

ДОКЛАД
о деятельности Собрания муниципального образования
городской округ «Охинский» за 2021 год

1. Общие сведения и основные показатели

На основании действующего Устава муниципального образования городской округ «Охинский», представительному органу муниципального образования принадлежит право представлять интересы населения и принимать от его имени решения по вопросам своего ведения, действующие на территории муниципального образования.

В соответствии с Уставом муниципального образования, к полномочиям Собрания относятся 23 вопроса местного значения, из них 11 – это вопросы исключительной компетенции Собрания, а также иные полномочия, определенные федеральными законами и законами Сахалинской области.

Приоритетные направления деятельности Собрания – рассмотрение и принятие муниципальных нормативных правовых актов в сфере финансов, бюджетирования, налогообложения, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, создающих базу для развития экономики городского округа, развития социальной сферы. Значительное внимание было уделено приведению нормативно-правовой базы муниципального образования в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства.

Собрание осуществляет свою деятельность на основе плана работы на год.

В декабре 2020 года на 31-ой сессии Собрания был утвержден план работы Собрания на 2021 год, в котором на основе предложений депутатов, администрации муниципального образования и пожеланий избирателей были определены основные направления работы на 2021 год.

В 2021 году планировалось провести 9 сессий. Фактически проведено 18 сессий, из них 9 сессий Собрания были внеочередными.

Всего на заседаниях сессий Собрания в 2021 году планировалось рассмотреть 31 вопрос, фактически было рассмотрено 55 вопроса.

В течение 2021 года проведено 9 заседаний общих депутатских комиссий, на которых был рассмотрен 61 вопрос.

2. Принятие общеобязательных правил по предметам ведения
городского округа «Охинский»

В связи с внесением изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в другие нормативные правовые акты, устанавливающие общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, решениями Собрания в 2021 году три раза внесены изменения в Устав муниципального образования городской округ «Охинский».

Проекты решений Собрания «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены на официальном сайте администрации муниципального образования www.adm-okha.ru. Таким образом, у граждан муниципального образования была возможность заблаговременно ознакомиться с данными проектами решений, кроме того, на публичные слушания приглашались граждане, представители общественных объединений, профсоюзов, руководители предприятий и учреждений. Все это способствовало привлечению заинтересованных граждан стать участниками нормотворческого процесса, к широкому обсуждению изменений, вносимых в Устав городского округа «Охинский», который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории городского округа.

Решения Собрания о внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были представлены на государственную регистрацию в

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области и были зарегистрированы в установленном порядке.

Кроме того, все муниципальные правовые акты Собрания муниципального образования городской округ «Охинский», были также опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник», размещены в правовой информационной системе «КонсультантПлюс», и на официальном сайте администрации муниципального образования www.adm-okha.ru. Любой гражданин может ознакомиться с ними, чтобы применить нормы права в повседневной жизни.

В течение 2021 года Собрание рассмотрело и приняло 36 решений по принятию новых и по внесению изменений и дополнений в действующие муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципальной собственности, земельных отношений, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, образования, социальной поддержки и другие.

3. Приняты новые порядки и положения:

1. Положение о порядке реализации инициативных проектов в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
2. Положение о муниципальном контроле за соблюдением правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования городской округ «Охинский» и муниципальных нормативных правовых актов, обязательных к применению при благоустройстве территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
3. Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
4. Положение о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
5. Положение по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
6. Положение по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ «Охинский» за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения городского округа «Охинский».

4. Утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении

Согласно Уставу муниципального образования городской округ «Охинский» к исключительной компетенции Собрания относится утверждение местного бюджета, отчета об его исполнении.

