

Предварительная оценка воздействия на окружающую среду материалов, обосновывающих объемы (лимиты и квоты) добычи охотничьих ресурсов в Сахалинской области за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в период охоты с «01» августа 2017 г. по «01» августа 2018 г., подлежащих государственной экологической экспертизе

В целях реализации ст. 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте...») и в соответствии с Положением о министерстве лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 17.02.2017 № 72, министерство лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области (далее - Министерство) является специально уполномоченным органом исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющим реализацию переданных федеральным законодательством полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Согласно ст. 35 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» пользование животным миром осуществляется с соблюдением федеральных и региональных лимитов и нормативов. Перечень видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи, утвержден приказом Минприроды России от 07.05.2010 № 164 «Об утверждении Перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи».

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» лимиты добычи охотничьих ресурсов подлежат согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания. Частью 4 статьи 24 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте...» определен перечень охотничьих ресурсов, лимит добычи которых устанавливается по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Во исполнение ст. 24 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте...» Министерством устанавливаются лимиты и квоты добычи бурого медведя, речной выдры, а также устанавливаются по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти лимит и квота добычи – соболя, дикого северного оленя, благородного оленя (изюбра) в Сахалинской области, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения. Лимит добычи охотничьих ресурсов исчисляется на основе нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденных Приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия

охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях».

При установлении лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов Министерство подготавливает документ об утверждении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов в Сахалинской области в соответствии с Приказом Минприроды России от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию». При исчислении лимита добычи охотничьих ресурсов учитывается численность охотничьих ресурсов и динамика ее изменения, распространение охотничьих ресурсов и размещение их в среде обитания, состояние охотничьих ресурсов.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» обязательной мерой охраны животного мира является государственная экологическая экспертиза, осуществляемая в соответствии с законодательством Российской Федерации, и предшествующая принятию органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации хозяйственного решения, способного повлиять на объекты животного мира и среду их обитания. Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат в том числе материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия объектов животного мира.

В рамках переданных полномочий Министерство представляет материалы, обосновывающие лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов в Сахалинской области, для проведения государственной экологической экспертизы.

1. Характеристика среды обитания охотничьих ресурсов

Сахалинская область занимает площадь 87,1 тыс. км². Самый крупный остров – Сахалин (76,4 тыс. км²). В Курильский архипелаг входят более 40 островов. Из них наиболее крупные по площади Итуруп, Кунашир, Парамушир.

Климат области умеренный муссонный, с холодной, более влажной и менее суровой, чем на материке зимой и прохладным дождливым летом. Довольно часто на островах отмечаются тайфуны, которые сопровождаются штормовыми ветрами, обильными дождями и снегопадами. В зимний период высота снежного покрова в некоторые многоснежные зимы может превышать два метра.

Территория области отличается густой речной и озерной сетью, насчитывающей более 60000 рек и ручьев и более 1600 озер.

На большей части острова Сахалин господствующим типом растительности является темнохвойная елово-пихтовая тайга из ели аянской и пихты сахалинской. На севере о. Сахалин преобладают леса и редколесья из даурской лиственницы. В центральной части господствует елово-пихтовая тайга с подъемом в горы она смешивается с лесами из каменной березы и зарослями кедрового стланика. На юге в основном произрастают смешанные леса из хвойных пород, клена, бархата, ивы, березы, ольхи и др. Для Сахалина и Курил

характерно произрастание в древостое лиан, зарослей курильского бамбука и кедрового стланика.

Для животных наиболее продуктивными являются хвойные древостои, смешанные сообщества, припойменные ивово-ольховые леса, морские побережья с прилегающими террасами.

Охотничьи угодья Сахалинской области обладают высокими защитными и кормовыми характеристиками, общая площадь которых составляет 7549,1 тыс. га, в том числе закрепленные охотничьи угодья – 910,6 тыс. га (12 %) и общедоступные охотничьи угодья – 6638,5 тыс. га (78 %).

В области расположены 2 государственных природных заповедника федерального значения («Курильский» и «Поронайский»), 12 государственных природных заказников (в том числе 1 федерального значения в Южно-Курильском районе «Малые Курилы», 11 – регионального значения), 1 природный парк регионального значения («Остров Монерон»), 41 памятник природы регионального значения.

Вокруг крупных населенных пунктов созданы «зеленые зоны».

По основным категориям охотничьи угодья распределяются следующим образом (тыс.га): общая площадь – 7535, лес – 6047, поле – 648, болото – 544, прочие категории – 296. Большинство рек островов относятся к нерестовым, что является важнейшим трофическим фактором в питании хищных зверей. Мышевидные грызуны представлены более 10 видами. Практически во всех типах угодий произрастают множество видов ягод (черника, брусника, морошка и др.) и грибов.

Морские побережья являются особым типом охотничьих угодий. В разные сезоны года практически все охотничьи виды животных посещают побережья в поисках пищи. Наряду с животными кормами (павшие морские млекопитающие, отнерестившиеся лососи и др.) по морским побережьям в большом количестве произрастают ягоды. Практически повсеместно встречается шиповник морщинистый, который имеет плоды диаметром до 4 см и употребляется в пищу многими животными.

