

О Т Ч Е Т

о работе Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» в 2015 году

1. Общие сведения и основные показатели

На основании действующего Устава муниципального образования городской округ «Охинский» представительному органу муниципального образования принадлежит право представлять интересы населения и принимать от его имени решения по вопросам своего ведения, действующие на территории муниципального образования.

В соответствии с Уставом муниципального образования к полномочиям Собрания относятся 25 вопросов местного значения, из них десять – это вопросы исключительной компетенции Собрания, а также иные полномочия, определенные федеральными законами и законами Сахалинской области.

Приоритетные направления деятельности Собрания – рассмотрение и принятие нормативных правовых актов в сфере экономики, бюджета, налогов и финансов, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, создающих базу для развития экономики городского округа, развития социальной сферы. Значительное внимание было уделено приведению нормативно-правовой базы муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и областном законодательствах.

В декабре 2015 года на 29-ой сессии Собрания был утвержден план работы Собрания на 2016 год, в котором на основе предложений депутатов, администрации и пожеланий избирателей были определены основные направления работы на 2016 год.

За отчетный период 2015 года планировалось провести 10 сессий, проведено 14 сессий, четыре сессии Собрания были внеочередными.

Всего на заседаниях сессий Собрания в 2015 году по плану планировалось рассмотреть 48 вопросов, фактически было рассмотрено 77 вопросов (в 2014 году - 65).

В течение 2015 года проведено 5 заседаний общих депутатских комиссий, на которых было рассмотрено 37 вопросов.

Средняя посещаемость заседаний депутатских комиссии и сессий составила 71,8% (в 2014 году – 75,3%).

2. Принятие общеобязательных правил по предметам ведения городского округа «Охинский»

В связи с внесением изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в другие нормативные правовые акты, устанавливающие общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, решениями Собрания дважды в 2015 году вносились поправки в Устав муниципального образования городской округ «Охинский».

Проекты решений Собрания «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены на официальном сайте администрации www.adm-okha.ru. Можно констатировать, что у граждан городского округа «Охинский» была возможность заблаговременно ознакомиться с данными проектами решений, кроме того, на публичные слушания были приглашены представители общественных объединений, профсоюзов, руководители предприятий и учреждений. Все это способствовало привлечению заинтересованных граждан стать участниками нормотворческого процесса, к широкому

обсуждению изменений, вносимых в Устав городского округа «Охинский», который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории городского округа.

Решения Собрания «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были представлены на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области и были зарегистрированы.

Кроме того, все нормативные правовые акты, которые косвенно касались жителей городского округа «Охинский», были так же опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены в правовой информационной системе «Консультант Плюс», а также на официальном сайте администрации www.adm-okha.ru.

Любой гражданин может ознакомиться с ними, чтобы применить нормы права в повседневной жизни. За 2015 год опубликовано 48 решений Собрания.

В течение прошедшего года Собрание приняло 77 решений по принятию новых и по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципальной собственности, земельных отношений, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, образования, социальной поддержки и другие.

Приняты новые Положения, Порядки и решения:

- 1) Положение об аренде муниципального имущества, составляющего казну городского округа «Охинский» с Методикой расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом;
- 2) Положение о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МО городской округ «Охинский»;
- 3) Порядок проведения осмотров зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания на территории МО городской округ «Охинский»;
- 4) решение о создании благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников для работы в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории МО городской округ «Охинский»;
- 5) решение об установлении категории родителей (законных представителей):
 - а) которые освобождаются от родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, имеющих: детей – инвалидов; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; детей с туберкулезной интоксикацией; детей с ограниченными возможностями здоровья;
 - б) для которых снижается размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, имеющих: детей из числа коренных народов Севера; детей, проживающих и посещающих образовательные учреждения в сельской местности;
 - в) которые освобождаются от родительской платы за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа «Охинский» имеющих: детей–инвалидов; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; детей с туберкулезной интоксикацией.
 - г) для которых снижается размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня, имеющих: детей из числа коренных малочисленных народов Севера; детей, из многодетных семей; детей из семей, находящихся в социально опасном положении;
- б) установлены расходные обязательства муниципального образования городской округ «Охинский» на оказание финансовой помощи для погашения денежных обязательств, обязательных платежей и восстановления платежеспособности муниципальным унитарным предприятиям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, в целях предотвращения банкротства;
- 7) установлены категории граждан, которым предоставляется бесплатный проезд в автомобильном пассажирском транспорте (кроме такси).

Было принято 17 решений по внесению изменений и дополнений в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, в некоторые Положения, Порядки, Перечни поправки рассматривались неоднократно.