В 2021 году депутаты на заседаниях комиссий и сессий неоднократно рассматривали вопросы, связанные с исполнением бюджета городского округа «Охинский» и внесением в него изменений. В ходе рассмотрения данной информации обсуждались причины изменений как доходной, так и расходной части бюджета городского округа «Охинский», в том числе и в разрезе отдельных бюджетополучателей, при этом, депутаты внимательно и взвешенно подходили к рассмотрению предложений финансового управления городского округа «Охинский» по распределению доходов бюджета городского округа. Всего за отчетный год Собрание в рамках бюджетного процесса рассмотрело и приняло четыре решений по внесению изменений и дополнений в бюджет муниципального образования городской округ «Охинский» на 2021 год.

27 апреля 2021 года был рассмотрен и утвержден годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2020 год по доходам в сумме 3 989 417,8 тыс.рублей, по расходам в сумме 4 186 492,7 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета муниципального образования городской округ «Охинский») в сумме 197 074,9 тыс.рублей.

23 декабря 2021 года в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» депутаты Собрания утвердили бюджет городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные характеристики бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2022 год:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 4 205 095,3 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов местного бюджета в сумме 4 279 195,3 тыс. рублей;
- 3) дефицит местного бюджета в сумме 74 100,0 тыс. рублей, или 10 процентов от общего объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений из областного бюджета.

5. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

В соответствии со своими полномочиями, Собрание осуществляет контроль за исполнением бюджета муниципального образования, за реализацией мероприятий муниципальных программ, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольные полномочия реализуются Собранием в форме заслушивания должностных лиц органов местного самоуправления и учреждений на заседаниях сессий и комиссий в виде отчетов, докладов и информации, а также в форме обращений и запросов.

Проведение контрольной деятельности определяется решениями сессий и депутатских комиссий, поручениями председателя Собрания.

На контроле у депутатов постоянно находятся планы по капитальному ремонту в городском округе, вопросы подготовки объектов энергохозяйства, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к осенне-зимнему сезону, вопросы благоустройства и озеленения, транспортного обслуживания населения.

Особое внимание в деятельности Собрания уделялось вопросам социальной направленности. На заседаниях депутатов регулярно рассматривались вопросы сферы образования, здравоохранения, культуры, физической культуры, спорта и социальной поддержки населения городского округа «Охинский», отдыха детей.

По исполнению контрольных функций Собранием на заседаниях общих депутатских комиссий и на сессиях в 2021 году было заслушано 23 вопроса:

1. Информация о создании условий для торговли на территории городского округа «Охинский»;
2. Отчет о результатах деятельности ОМВД России по городскому округу «Охинский» за 2020 год;
3. О проекте решения Собрания «О внесении изменений в Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
4. Информация о деятельности МКП «Охинское автотранспортное предприятие» по зимнему содержанию автомобильных дорог в городском округе «Охинский»;
5. Социально-правовая защита детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в городском округе «Охинский»;
6. Отчет о реализации мероприятий подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городской округ «Охинский» в 2020 году муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
7. О ходе реализации мероприятий муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления» за 2020 год;
8. Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа «Охинский» за 2020 год;

9. О реализации муниципальной программы муниципального образования городской округ «Охинский» «Развитие образования в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
10. Доклад Общественного Совета муниципального образования о состоянии и развитии институтов гражданского общества в городском округ «Охинский» за 2020 год;
11. Отчет о проделанной работе МКУ УКС за 2020 год, планах на 2021 год и будущий период;
12. Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи городского округа «Охинский» в 2021 году;
13. О мероприятиях муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», планируемых к реализации в рамках подготовки к осенне-зимнему периоду 2021-2022 гг. Планы ремонтных программ предприятий жилищно-коммунального хозяйства в рамках подготовки к осенне-зимнему периоду 2021-2022 гг.;
14. О ходе выполнения мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования городской округ «Охинский» за период 2020-2021 годы муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
15. О готовности образовательных учреждений городского округа «Охинский» к новому учебному году;
16. Об итогах летней оздоровительной кампании по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи городского округа «Охинский» в 2021 году;
17. О готовности теплоснабжающих предприятий АО «Охинская ТЭЦ», МКП «ЖКХ», МУП «ОКХ» к работе в осенне-зимний период 2021-2022 гг, получение паспорта;
18. О ходе выполнения мероприятий муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства»;
19. О ходе выполнения мероприятий муниципальной программы «Совершенствование и развитие дорожного хозяйства, повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании городской округ «Охинский» в 2021 году и о мероприятиях, планируемых к реализации в 2022 году;
20. О работе в 2021 году муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
21. О реализации плановых мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании городской округ «Охинский» в 2021 году
22. О ходе выполнения в 2021 году мероприятий подпрограммы «Профилактика терроризма, экстремизма, наркомании и правонарушений в муниципальном образовании городской округ «Охинский» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский»
23. О реализации плановых мероприятий подпрограммы «Молодежная политика в муниципальном образовании городской округ «Охинский» за 2021 год муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский»