Фауна Сахалина и Курильских островов обеднена по сравнению с другими регионами Дальнего Востока и насчитывает 14 видов млекопитающих, отнесенных к объектам охоты. Охотничьи ресурсы, имеющие хозяйственную ценность на территории Сахалинской области, представлены 2 видами: соболь и бурый медведь.

Ввиду малочисленности в очень небольших количествах из мелких Куньих добываются горностай, ласка. Бурый медведь, заяц-беляк, рябчик, белая куропатка, водоплавающая дичь, кулики, большая горлица являются объектами любительской охоты и используются для личного потребления.

Для лимитируемых охотничьих животных (соболь, речная выдра, бурый медведь, северный олень, изюбр) далее приводится краткая биологическая характеристика.

1.1. Климатическая характеристика

Характеристика климатических условий взята с официального сайта Губернатора и Правительства Сахалинской области <http://sakhalin.gov.ru/>

Большая протяженность территории Сахалинской области предопределяет существенное разнообразие климатических условий.

Климат острова Сахалин формируется под влиянием муссонов умеренных широт, системы морских течений и особенностями рельефа и отличается холодной сухой зимой и теплым влажным летом.

Степень благоприятности климатических условий для хозяйственного освоения и проживания населения увеличивается по мере продвижения с севера на юг и с запада на восток острова.

Для Курильских островов зимой характерны интенсивные осадки и метели, особенно снежные заряды, сильно ухудшающие видимость. Летом – юго-восточные и южные течения с Тихого океана обуславливают более спокойную погоду с большой повторяемостью туманов (120-160 дней в год).

Продолжительность солнечного сияния в среднем за год колеблется по территории Сахалина от 1800-1900 часов – на юге, до 1500-1600 часов – на севере острова. Продолжительность солнечного сияния на Южных Курилах составляет 1500-1600 часов, на Северных Курилах – 1000-1200 часов. Продолжительность благоприятного периода летом составляет по острову от менее 10 дней на севере, до 40 дней на юге.

Продолжительность дискомфортного периода зимой уменьшается по острову с 50 дней на севере, до менее 10 дней на западном побережье.

Территория Севера Сахалина и Курильские острова отнесены к районам Крайнего Севера, остальная территория Сахалина – к районам, приравненным к районам Крайнего Севера.

Средняя температура января на Сахалине изменяется от -23°C на северо-западе и в глубине острова, до -8°C на юго-востоке. Абсолютный минимум колеблется по территории в том же направлении от -49°C до -25°C .

Средние температуры августа колеблются от $+13^{\circ}\text{C}$ на севере, до $+18^{\circ}\text{C}$ на юге острова. Абсолютный максимум составляет – от $+30^{\circ}\text{C}$ на севере, до $+39^{\circ}\text{C}$ в Тымовской долине.

На Курильских островах средняя температура января составляет $-5,1^{\circ}\text{C}$, августа – $+10,7^{\circ}\text{C}$. Абсолютный минимум изменяется от -19°C в центре, до -27°C на юге, абсолютный максимум составляет – $+32^{\circ}\text{C}$.

2. Охотничьи ресурсы

2.1. Соболь

Соболь - наиболее ценный и массово добываемый вид в области, занимает первое место в динамике заготовок. Обитает на островах Сахалин, Кунашир, Итуруп и Монерон. Основными местами обитания являются припойменные перестойные леса и смешанные растительные сообщества в предгорной зоне.

Основу питания составляют мышевидные грызуны (красная и красно-серая полевки, лесная азиатская мышь и др.). В период нереста лососей соболь изредка использует в пищу снулую рыбу. Среднее количество соболей в помете для Сахалина составляет 3-4 щенка. Соболи с Сахалина и Курильских островов не отличаются крупными размерами. Мех соболя имеет среднюю ценность по сравнению с соседними регионами.

К потенциальным врагам соболя можно отнести лисицу, дневных и ночных хищных птиц, но факты отрицательного влияния их на соболей досконально не изучены. Численность популяции соболя в последнее десятилетие в охотугодьях Сахалинской области высокая. Его ресурсы недоосваиваются по причине очень низких закупочных цен на мех и убыточности современного пушного промысла.

2.2. Речная выдра

Выдра является аборигенным видом о. Сахалин. На Курильских островах данный вид отсутствует. Добывается в очень незначительных количествах. Особенности биологии характеризуются приуроченностью зверей к рыбным водоемам. Наибольшее количество выдры обитает на реках северо-западного побережья о. Сахалин: Тымь, Поронай и др.

Выдра ведет скрытный образ жизни, особенно в зимний период, когда её жизнедеятельность в основном проходит в ледовых и снежных пустотах. Гнезда устраивает между камнями, под корнями поваленных деревьев, а также в норах. Брачный период сильно растянут и может продолжаться до полугода. В выводке, как правило, от 2 до 5 детенышей.