Внесены изменения и дополнения в следующие Положения, Планы:

- Положение о муниципальной службе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» (пять раз);
- Положение о статусе депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления (дважды);
- Положение о контрольно-счетной палате МО городской округ «Охинский»;
- Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества;
- Положение о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в городском округе «Охинский», работающих в организациях, финансируемых из бюджета МО городской округ «Охинский» (дважды);
- Положение об администрации муниципального образования городской округ «Охинский»;
- Положение о звании Почетный гражданин г. Охи;
- Положение о публичных слушаниях в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
- Положение об аренде муниципального имущества, составляющего казну городского округа «Охинский»;
- Положение о пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности и муниципальных служащих в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
- Положение о проведении конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в муниципальном образовании городской округ «Охинский» (дважды);
- Положение о публичных слушаниях в муниципальном образовании «Охинский»;
- Положение о проведении аттестации муниципальных служащих муниципального образования городской округ «Охинский»;
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;

К исключительным полномочиям Собрании относится и принятие планов развития муниципального образования. План социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015 год был также утвержден решением сессии Собрании.

3. Утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении

Согласно Уставу муниципального образования городской округ «Охинский» к исключительной компетенции Собрании относятся утверждение местного бюджета, отчета об его исполнении.

В 2015 году депутаты на заседаниях сессий неоднократно рассматривали вопросы, связанные с исполнением бюджета городского округа «Охинский» и внесением в него изменений. В ходе рассмотрения данной информации выяснялись причины изменений как доходной, так и расходной части бюджета городского округа «Охинский», в том числе и в разрезе отдельных бюджетополучателей, при этом, депутаты внимательно и взвешенно подходили к рассмотрению предложений администрации городского округа «Охинский» по распределению доходов бюджета городского округа. Всего в 2015 году Собрание в рамках бюджетного процесса рассмотрело и приняло пять решений по внесению дополнений и изменений в бюджет муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы.

В апреле 2015 года был рассмотрен и утвержден отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2014 год по доходам в сумме 3 471 009,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 3 270 522,1 тыс. рублей, с профицитом в сумме 200 487,1 тыс. рублей.

17 декабря 2015 года в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» депутаты утвердили бюджет городского округа на 2016 год.

Основные характеристики бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2016 год были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник»:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 2 512 907,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов местного бюджета в сумме 2 575 777,0 тыс. рублей;

3) дефицит местного бюджета в сумме 62 870,0 тыс. рублей, или 10 процентов от общего объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета и дополнительного процента отчислений от налога на доходы физических лиц.

4. Управление муниципальной собственностью

По состоянию на 01.01.2015 г. в реестре объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» числится имущества балансовой стоимостью на 6 059 024 (шесть миллиардов пятьдесят девять миллионов двадцать четыре тысячи) тыс. рублей, что на 535 369,5 тыс. рублей (8,8 %) больше чем по состоянию на 01.01.2014 г. (5 523 655,7 тыс. рублей). По остаточной стоимости - на 5 239 843 (пять миллиардов двести тридцать девять миллионов восемьсот сорок три тысячи) тыс. рублей, что на 2456252,4 тыс. рублей (47%) больше, чем по состоянию на 01.01.2014 г. (2 783 590,5 тыс. рублей).

В том числе:

- за предприятиями закреплено имущество на праве хозяйственного ведения балансовой стоимостью 218 767 (двести восемнадцать миллионов семьсот шестьдесят семь тысяч) тыс. рублей, остаточной стоимостью на 150 052 (сто пятьдесят миллионов пятьдесят две тысячи) тыс. рублей.

- за органами местного самоуправления закреплено имущество на праве оперативного управления балансовой стоимостью 33 870 (тридцать три миллиона восемьсот семьдесят) тыс. рублей, остаточной стоимостью 7 654 (семь миллионов шестьсот пятьдесят четыре) тыс. рублей.

- за учреждениями закреплено имущество на праве оперативного управления балансовой стоимостью 3 562 284 (три миллиарда пятьсот шестьдесят два миллиона двести восемьдесят четыре тысячи) тыс. рублей, остаточной стоимостью 3 100 157 (три миллиарда сто миллионов сто пятьдесят семь тысяч) тыс. рублей, в том числе объекты незавершенного капитального строительства на сумму 2 357 928 (два миллиарда триста пятьдесят семь миллионов девятьсот двадцать восемь тысяч) тыс. рублей.

- имущества казны в реестре объектов собственности числится по балансовой стоимости 2 244 103 (два миллиарда двести сорок четыре миллиона сто три тысячи) тыс. рублей, остаточной стоимостью 1 981 979 (один миллиард девятьсот восемьдесят один миллион девятьсот семьдесят девять тысяч) тыс. рублей.

