

## **О Т Ч Е Т**

### **о деятельности Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» за 2017 год**

#### **1. Общие сведения и основные показатели**

На основании действующего Устава муниципального образования городской округ «Охинский» представительному органу муниципального образования принадлежит право представлять интересы населения и принимать от его имени решения по вопросам своего ведения, действующие на территории муниципального образования.

В соответствии с Уставом муниципального образования к полномочиям Собрания относятся 25 вопросов местного значения, из них десять – это вопросы исключительной компетенции Собрания, а также иные полномочия, определенные федеральными законами и законами Сахалинской области.

Приоритетные направления деятельности Собрания – рассмотрение и принятие нормативных правовых актов в сфере экономики, бюджета, налогов и финансов, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, создающих базу для развития экономики городского округа, развития социальной сферы. Значительное внимание было уделено приведению нормативно-правовой базы муниципального образования в соответствие с изменениями федерального и областного законодательства.

В декабре 2017 года на 56-ой сессии Собрания был утвержден план работы Собрания на 2018 год, в котором на основе предложений депутатов, администрации муниципального образования и пожеланий избирателей были определены основные направления работы на 2018 год.

В 2017 году планировалось провести 9 сессий. Фактически проведено 15 сессий, из них 7 сессии Собрания были внеочередными.

Всего на заседаниях сессий Собрания в 2017 году по плану планировалось рассмотреть 37 вопроса, фактически было рассмотрено 72 вопроса (факт 2016 года - 62).

В течение 2017 года проведено 12 заседаний общих депутатских комиссий, на которых было рассмотрено 44 вопроса.

В 2017 году депутаты Собрания: Розумейко В.П., Доронин И.В. досрочно сложили свои полномочия по собственному желанию.

В отчетном 2017 году депутаты Собрания городского округа «Охинский», как лица, замещающие муниципальные должности, согласно действующему законодательству, представили сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год в соответствии с утвержденным Порядком представления таких сведений. Данная информация размещена на сайте муниципального образования городской округ «Охинский».

#### **2. Принятие общеобязательных правил по предметам ведения городского округа «Охинский»**

В связи с внесением изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в другие нормативные правовые акты, устанавливающие общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, решениями Собрания четыре раза в 2017 году вносились изменения в Устав муниципального образования городской округ «Охинский».

Проекты решений Собрания «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены на официальном сайте администрации [www.adm-okha.ru](http://www.adm-okha.ru). Таким образом, у граждан муниципального образования была возможность заблаговременно ознакомиться с данными проектами решений, кроме того, на публичные слушания были приглашены граждане, представители общественных объединений, профсоюзов, руководители предприятий и учреждений. Все это способствовало привлечению заинтересованных граждан стать участниками нормотворческого процесса, к широкому обсуждению изменений, вносимых в Устав городского округа «Охинский», который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории городского округа.

Решения Собрания о внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были представлены на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области и были зарегистрированы в установленном порядке.

Кроме того, все нормативные правовые акты, которые косвенно касались жителей городского округа «Охинский», были так же опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены в правовой информационной системе «Консультант Плюс», а также на официальном сайте администрации [www.adm-okha.ru](http://www.adm-okha.ru).

Любой гражданин может ознакомиться с ними, чтобы применить нормы права в повседневной жизни. Так, за 2017 год опубликовано 51 решение Собрания.

В течение прошедшего года Собрание рассмотрело и приняло 30 решений по принятию новых и по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципальной собственности, земельных отношений, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, образования, социальной поддержки и другие.

***Приняты новые Положения, Порядки, Правила, Планы и Решения:***

- Положение о порядке формирования муниципального жилищного фонда коммерческого использования и предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования;
- Положение о порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ «Охинский»;
- Положение о порядке образования на территории муниципального образования городской округ «Охинский» территорий традиционного природопользования местного значения;
- Положение о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования городской округ «Охинский»;
- Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
- Положение о резерве управленческих кадров муниципального образования городской округ «Охинский»;
- Положение о Доске Почета муниципального образования городской округ «Охинский»;
- Порядок передачи отдельных служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда в собственность медицинских работников;
- Порядок передачи отдельных служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда в собственность педагогических работников;
- Правила содержания и эксплуатации детских площадок и игрового оборудования на территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
- Решение об утверждении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) муниципального жилищного фонда коммерческого использования;

- Решение о поддержке участников реализации проекта «Социальный проект «Продовольственная помощь отдельным категориям граждан» на территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
- Решение об установлении категории граждан, которым предоставляется специальное транспортное обслуживание на территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
- Решение об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в муниципальном образовании городской округ «Охинский».