Основной пищей служит рыба. В основном это мальма и кунджа. Питание снулыми лососями для выдры является вынужденной мерой. Употребляет в пищу также мелких грызунов, лягушек, ракообразных и других животных. Выдра в настоящее время является малозначительным объектом промысла по причине очень низкого местного рыночного спроса на мех этого ценного пушного зверя. Мех речной выдры в России принят за эталон прочности и носкости (100%).

2.3. Бурый медведь

Является одним из самых ценных охотничьих трофеев для охотников любителей. Бурые медведи обитают на островах: Сахалин, Итуруп, Парамушир, Кунашир. В последние годы вновь поселились на о. Шумшу, вероятно, заплывая с Камчатки. Медведи Сахалина и Курильских островов крупные, отдельные особи могут достигать 500 кг и более. Окрас зверей - от светло коричневого до черного. На о.Кунашире встречаются особи чуть ли не белого цвета.

Медведи - типичные полифаги. Весной кормятся растительной пищей. С началом нереста лососей (сима, горбуша, кета, кижуч) медведи концентрируются на реках. Существенную роль в питании зверей играют ягоды, орешки кедрового стланика. Морское побережье служит одним из основных мест пропитания животных в бесснежный период. Здесь звери кормятся морскими выбросами (павшие китообразные, рыба, ракообразные др.). Гон у медведей проходит в июне – июле. Медвежата рождаются в январе - феврале. В

помете 1 – 2 медвежонка, реже 3 и, как исключение - 4. В спячку медведи залегают в ноябре – декабре, а выходят из берлог в апреле – мае.

Охота на бурого медведя трудоемкая и требует навыков и опыта. Добытым зверем охотник распоряжается в личных целях. Мясо добытого медведя подлежит обязательной ветеринарной экспертизе на выявление зараженности трихинеллезом. Туши зараженных зверей утилизируются. Ежегодно на территории области производится вынужденный отстрел бурых медведей, представляющих угрозу здоровью и жизни людей и наносящих ущерб животноводству. Таких животных в 2016 году добыто 30 особей.

Популяция бурого медведя в Сахалинской области отличается высокой численностью. Её состояние не вызывает опасений. Ресурсы этого ценного охотничьего вида недоиспользуются из-за трудоемкости и сложности охоты.

2.4. Северный олень

Дикий северный олень обитает в северной части о. Сахалин. В прошлом являлся самым ценным в хозяйственном отношении видом животных, особенно для коренных малочисленных народов Севера.

В 2005 и 2007 годах двадцать особей этого вида были завезены с п-ва Камчатка на самый северный остров Курильской гряды - Шумшу. Сейчас их численность здесь оценивается около 90 голов.

Основные места концентрации оленей – тундровые и лесотундровые ландшафты северо–западного Сахалина. В указанных местах обитания для этих оленей характерны сезонные миграции, связанные с поиском и сменой кормовых угодий, размножением, сменой погодных условий.

Отел оленей проходит в мае – июне. Как правило, рождается 1 теленок, реже – 2. Видовой состав растений, используемых оленями для питания, составляет около 300 видов. Весной и летом олени поедают различные виды трав. С наступлением холодного периода северные олени переходят на питание мхами и лишайниками. Гон у северных оленей начинается с первыми заморозками и проходит в сентябре - октябре.

В настоящее время северное оленеводство прекратило свое существование по различным причинам. В результате развала оленеводства на севере Сахалина произошло смешивание домашних оленей с дикой популяцией. Сейчас основное поголовье северных оленей составляют дикие особи и гибридные формы и лишь около двухсот животных находятся в личном подсобном хозяйстве.

Происходит сокращение площадей пастбищ этого вида вследствие постоянно усиливающегося антропогенного фактора. Основной причиной уменьшения численности оленей является браконьерство вследствие недостаточности природоохранных мероприятий, а также строительства нефтегазопроводов и сопутствующих сооружений в местах обитания животных.

В настоящее время охота на данный вид запрещена до 2018 года.

2.5. Изюбр

По причине сложных погодных условий в зимний период из-за бескормицы происходит массовая гибель, особенно молодых и ослабленных особей.

Максимальной численности олени достигли в начале 90-х годов прошлого столетия, которая составила около 700 особей, в последующие годы, ввиду часто повторяющихся многоснежных зим и постоянного браконьерства, животные погибали, в результате чего к 2006 году их численность сократилась до 230 – 250 особей, а в настоящее время составляет около 130 голов.

С 2009 года охота на данный вид закрыта сроком до 2018 года.

Гон у изюбра проходит в сентябре. В период отела самки, как правило, приносят по одному теленку. В питании преобладают травянистые растения, кора деревьев, веточный корм.

Для сохранения малочисленного поголовья популяции изюбра в настоящее время ежегодно проводится мониторинг состояния популяции данного вида, проводятся природоохранные рейды и биотехнические мероприятия.

3. Организация и проведение учетных работ, методы проведения учета

Учетные работы в 2016-2017 гг. на территории Сахалинской области организованы Министерством. Учетные работы проводятся сотрудниками филиалов подведомственного Министерству ГБУ «Сахалинские лесничества» на общедоступных охотничьих угодьях, а также юридическими лицами, осуществляющими пользование охотничьими ресурсами на основании долгосрочной лицензии или охотхозяйственного соглашения (далее - охотпользователи) на закрепленных охотничьих угодьях.