В соответствии с решением Арбитражного суда Сахалинской области от 10.10.2013 г. Дело № А59-1355/2013 муниципальное унитарное предприятие «Санаторно-оздоровительный центр «Лесная поляна» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство. Имущество, находящееся на праве хозяйственного ведения МУП «СОЦ «Лесная поляна», включено в конкурсную массу, в связи с этим основные фонды предприятия в реестр объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» не включены.

В отчетном году в реестр объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» включены основные фонды вновь созданных учреждений:

1. Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия управления по культуре, спорту и делам молодежи»;

2. Муниципальное казенное учреждение «Централизованная система образования» г. Охи;

3. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 1 «Родничок» г. Охи.

По состоянию на 01.01.2015 года зарегистрировано право собственности МО городской округ «Охинский» на 159 земельных участков, общей площадью – 9 196 233,3 кв. м. (919,6 га).

Общая кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в муниципальной собственности составляет – 160 379 121 (сто шестьдесят миллионов триста семьдесят девять тысяч сто двадцать один) рубль 70 копеек. Снижение общей стоимости земельных участков по сравнению с данными на 01.01.2014 года (228 191 661 руб. 60 коп.) связано с проведением актуализации кадастровых сведений в отчетном периоде и переоценкой отдельных участков.

Земельные участки предоставлены юридическим и физическим лицам на праве аренды, за исключением муниципальных учреждений, которым земельные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, а муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства городского округа «Охинский» в безвозмездное срочное пользование на срок строительства объектов.

В 2014 году произведено списаний основных средств, относящихся к собственности муниципального образования городской округ «Охинский», 139 единиц на сумму 3606 (три миллиона шестьсот шесть тысяч) тыс. рублей (балансовой стоимостью).

Разброс коэффициента годности имущества составляет от 83% (МУП «Охаавтотранс») до 1,7% (Собрание муниципального образования городской округ «Охинский»). Общий коэффициент годности объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» составляет 86%.

5. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

В силу своих полномочий Собрание осуществляет контроль за исполнением Устава, решений Собрания администрацией городского округа «Охинский», другими органами местного самоуправления, исполнением местного бюджета, выполнением программ, планов социально-экономического развития, соблюдением установленного порядка распоряжения и управления муниципальной собственностью.

Контрольные полномочия реализуются Собранием в форме проверок, истребования информации, документов, заслушивания должностных лиц, предоставления отчетов, докладов, направления обращений и запросов, связанных с решением вопросов местного значения.

Проведение контрольной деятельности депутатами и Собранием определяется решениями сессий, общих депутатских комиссий, поручениями председателя Собрания.

Постоянно на контроле у депутатов находятся вопросы подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к отопительному сезону, благоустройства, выполнение программ развития муниципального образования, принятых администрацией МО городской округ «Охинский».

Особое внимание в работе Собрания уделялось вопросам социальной направленности. Регулярно на заседаниях рассматривались вопросы образования, здравоохранения, культуры и социальной поддержки населения городского округа «Охинский».

По исполнению контрольных функций Собранием на заседаниях комиссий и сессий было рассмотрено 26 вопросов.

12 депутатов Собрания являются членами различных комиссий, созданных администрацией городского округа по отдельным направлениям своей деятельности.

6. Взаимодействие с контролирующими органами

Собрание конструктивно взаимодействует с контрольно-счетной палатой МО городской округ «Охинский». Согласно Федеральному закону от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, однако подотчетна представительному органу, поэтому информация о

проведенных контрольных мероприятиях регулярно представляется в Собрание. По результатам каждого контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой направляются предписания по устранению выявленных нарушений с установлением сроков их исполнения. Также ежегодно в Собрание представляется отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за прошедший год.

Собрание активно сотрудничает с Охинской городской прокуратурой. Заседания Собрания проходят с участием представителей прокуратуры, на рассмотрении наиболее важных вопросов присутствует прокурор города. Все проекты решений Собрания, согласно Регламенту Собрания, направляются в Охинскую городскую прокуратуру для предварительного рассмотрения, а также после каждой сессии направляются все принятые Собранием решения.

На протяжении всего отчетного года Собрание, его аппарат, активно взаимодействовали с руководителями общественных организаций, средствами массовой информации. В ходе общения обсуждались вопросы, которые касались различных проблем и отраслей. Как правило, те вопросы, которые требовали дополнительной проработки, ставились на контроль в аппарате Собрания, принимались меры для их решения, если их постановка была правомерна.