За 2017 год было принято 16 решений по внесению изменений и дополнений в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, в некоторые положения и порядки.

***Внесены изменения и дополнения в следующие Положения, Порядки, Правила, Методику, Планы:***

- в Положение о муниципальной службе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» (6 раз);
- в Положение о статусе депутата представительного органа, выборного должностного лица местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский»;
- в Положение о порядке и размере отчислений части прибыли муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования городской округ «Охинский»;
- в Положение о резерве управленческих кадров муниципального образования городской округ «Охинский»;
- в Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
- в Положение о пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, и муниципальных служащих в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
- в Порядок представления лицами, замещающими муниципальные должности, выборным должностным лицом местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский» сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- в Правила благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
- в Методику расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом (2 раза);
- в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества городского округа «Охинский» на 2016-2018 годы.

## **2. Утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении**

Согласно Уставу муниципального образования городской округ «Охинский» к исключительной компетенции Собрания относятся утверждение местного бюджета, отчета об его исполнении.

В 2017 году депутаты на заседаниях комиссий и сессий неоднократно рассматривали вопросы, связанные с исполнением бюджета городского округа «Охинский» и внесением в него изменений. В ходе рассмотрения данной информации выяснялись причины изменений как доходной, так и расходной части бюджета городского округа «Охинский», в том числе и в разрезе отдельных бюджетополучателей, при этом, депутаты внимательно и взвешенно подходили к рассмотрению предложений финансового управления городского округа «Охинский» по распределению доходов бюджета городского округа. Всего за отчетный год Собрание в рамках бюджетного процесса рассмотрело и приняло четыре решения по

внесению дополнений и изменений в бюджет муниципального образования городской округ «Охинский» на 2017 год.

27 апреля 2017 года был рассмотрен и утвержден годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2016 год по доходам в сумме 3 327 867,1 тыс. рублей, по расходам (с учетом остатка на проведение досрочных муниципальных выборов главы муниципального образования в сумме 4 638,2 тыс. рублей) в сумме 3 320 341,5 тыс. рублей, с профицитом в сумме 7 525,6 тыс. рублей.

14 декабря 2017 года в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» депутаты утвердили бюджет городского округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные характеристики бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2018 год были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник»:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 2 344 282,2 тыс. рублей;

2) общий объем расходов местного бюджета в сумме 2 421 627,2 тыс. рублей;

3) дефицит местного бюджета в сумме 77 345,0 тыс. рублей, или 10 процентов от общего объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета.

#### **4. Управление муниципальной собственностью**

По состоянию на 01.01.2017 г. в реестре объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» числится имущества балансовой стоимостью на 7 миллиардов 700 миллионов рублей, что на 1 миллиард 935 миллионов рублей (33,6 %) больше, чем по состоянию на 01.01.2016 г. (5 миллиардов 766 миллионов рублей). По остаточной стоимости на 6 миллиардов 803 миллиона рублей, что на 1 миллиард 861 миллион руб. (37,6 %) больше, чем по состоянию на 01.01.2016 г. (4 миллиарда 942 миллиона рублей).

В том числе:

- за муниципальными предприятиями закреплено имущество на праве хозяйственного ведения балансовой стоимостью 411,5 миллионов рублей (5,2 % от общей стоимости основных фондов);
- за органами местного самоуправления закреплено имущество на праве оперативного управления балансовой стоимостью 43,8 миллионов рублей (3,5 % от общей стоимости основных фондов);
- за муниципальными учреждениями закреплено имущество на праве оперативного управления балансовой стоимостью почти 5 миллиардов рублей (63 % от общей стоимости основных фондов);
- имущества казны в реестре объектов муниципальной собственности числится по балансовой стоимости 2 миллиарда 246 миллионов рублей (28,3 % от общей стоимости основных фондов).

На 01.01.2017 года произведено списаний основных средств, относящихся к собственности муниципального образования городской округ «Охинский», в количестве 337 единиц на сумму 6 миллионов 778 тысяч рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года зарегистрировано право собственности муниципального образования городской округ «Охинский» на 188 земельных участков. Общая площадь земель, на которые зарегистрировано право собственности муниципального образования – 877,8 га. Общая кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в муниципальной собственности составляет 215 миллионов рублей.