Министерством обеспечивается постоянный контроль проведения учетных работ, оценивается качество их проведения в разрезе охотничьих угодий и в целом по Сахалинской области.

На основании результатов учетных работ составляются сводные расчетные ведомости численности охотничьих ресурсов в разрезе охотничьих угодий Сахалинской области.

В соответствии с пунктом 11 Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира, утвержденного приказом Минприроды России от 22.12.2012 № 963, мероприятия по учету численности и распространения объектов животного мира проводятся в соответствии с принятыми методиками, а при их отсутствии - по имеющимся научным подходам учета для видов или групп видов объектов животного мира.

С целью выяснения состояния охотничьих животных и планирования их рационального хозяйственного использования учетные работы в Сахалинской области проводятся в сроки, приемлемые для определенного вида по соответствующим методикам.

Из всего многообразия существующих методов учета для областного уровня обязательным для выполнения является метод зимнего маршрутного учета. Зимний маршрутный учет (далее - ЗМУ) относится к методикам комплексного учета и применяется для определения плотности населения и численности 14

видов охотничьих зверей и 4 видов оседлых охотничьих птиц, обитающих в Сахалинской области.

Для большинства видов охотничьих животных, обитающих в Сахалинской области, ЗМУ позволяет получать на уровне муниципальных образований показатели численности с высокой степенью точности, не требующие дополнительной корректировки. Для уточнения и корректировки оценок численности, полученных в результате ЗМУ, дополнительно к ЗМУ могут применяться другие виды учетов. Эти методы позволяют получить точные данные на небольших территориях, соответствующих масштабу отдельного охотничьего хозяйства, а также позволяют для этих территорий производить корректировку данных, полученных по результатам ЗМУ.

3.1. Для расчета лимитов добычи **соболя, дикого северного оленя и благородного оленя (изюбра)** используются результаты учета численности по методике ЗМУ.

В 2017 году ЗМУ на территории охотничьих угодий в Сахалинской области проводится в соответствии с приказом Минприроды России от 11.01.2012 № 1 «Об утверждении методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов РФ переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета» (далее - Методические рекомендации по ЗМУ) в период с 1 января по 28 февраля.

Методика проведения ЗМУ адаптирована к получению данных по численности не только на уровне субъекта (т.е. на больших территориях) но и на уровне охотничьего хозяйства (на малых площадях). Данный подход приемлем для крупных охотничьих хозяйств, площадь которых позволяет заложить необходимое количество учетных маршрутов. Если же территория не позволяет заложить требуемое число маршрутов, то в методике проведения ЗМУ предусмотрен вариант прохождения одних и тех же маршрутов по несколько раз.

В соответствии с п. 8 части 2 Методических рекомендаций по ЗМУ, до начала проведения учетных работ по определению численности охотничьих ресурсов методом зимнего маршрутного учета проводились следующие подготовительные мероприятия:

- осуществлялась подготовка схемы территории, пригодной для обитания зверей и птиц, на которую необходимо получить сведения о численности и (или) плотности населения зверей и птиц с нанесением на нее протяженности и количества маршрутов, на которых планируется осуществлять учет зверей и птиц;

- составлена ведомость учетных маршрутов и экспликация площадей категорий среды обитания зверей и птиц. Категории среды обитания, предусмотренные пунктом 7 Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6.09.2010 № 344 "Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их

обитания и применения его данных", распределяются в три группы категории среды обитания: "лес", "поле", "болото". В группу категорий "лес" входят категории: леса, молодняки и кустарники, пойменные комплексы, преобразованные и поврежденные участки (за исключением участков с нарушенным в результате добычи полезных ископаемых и других техногенных воздействий почвенным покровом). В группу категорий "поля" входят категории: лугово-степные комплексы, пустыни и камни, сельскохозяйственные угодья, внутренние водоемы, замерзающие в период проведения учетных работ, береговые комплексы. В группу категорий "болота" входят болота.

Для планирования учетных маршрутов на исследуемой территории определялась площадь каждой группы категорий среды обитания зверей и птиц.

Завершается этап планирования маршрутной сети составлением ведомости учетных маршрутов на исследуемой территории согласно п. 9 Методических рекомендаций по ЗМУ.

Протяженность и количество учетных маршрутов на исследуемой территории определялась в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по проведению ЗМУ, в частности на исследуемой территории площадью до 200 тыс. га закладывается не менее 35 учетных маршрутов общей протяженностью не менее 350 км, на исследуемой территории площадью свыше 200 тыс. га закладывается не менее 35 учетных маршрутов, общая протяженность которых определялась по следующей формуле:

$$D = 350 + (S - 200) \times k_i, \text{ где}$$

D - протяженность учетных маршрутов, км;

S - общая площадь исследуемой территории, тыс. га;

k_i - региональный коэффициент – для Сахалинской области.

