, издание которых необходимо в связи с реализацией Стратегии. Особое внимание будет обращено на совершенствование политик взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса, создание системы управления домами, земельные отношения и новый облик и роль образовательной структуры городского округа.

Серьезное внимание будет уделено правовому обеспечению содействия развитию малого и среднего предпринимательства. Муниципальные правовые акты в данной сфере должны способствовать развитию конкуренции, упрощению доступа к покупке и аренде недвижимости, расширению системы микро-кредитования, сокращению количества контрольных и надзорных мероприятий. С другой стороны они будут ужесточать санкции в отношении малого и среднего бизнеса, действующего не в интересах жителей городского округа, допускающего систематическое нарушение прав потребителей.

Финансовые механизмы обеспечения Стратегии включают:

- обязательное рассмотрение текущих бюджетов городского округа с точки зрения их соответствия Стратегии и обеспечение стратегической координации бюджетных ассигнований и инвестиций;
- формирование механизмов участия городского округа в фондовых и финансовых операциях со свободными средствами, формирование рынка муниципальных ценных бумаг;
- создание стратегических финансовых резервов на основе ценных бумаг или доходного вложения свободных средств.

Мероприятия стратегического плана при прочих равных условиях пользуются приоритетом при планировании расходов местного бюджета, лоббировании привлечения федеральных и окружных ресурсов и средств международной технической помощи. Кроме того, включение в Стратегию определенного проекта служит дополнительным аргументом при привлечении средств частных инвесторов.

Успех реализации стратегии во многом устанавливается производительностью муниципальных финансов и способностью муниципального управления обеспечить необходимую доходность использования муниципального имущества. Финансовое обеспечение Стратегии связано с формированием эффективной системы управления земельными отношениями, недвижимостью и управлением муниципальной собственностью на уровне доходности не ниже ставки рефинансирования.

Структурные подразделения администрации городского округа в рамках главных стратегических целей разрабатывают собственную систему стратегических целей и основных приоритетов. При принятии бюджета проводится согласование соответствия планов подразделений приоритетам Стратегии городского округа. Приоритетные мероприятия на ближайшее время:

- мероприятия, направленные на развитие и поддержку малого бизнеса,
- мероприятия в сфере совершенствования системы образования городского округа,
- мероприятия в сфере изменения качества жизненной среды,

– мероприятия, направленные на развитие отраслей производства строительных материалов, нефтяным сервисом.

В социальной сфере максимальное внимание будет уделено мероприятиям по совершенствованию деятельности предприятий социального обслуживания, в том числе введению дополнительных социальных услуг, в том числе платных.

9. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ В 2020 ГОДУ:

1. стабилизация численности населения города на уровне, не ниже 28-29 тыс. человек;
2. рост объема промышленного производства – в 2 раза;
3. рост благополучия человека по паритету покупательной способности к 2020 году, по меньшей мере, в 2 раза;
4. увеличение средней продолжительности жизни на 4 года;
5. снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2 раза;
6. доведение обеспеченности жильем до 28-30 кв. метров на человека;
7. охват непрерывным образованием 60% трудоспособного населения;
8. увеличение доли работающих в малом и среднем бизнесе города в 2 раза, что составит более 40% от общего количества занятых в экономике;
9. обеспечение защищенности лиц пожилого возраста и нуждающихся в социальной защите – 100%;
10. увеличение численности среднего класса до более, чем половины населения городского округа;
11. увеличение удельного веса инновационной продукции в общем объеме промышленного производства до 12-15%.

10. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЕЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Управление реализацией Стратегии включает следующие процедуры:

1. разработка системы правил принятия стратегических решений в органах местного самоуправления;
2. установление целевых показателей конечных результатов реализации стратегических решений;
3. реализация стратегических решений через постановку конкретных задач и финансирование их исполнения;
4. организация стратегического контроля, который должен включать:
 - управление проблемами и целями. В стратегическом управлении предполагается, что всякая цель может быть достигнута только через ориентированные на нее изменения, и планируемые во времени результаты должны обеспечивать проведение этих изменений;
 - координацию программ и проектов.
 - контроль за так называемым упадком организованных систем и предотвращение сопутствующим этому упадку кризисов, подготовка сокращений или структурных изменений, организационных и правовых нововведений;
 - управление «убеждением» и контроль за сопротивлением изменениям. Недостаточно знать, что делать и уметь делать. Всегда будет возникать необходимость в неформальном продвижении стратегических решений, убеждении широкого круга

лиц в принятии стратегии, предупреждении в перехвате инициативы в оценке программ и проектов, грамотной изоляции оппонентов, создающих высокие риски сопротивления изменениям;

5. оценка последствий и результатов исполнения конкретных задач и корректировка стратегических решений;

6. мониторинг изменений во внешней и внутренней среде стратегического управления городского округа.

11. СВОДНЫЙ ПЛАН-ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Сводный график реализации Стратегии городского округа «Охинский»:

Виды работ		Сроки	Мониторинг выполнения
1.	Формирование рабочих групп по стратегическим направлениям и проектам, включающих представителей всех заинтересованных в реализации стратегических проектов организаций	2009	
2.	Продвижение и лоббирование на региональном уровне основных стратегических проектов	2009–2010	
3.	Реализация первоочередных проектов реконструкции элементов инженерных инфраструктур городского округа	2009–2020	
4.	Завершение определения и оформления прав собственности на все инфраструктурные объекты	2009–2020	
5.	Организация мониторинга потребностей города в человеческих ресурсах	2011	
6.	Завершение реконструкции системы водоотведения и очистки сточных вод	2015	
7.	Ликвидация ветхих и аварийных строений	2016–2020	
8.	Завершение реконструкции аэропорта в г. Охе	*	
9.	Завершение реконструкции Охинской ТЭЦ	2009-2011	
10.	Завершение реконструкции полигона ТБО	2015	

*Начало и окончание работ зависят от выделенных ассигнований.