#### **5. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

В силу своих полномочий, Собрание осуществляет контроль за исполнением функций органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления в решении вопросов местного значения, за исполнением бюджета муниципального образования, за реализацией мероприятий муниципальных программ, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольные полномочия реализуются Собранием в форме проверок, истребования необходимой информации и документов, связанных с решением вопросов местного значения, в форме заслушивания должностных лиц органов местного самоуправления, учреждений на заседаниях сессий, комиссий в виде отчетов, докладов и информации, а также в форме обращений и запросов.

Проведение контрольной деятельности депутатами и Собранием определяется решениями сессий и депутатских комиссий, поручениями председателя Собрания.

На контроле у депутатов постоянно находятся планы по капитальному строительству и капитальному ремонту в городском округе, вопросы подготовки объектов энергохозяйства, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к осенне-зимнему сезону, вопросы благоустройства и озеленения, транспортного обслуживания населения.

Особое внимание в деятельности Собрания уделялось вопросам социальной направленности. На заседаниях депутатов регулярно рассматривались вопросы сферы образования, здравоохранения, культуры, физической культуры, спорта и социальной поддержки населения городского округа «Охинский», отдыха детей.

По исполнению контрольных функций Собранием на заседаниях общих депутатских комиссий и на сессиях в 2017 году было рассмотрено 26 вопросов.

11 депутатов Собрания являются членами различных комиссий, созданных органами местного самоуправления муниципального образования по отдельным направлениям своей деятельности.

## **6. Взаимодействие с контролирующими органами**

Собрание конструктивно взаимодействует с контрольно-счетной палатой муниципального образования городской округ «Охинский», которая является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования. Согласно законодательству, контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, однако подотчетна представительному органу, поэтому информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно представляется в Собрание. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетным органом в рамках своих полномочий в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий. По результатам контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой направляются акты руководителям проверяемых органов и организаций, а также предписания по устранению выявленных нарушений с установлением сроков их исполнения. Ежегодно в Собрание представляется отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за истекший год.

Собрание активно сотрудничает с Охинской городской прокуратурой. Заседания Собрания проходят с участием представителей прокуратуры, на рассмотрении наиболее важных вопросов присутствует прокурор города. Согласно Регламенту Собрания, все проекты решений Собрания предварительно направляются на экспертизу в Охинскую городскую прокуратуру, а также направляются все решения, принятые Собранием на сессии.

В течение 2017 года в Управление Министерства юстиции РФ по Сахалинской области Собранием направлялись проекты решений о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования в целях проведения проверки на соответствие федеральному законодательству и законодательству Сахалинской области. По результатам проверок получены заключения о соответствии проектов решений Собрания действующему законодательству.

Все решения, принятые Собранием в 2017 году, были направлены в отдел экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления государственного правового департамента аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области, замечаний не выявлено. Нормативно правовые акты, принятые Собранием в 2017 году, направлены для включения в Сахалинский областной регистр муниципальных нормативных правовых актов.

На протяжении всего отчетного года депутаты, специалисты организационно-правового отдела Собрания активно взаимодействовали с руководителями различных учреждений и организаций, средствами массовой информации. Обсуждались вопросы, которые касались разнообразных проблем во многих сферах деятельности, и вопросы, касающиеся всего населения городского округа «Охинский». Как правило, те вопросы, которые требовали дополнительного изучения, ставились на контроль, принимались меры для их решения.

## **7. Приведение решений Собрания в соответствие с федеральным законодательством и законами Сахалинской области**

Значительное внимание в работе Собрания в отчетном году было уделено приведению нормативных правовых актов муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и региональном законодательствах.

За 2017 год в Собрание поступил один протест Охинского городского прокурора о приведении норм Устава муниципального образования городской округ «Охинский» в соответствии с действующим законодательством, протест удовлетворен полностью. В целях устранения нарушений Устав был приведен Собранием в соответствие с действующим законодательством.

В 2017 году совместной комиссией должностных лиц областной прокуратуры, управления Министерства юстиции по Сахалинской области, областной Думы и отдела экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления государственного-правового департамента Правительства Сахалинской области, была проведена проверка состояния законности в сфере муниципального нормотворчества, по результатам которой получены всего три замечания.