Учет проводится по заранее определенному учетному маршруту, включенному в ведомость учетных маршрутов, с одновременной записью параметров прохождения учетного маршрута на приемник глобальных спутниковых навигационных систем (далее - спутниковый навигатор). Параметрами прохождения учетного маршрута являлись путевые точки начала учетного маршрута, его поворотов и окончания или полный электронный трек учетного маршрута, рассчитанные спутниковым навигатором во время осуществления учета.

При прохождении учетного маршрута учитываются следы зверей, оставленные ими в течение последних 20 - 28 часов, и увиденные птицы. Учет проводится в один или два дня.

В первый день учета на учетном маршруте осуществляется затирка следов зверей, позволяющая определить на второй день осуществления учета следы зверей, оставленные ими в течение 20 - 28 часов с момента окончания затирки следов зверей.

Во второй день учета на учетном маршруте в ведомости зимнего маршрутного учета отмечается количество и видовая принадлежность следов зверей, пересекающих учетный маршрут, а также на схему учетного маршрута наносится условные обозначения пересечения следов зверей в местах их

пересечения с учетным маршрутом по группам категорий среды обитания («лес», «поле», «болото»).

На основании результатов учетных работ составляются сводные расчетные ведомости численности охотничьих ресурсов в разрезе охотничьих угодий и иных территорий Сахалинской области.

Первичные материалы (ведомости ЗМУ) заполняются в двух экземплярах.

Один экземпляр первичных материалов учета отправляется в Государственную службу учета РФ – ФГБУ «Центрохотконтроль». Второй - используется Управлением при вычислении плотности населения охотничьих животных, их общей численности по каждой исследуемой территории. В отношении результатов ЗМУ на закрепленных территориях используются первичные материалы учета, предоставленные охотпользователями, на основании которых проводились расчеты численности.

Самым эффективным методом учета численности копытных, в частности **северного оленя**, считается авиаучет. Единственным его недостатком является высокая стоимость. Последние авиаучеты проводились в 2009 году. В последующие годы учеты осуществлялись зимними наземными маршрутами (допускаются методическими указаниями). По сравнению с авиаучетами, наземные учеты менее эффективны. Однако в связи с тем, что **благородный олень (изюбр)** ведет очень скрытый образ жизни и избегает открытых пространств, проведение авиаучетов для этого вида малоприемлемо. В зимний период времени благородные олени (изюбры) могут подолгу кормиться в пихтово-еловой тайге, и визуальное наблюдение их с вертолета практически невозможно.

3.2. Для расчета лимитов добычи **бурого медведя и речной выдры** используются результаты видовых учетов и (или) экспертные оценки, а также аналитические оценки состояния охотничьих ресурсов, основанные на результатах наблюдений и встреч следов жизнедеятельности охотничьих животных и экспертные оценки региональных специалистов.

3.2.1. Учет численности **бурого медведя** проводился в зависимости от климатических и географических особенностей охотничьих угодий. Весенний учет проводился в период с апреля по май месяц, а летне-осенний учет в период с июля по октябрь месяц (в зависимости от заполнения нерестовых рек).

В связи со сложностями организации мониторинга численности бурого медведя и особенностями его распространения для достоверного определения численности необходимо иметь большое количество материала, собранного разными способами и в разные сезоны.

Весенний учет проводится методом опроса с картографированием всех сведений и их обобщением.

Учет бурого медведя в летне-осенний период проводится методом регистрации индивидуальных кормовых участков, расположенных в руслах нерестовых рек предложенным к.б.н. Вороновым В.Г. (Млекопитающие Курильских островов, 1975 г.). В период массового захода лососевых в реки

практически все медведи концентрируются вблизи русел нерестовых рек. Учет ведется по следам, которые у каждого зверя индивидуальные. Измеряется пальмарная мозоль передней лапы.

На основании анализа всех собранных результатов учета рассчитывается численность данного вида.

3.2.2. Учет численности речной **выдры** проводится в октябре – ноябре в соответствии с методическими рекомендациями, составленными старшим научным сотрудником отдела охотничьих ресурсов ЦНИЛ Главохоты РСФСР Б.П.Борисовым (Москва, 1983 г), рекомендованными как единая методика проведения учёта численности выдры и норки в РСФСР. Учетчиком определялись границы индивидуальных участков обитания выдры. Размеры участков сильно варьируют в зависимости от плотности населения данного вида. На абрисе маршрута отмечались границы индивидуальных участков, число которых соответствует числу учитываемых животных.

4. Порядок подготовки документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов

В соответствии с Приказом Минприроды России от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию» лимит добычи охотничьих ресурсов утверждается для каждого субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года.

Для подготовки документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов в Сахалинской области в сезон охоты 2017 – 2018 гг. (далее - Проект лимита) Министерством будет осуществляться сбор заявок охотпользователей на установление квоты добычи охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях, и определяться квоты добычи охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

Согласно п. 5 вышеназванного Приказа квота добычи охотничьих ресурсов определяется для каждого вида охотничьих ресурсов в соответствии с заявкой, предоставленной юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, заключившими охотхозяйственные соглашения, в пределах установленных нормативов допустимого изъятия на основании данных о численности заявленного вида охотничьих ресурсов. При подготовке Проекта лимита используются данные о численности охотничьих ресурсов на 1 апреля текущего года по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Лимит добычи каждого вида охотничьих ресурсов в целом по Сахалинской области определяется как сумма квот добычи охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях и квот добычи охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

Согласно рекомендуемой Минприроды России форме в заявке на установление квот добычи охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях (далее – Заявка на квоту) указываются данные по их численности за два предыдущих года и данные на текущий год.