7. Приведение решений Собрания в соответствие с федеральным законодательством и законами Сахалинской области

Значительное внимание в работе Собрания в отчетном году было уделено приведению нормативных правовых актов муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и областном законодательствах и устранением норм, противоречащих действующему законодательству.

В течение отчетного периода в Собрание поступило восемь протестов Охинского городского прокурора на решения Собрания. Протесты прокурора касались приведения нормативных правовых актов Собрания в соответствие с федеральным законодательством.

Четыре протеста были получены на нормы Устава муниципального образования городской округ «Охинский», все протесты удовлетворены полностью. Протесты на решения Собрания «Об органе местного самоуправления, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения муниципального заказа в МО городской округ «Охинский», «О назначении уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок МО городской округ «Охинский», протест на Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ «Охинский» были признаны обоснованными и удовлетворены в полном объеме.

Собранием, в целях устранения нарушений, приведены в соответствие с действующим законодательством все вышеуказанные нормативные правовые акты.

8. Депутатские обращения

В 2015 году депутатами Собрания в различные инстанции было направлено 30 депутатских обращений по заявлениям и обращениям граждан. Обращение депутатов Собрания в адрес Губернатора Сахалинской области О.Н. Кожемяко о строительстве школы-детский сад в селе Тунгор на 110 мест было удовлетворено, в связи с чем увеличен лимит финансирования за счет средств областного бюджета с 75,2 млн. рублей до 87,17 млн. рублей.

28 депутатских обращений было направлено депутатом М.Л. Копосовым в адрес губернатора области, прокуроров области и города, главы городского округа «Охинский» по таким вопросам как: о законности рыбных станов на полуострове Шмидте, об открытых люках технологических и канализационных колодцев, об изменении маршрута школьного автобуса в Дамире, о принятии решения по бесплатному проезду школьников в Охинском районе, о строительстве бани и другие. На депутатские обращения получены аргументированные ответы и по ряду обращений приняты соответствующие меры. Два обращения находятся в работе администрации.

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, по приему избирателей, участие в общественной жизни округа

В целом эффективность работы Собрания складывается из работы каждого депутата. В течение всего 2015 года депутаты принимали участие в работе Собрания, заседаниях комиссий и сессий, вели работу по приему избирателей.

В отчетном периоде депутатами V созыва было проведено 38 приемов избирателей, на которых было принято 22 гражданина. В Собрание поступило 1 письменное обращение от граждан, проживающих по ул. Цапко (БКМ) в г. Охе об отсутствии освещения на их улице, которое было рассмотрено. Освещение улицы Цапко в г. Охе, вдоль домов, было полностью отремонтировано.

Вопросы, с которыми наиболее часто обращаются избиратели, самые разные – это переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, вывоз мусора и благоустройство дворовых территорий, предоставление жилищно-коммунальных услуг, уличное освещение, расчистка дорог в села, строительство бани и другие.

В 2015 году депутаты активно работали, стремились тщательно разобраться в каждом вопросе, старались решить поднятую проблему и дать взвешенный и обоснованный ответ, при необходимости привлекались специалисты администрации городского округа «Охинский», аппарата Собрания и руководители предприятий всех форм собственности. В случае необходимости, вопросы, поднятые избирателями, выносились для обсуждения на заседаниях постоянных комиссий Собрания.

К сожалению, решить все вопросы положительно не удалось, так как часто это требует дополнительных финансовых затрат, но в целом, большинство вопросов решены положительно или по ним были даны аргументированные разъяснения, часть вопросов находится на контроле у депутатов.

За 2015 год Собранием было получено 329 единиц входящих документов (в 2014 году - 361), отправлено 317 исходящих документов (в 2014 году – 312).

Нужно отметить активное участие депутатов в общественных и спортивных мероприятиях, проводимых в городском округе (встречи с Губернатором и членами Правительства Сахалинской области, торжественные собрания в городском округе, День Победы, День города, участие в школьных мероприятиях «Последний звонок» и «День знаний», молодежные флэшмобы, различные спортивные соревнования, встречи в музее и многих других).

10. Заключительные положения

По всем заявлениям и обращениям даны разъяснения, консультации, оказано содействие в решении различных проблем. Организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение всей многогранной деятельности Собрания, о которой говорится в отчете, профессионально и ответственно осуществляет организационно-правовой отдел Собрания городского округа «Охинский». В течение отчетного периода совершенствовалась практика работы организационно-правового отдела Собрания, который своевременно оказывал методическую и практическую помощь депутатам Собрания в осуществлении ими депутатской деятельности, осуществлял организационное, правовое и документационное обеспечение заседаний сессий и депутатских комиссий.