## **8. Депутатские обращения**

В 2017 году депутатами Собрания направлены депутатские обращения по вопросам:

- о тяжелом финансово-экономическом положении в ОАО «Сахалинморнефтемонт»;
- о строительстве общественной бани в г.Охе;
- о пересмотре решения Правительства Российской Федерации в части дополнительного направления в федеральный бюджет 50 % налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции.
- о строительстве новой взлетно-посадочной полосы в г.Охе;
- и другие.

На большинство депутатских обращений получены аргументированные ответы и по ряду обращений приняты соответствующие меры.

## **9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, по приему избирателей, участие в общественной жизни округа**

В целом эффективность работы Собрания складывается из работы каждого депутата в отдельности, взаимодействия между собой и с различными структурами. В течение всего 2017 года депутаты принимали активное участие в деятельности Собрания, заседаниях комиссий и сессий, вели работу по приему граждан.

В отчетном периоде депутатами V созыва было проведено 39 приемов граждан, на которых было принято 12 граждан. В Собрание поступило 9 письменных обращений от граждан, на которые даны аргументированные ответы заявителям.

Вопросы, с которыми наиболее часто обращаются избиратели, самые разные – это о содействии в трудоустройстве на работу, о переселении граждан из ветхого и аварийного жилья, о благоустройстве дворовых территорий, о предоставлении качественных жилищно-коммунальных услуг, о расчистке дорог в городе и селах района, о строительстве бани и другие.

В 2017 году депутаты активно работали, стремились тщательно разобраться в каждом вопросе, старались решить возникшую проблему и дать взвешенный и обоснованный ответ, для чего также привлекались специалисты организационно-правового отдела Собрания, администрации городского округа «Охинский» и руководители учреждений и предприятий всех форм собственности. По мере необходимости, вопросы избирателей выносились для обсуждения на заседания депутатских комиссий Собрания.

Большинство проблем, поставленных гражданами в своих обращениях, удалось решить положительно.

К сожалению, решить все вопросы не удалось, так как часто это требует дополнительных финансовых затрат или ставились вопросы вне компетенции депутатов, но в целом, большинство вопросов решены положительно или по ним были даны аргументированные разъяснения, часть вопросов находится на контроле у депутатов.

За 2017 год в Собрание поступило 307 единиц входящих документов (в 2016 году - 294), отправлено 305 единиц исходящих документов (в 2016 году – 297).

Нужно отметить активное участие депутатов и специалистов Собрания в публичных слушаниях по Уставу и бюджету муниципального образования; в общественных мероприятиях, проводимых в городском округе; на встречах с представителями Правительства Сахалинской области; на торжественных мероприятиях в городском округе: «День Победы», «День города»; в школьных мероприятиях: «Последний звонок», «День знаний»; в общегородских субботниках и многих других мероприятиях.

## **10. Заключительные положения**

По всем заявлениям и обращениям, поступившим в 2017 году в Собрание городского округа «Охинский», и непосредственно депутатам, даны обоснованные разъяснения, консультации, оказано содействие в решении различных проблем.

Все принятые Собранием решения публикуются в газете «Сахалинский нефтяник» и на сайте администрации муниципального образования городской округ «Охинский».

В 2017 году по достоинству оценены общественная деятельность и труд граждан и коллективов муниципального образования городской округ «Охинский». Решениями Собрания 38 жителей и один коллектив муниципального образования городской округ «Охинский» награждены Почётными грамотами Собрания, пяти гражданам объявлены благодарности Собрания.

Организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение всей многогранной деятельности Собрания профессионально и ответственно осуществляет организационно-правовой отдел Собрания городского округа «Охинский» под руководством председателя Собрания. В течение 2017 года совершенствовалась практика работы специалистов организационно-правового отдела Собрания, который своевременно оказывал методическую и практическую помощь депутатам Собрания в осуществлении ими своих полномочий, а также своевременно осуществлял организационное и документационное обеспечение заседаний депутатских сессий и комиссий.

Основные задачи, поставленные перед Собранием муниципального образования городской округ «Охинский» в 2017 году, были выполнены.

2017 год – особый год для Собрания. Это год двадцатилетия исполнения Собранием городского округа «Охинский» своих полномочий. За двадцать лет в Собрание избиралось пять созывов, всего исполняли полномочия 52 депутата. В течение этих лет, Собранием активно велась работа по созданию нормативно-правовой базы городского округа «Охинский». Совместно с администрацией муниципального образования и другими органами местного самоуправления, Собрание и далее продолжит нормотворческую деятельность в целях процветания нашего городского округа и благосостояния его жителей.