Показатель плотности охотничьих ресурсов (особей/тыс. га) вычисляется как частное от значения численности вида охотничьих ресурсов (особей) и величины площади обитания охотничьего ресурса (тыс. га) и также указывается в Заявке на квоту.

Для всех общедоступных охотничьих угодий при расчете квот используются данные в отношении общей площади каждого отдельного охотугодя, на которую и производится расчет численности соответствующего вида охотничьих ресурсов.

5. Динамика численности охотничьих ресурсов (по видам), состояние охотничьих ресурсов и факторы их определяющие

Имеющиеся данные о численности охотничьих животных позволяют правильно определить нормы их добычи, решить вопрос об ограничении промысла или полном его запрете на определенные виды, в зависимости от состояния популяции, дать объективную оценку мероприятий по охране, воспроизводству и рациональному ведению охотничьего хозяйства охотпользователями.

С 3 июля 2014 года вступило в силу распоряжение Правительства РФ от 03.07.2014 № 1216-р «Об утверждении Стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года» (далее – Стратегия развития).


В Стратегии развития одним из показателей характеристики численности охотничьих ресурсов и ее динамики используется индекс численности охотничьих животных в охотничьих хозяйствах (отношение численности охотничьих животных по окончании охотничьего сезона в текущем году к их численности по окончании охотничьего сезона 2012/13 года) по видам диких животных, из которых в Сахалинской области обитают соболь и бурый медведь.

В целях применения единого подхода при анализе динамики численности охотничьих ресурсов и соответственно к сопоставимым результатам данный показатель будет использоваться в целях настоящего проекта для характеристики численности охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи, по отношению к их численности за последние три года, а также по отношению к численности в текущем году относительно предыдущего года. Данный показатель позволяет оценивать динамику численности видов охотничьих ресурсов по сравнению с уровнем их численности по окончании предыдущих охотничьих сезонов. Также он может использоваться в целях контроля над процессами, происходящими в популяции охотничьих ресурсов, наблюдения за динамикой численности, чтобы не пропустить важные «пиковые» и «депрессивные» годы для конкретного вида охотничьего ресурса.

В таблице 1 представлена динамика численности **соболя** за последние пять лет и изменение численности в текущем году относительно предыдущего года, значение индекса численности соболя в охотничьих хозяйствах, рассчитанное как отношение численности соболя по окончании охотничьего сезона в текущем году к его численности по окончании охотничьего сезона 2012/13 года, лимит и сведения о добычи за 2012-2016 года.

Таблица 1

Данные по соболю в Сахалинской области за период 2012 – 2016 гг.

Год	2012	2013	2014	2015	2016
Численность, тыс. особей	13,4	17,2	16,2	20,8	20,0
Динамика численности по годам					
Изменение численности к предыдущему году в %	-	128	94	128	96
Индекс численности* в %	-	-	94	121	116
Годы	2011- 2012	2012- 2013	2013- 2014	2014- 2015	2015- 2016
Выделенный лимит, особей	4600	3359	3844	3670	3974
Фактическое изъятие, особей	2515	1692	2627	2495	2225
Процент освоения лимита	54,7	50,4	68,3	68,0	56,0

* значение индекса численности соболя в охотничьих хозяйствах, рассчитанное как отношение численности соболя по окончании охотничьего сезона в текущем году к его численности по окончании охотничьего сезона 2012/13 года.

Флуктуации численности соболя происходят вследствие влияния ряда факторов, принципиально отличающихся друг от друга механизмами воздействия на отдельные параметры популяции. Модифицирующим фактором репродуктивного потенциала у соболя является состояние кормовой базы. Одним из факторов влияющих на численность соболя является перепромысел вида (превышение установленной нормы добычи), однако принимая во внимание данные по освоению лимита в прошлые года данный фактор маловероятен в силу слабой популярности охоты на пушных животных, вызванной в том числе низкой закупочной ценой.

На основании анализа собранных материалов по учету численности **соболя** отмечается стабильное состояние численности данного вида. В 2014 году показатель индекса численности соболя в процентах к численности 2012 года составил 94 %, в 2015 году 121 %, в 2016 году – 116 % соответственно.


Принимая во внимание вышесказанное, планируется установить лимит добычи соболя в пределах 25 % от численности вида, рассчитанную только в отношении исследованных территорий.

В таблице 2 представлена динамика численности **речной выдры** за последние пять лет и изменение численности в текущем году относительно предыдущего года, значение индекса численности речной выдры в охотничьих

хозяйствах, рассчитанное как отношение численности речной выдры по окончании охотничьего сезона в текущем году к его численности по окончании охотничьего сезона 2012/13 года, лимит и сведения о добычи за 2012-2016 года.

Таблица 2

**Данные по речной выдре в Сахалинской области
в 2012 – 2016 гг.**

Год	2012	2013	2014	2015	2016
Численность, тыс. особей	2,3	2,8	2,7	2,9	3,0
Динамика численности по годам					
Изменение численности к предыдущему году в %	-	122	96	107	103
Индекс численности* в %	-	-	96	104	107
годы	2011- 2012	2012- 2013	2013- 2014	2014- 2015	2015- 2016
Выделенный лимит, особей	100	100	115	114	128
Фактическое изъятие, особей	54	15	51	48	34
процент освоения лимита	54,0	15,0	44,3	42,1	26,6

* значение индекса численности речной выдры в охотничьих хозяйствах, рассчитанное как отношение численности речной выдры по окончании охотничьего сезона в текущем году к его численности по окончании охотничьего сезона 2012/13 года.

На основании анализа собранных материалов по учету численности **речной выдры** отмечается рост численности данного вида. В 2014 году показатель индекса численности речной выдры в процентах к численности 2012 года составил 96 %, в 2015 году 104 %, в 2016 году – 107 % соответственно.

Процент освоения лимита остается на низком уровне в силу слабой популярности охоты на пушных животных, вызванной в том числе низкой закупочной ценой.

Принимая во внимание рост численности речной выдры, а также все возрастающую антропогенную трансформацию мест ее обитания, при установлении лимита планируется объем добычи в пределах уровня прошлых лет в размере 5 % от численности вида, рассчитанной только в отношении исследованных территорий.

В таблице 3 представлена динамика численности **бурого медведя** за последние пять лет и изменение численности в текущем году относительно предыдущего года, значение индекса численности бурого медведя в охотничьих хозяйствах, рассчитанное как отношение численности бурого медведя по окончании охотничьего сезона в текущем году к его численности по окончании охотничьего сезона 2012/13 года, лимит и сведения о добычи за 2012-2016 года.

**Данные по бурому медведю в Сахалинской области
в 2012 – 2016 гг.**

Год	2012	2013	2014	2015	2016
Численность, тыс. особей	3,9	4,0	3,8	4,2	4,2
Динамика численности по годам					
Изменение численности к предыдущему году в %	-	104	95	111	100
Индекс численности* в %	-	-	95	105	105
годы	2011- 2012	2012- 2013	2013- 2014	2014- 2015	2015- 2016
Выделенный лимит, особей	380	385	604	562	630
Фактическое изъятие, особей	149	191	260	221	206
Процент освоения лимита	39,2	49,6	43,0	39,3	32,7

* значение индекса численности бурого медведя в охотничьих хозяйствах, рассчитанное как отношение численности бурого медведя по окончании охотничьего сезона в текущем году к его численности по окончании охотничьего сезона 2012/13 года.


На основании анализа собранных материалов по учету численности **бурого медведя** отмечается положительная динамика численности данного вида по сравнению с прошлым годом. В 2014 году показатель индекса численности бурого медведя в процентах к численности 2012 года составил 95 %, в 2015 году - 105 %, в 2016 году – 105 %, в 2017 году – 112 % соответственно.

С увеличением показателей численности бурого медведя сохраняется устойчивая тенденция выхода животных к населенным пунктам, расположенным в большинстве случаев в густонаселенных муниципальных образованиях юга Сахалина. В 2016 году 54 раза принимались решения о регулировании численности бурого медведя в связи с угрозой причинения вреда человеку, ущерба народному хозяйству.

Учитывая вышесказанное и принимая во внимание положительную динамику численности бурого медведя, планируется оставить увеличенный лимит добычи бурого медведя на уровне прошлого года, установив его в пределах 15 % от численности вида, рассчитанной только в отношении исследованных территорий.

В таблице 4 представлена динамика численности **дикого северного оленя** за последние пять лет и изменение численности в текущем году относительно предыдущего года, значение индекса численности дикого северного оленя в охотничьих хозяйствах, рассчитанное как отношение численности дикого северного оленя по окончании охотничьего сезона в текущем году к его численности по окончании охотничьего сезона 2012/13 года.

**Данные по дикому северному оленю в Сахалинской области
в 2012 – 2016 гг.**

Год	2012	2013	2014	2015	2016
Численность, тыс. особей	2,0	2,1	1,8	2,1	2,2
Динамика численности по годам					
Изменение численности к предыдущему году в %	-	105	86	117	105
Индекс численности* в %	-	-	86	100	105

* значение индекса численности дикого северного оленя в охотничьих хозяйствах, рассчитанное как отношение численности дикого северного оленя по окончании охотничьего сезона в текущем году к его численности по окончании охотничьего сезона 2012/13 года.

Охота на дикого северного оленя с 2009 по 2012 годы была ограничена, а с 2009г. по 2018 г. – запрещена.

На основании анализа собранных материалов по учету численности **дикого северного оленя** в 2014 году показатель индекса численности дикого северного оленя в процентах к численности 2012 года составил 86%, в 2015 году - 100 %, в 2016 году – 105 % соответственно.

Анализируя значения показателей индекса численности дикого северного оленя можно сделать вывод о стабильно низкой численности данного охотничьего ресурса и тенденции к повышению его численности последние 2 года и в перспективе. Прежде всего, небольшое повышение численности за последние два года объясняется запретом охоты на данный вид и охранными мероприятиями.


Организация и осуществление охраны и воспроизводства объектов животного мира, а также охрана среды их обитания, является одним из полномочий, исполняемых Министерством. В рамках своей деятельности Министерством совместно с подведомственным учреждением ГКУ «Сахалинские лесничества» организовывались необходимые мероприятия по облегчению условий существования животных. В частности, предприняты меры по организации дополнительных рейдовых мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора в общедоступных и закрепленных охотничьих угодьях, в том числе, с привлечением сотрудников органов правопорядка.

К отрицательно влияющим факторам на состояние популяции дикого северного оленя относится усиливающийся фактор антропогенного характера, браконьерство. По-прежнему, сдерживающим фактором роста численности дикого северного оленя является высокий уровень беспокойства вследствие использования современных технических средств, сопровождающегося распугиванием зверей в местах зимовок, во время миграций, отела, вынужденными кочевками зверей.

В таблице 5 представлена динамика численности **благородного оленя (изюбра)** за последние пять лет и изменение численности в текущем году относительно предыдущего года, значение индекса численности благородного оленя (изюбра) в охотничьих хозяйствах, рассчитанное как отношение численности благородного оленя (изюбра) по окончании охотничьего сезона в текущем году к его численности по окончании охотничьего сезона 2012/13 года.

Таблица 5

**Данные по благородному оленю (изюбру) в Сахалинской области
в 2012 – 2016 гг.**

Год	2012	2013	2014	2015	2016
Численность, тыс. особей	0,18	0,17	0,11	0,13	0,13
Динамика численности по годам					
Изменение численности к предыдущему году в %	-	94	65	118	100
Индекс численности* в %	-	-	65	76	76

* значение индекса численности благородного оленя (изюбра) в охотничьих хозяйствах, рассчитанное как отношение численности благородного оленя (изюбра) по окончании охотничьего сезона в текущем году к его численности по окончании охотничьего сезона 2012/13 года.

Охота на благородного оленя (изюбра) с 2009 г. по 2018 г. – запрещена.

Анализ учетных данных за последние три года показывает низкую численность благородного оленя (изюбра). В 2014 году показатель индекса численности благородного оленя (изюбра) в процентах к численности 2012 года составил - 65 %, в 2015 году - 76 %, в 2016 году – 76 % соответственно.

В целях предупреждения негативных последствий для численности благородного оленя (изюбра) ежегодно проводятся биотехнические мероприятия, так в общедоступных охотничьих угодьях, где обитает данный вид, устраиваются солонцы.

Однако, как и для дикого северного оленя на численность благородного оленя (изюбра) имеют отрицательные последствия усиливающиеся факторы антропогенного характера: высокий уровень беспокойства вследствие использования современных технических средств, сопровождающегося распугиванием зверей в местах зимовок, во время миграций, отела, вынужденными кочевками зверей.

Заключение

Учитывая своевременное проведение охранных и биотехнических мероприятий, улучшающих качественное состояние среды обитания охотничьих ресурсов и повышающих возможности более полной реализации их воспроизводственного потенциала, можно заключить, что в целом условия обитания объектов животного мира в Сахалинской области были

удовлетворительными, что позволило сохранить численность основных видов охотничьих животных.

Анализируя динамику численности охотничьих животных, заготовок пушнины и добычу бурого медведя, можно заключить, что в целом из охотничьих ресурсов в настоящее время в хорошем состоянии при высокой и стабильной численности находятся и не вызывают опасений состояние популяций: соболя, речной выдры, бурого медведя.

Исходя из приведенных данных, следует отметить, что выделяемые Сахалинской области лимиты на добычу охотничьих ресурсов за последние пять лет на некоторые виды постоянно не осваивались. Объясняется это следующими объективными причинами, характерными для современного состояния всего охотничьего хозяйства Сахалинской области:

- нежеланием охотников сдавать пушнину по низким закупочным ценам, убыточность охотничьего промысла;

- за последнее десятилетие значительно уменьшилось количество охотников – промысловиков, основой существования которых является добыча охотничьих ресурсов;

- значительная часть закрепленных охотугодий не осваиваются из-за труднодоступности и некупаемости охотничьего промысла в целом.

В соответствии с нормативами допустимого изъятия, утвержденными Приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» будут определены объемы добычи охотничьих животных. Предлагается добыча соболя в пределах 25 % от численности, речной выдры в пределах 5 % от численности, бурого медведя в пределах 15 % от численности.

Во всех предложениях по установлению лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов учитывается их численность, плотность населения, тенденция к росту или сокращению, динамика изменения численности за последние 3 года и другие данные.

С целью оптимизации воздействия на окружающую среду и популяцию охотничьих ресурсов предлагается установить объемы (лимиты и квоты) добычи охотничьих ресурсов в вышеуказанных пределах.