6. Взаимодействие с контролирующими органами

Собрание конструктивно взаимодействует с контрольно-счетной палатой муниципального образования городской округ «Охинский», которая является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования. Согласно законодательству,

контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, однако подотчётна представительному органу, поэтому информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно представляется в Собрание. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетным органом в рамках своих полномочий в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий. По результатам контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой направляются акты руководителям проверяемых органов и организаций, а также предписания по устранению выявленных нарушений с установлением сроков их исполнения. Ежегодно в Собрание представляется отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за истекший год.

Собрание активно сотрудничает с Охинской городской прокуратурой. Заседания Собрания проходят с участием Охинского городского прокурора. Согласно Регламенту Собрания, все проекты решений Собрания предварительно направляются на экспертизу в Охинскую городскую прокуратуру, а также направляются копии решений, принятых Собранием на сессии.

В 2021 году в Управление Министерства юстиции РФ по Сахалинской области Собранием направлялись проекты решений о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования в целях проведения проверки на соответствие федеральному законодательству и законодательству Сахалинской области. По результатам проверок получены заключения о соответствии проектов решений Собрания действующему законодательству.

Все принятые Собранием нормативные правовые акты в 2021 году, были направлены в отдел экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления государственного правового департамента аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области. Муниципальные правовые акты, принятые Собранием в 2021 году, направлены для включения в Сахалинский областной регистр муниципальных нормативных правовых актов.

На протяжении всего отчетного года депутаты, специалисты организационно-правового отдела Собрания активно взаимодействовали с руководителями различных учреждений и организаций, средствами массовой информации. Обсуждались вопросы, которые касались разнообразных проблем во многих сферах деятельности, и вопросы, касающиеся всего населения городского округа «Охинский». Как правило, те вопросы, которые требовали дополнительного изучения, ставились на контроль, принимались меры для их решения.

7. Приведение нормативных правовых актов Собрания в соответствие с федеральным законодательством и законами Сахалинской области

Значительное внимание в работе Собрания в отчетном году было уделено приведению нормативных правовых актов муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и региональном законодательствах.

В 2021 году Собранием были приведены в соответствие с действующим законодательством 26 муниципальных правовых актов.

8. Запросы и обращения

В 2021 году депутатами Собрания направлены запросы и обращения по вопросам:

- о возобновлении продажи лицензий по добычи водных биоресурсов на всей территории Сахалинской области;
- о возобновлении авиасообщения по маршруту Хабаровск-Оха-Хабаровск;
- о росте тарифов на энергоресурсы в сфере теплоснабжения для юридических лиц со второго полугодия 2021 года;

В 2021 году по вопросу, инициированному охинскими депутатами, был принят Закон Сахалинской области от 29.09.2021 № 76-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О регулировании отдельных вопросов обеспечения проведения капитального

ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Сахалинской области».

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, прием избирателей, участие в общественной жизни округа

В целом эффективность работы Собрания складывается из работы каждого депутата в отдельности, взаимодействия между собой и с различными структурами. В течение всего 2021 года депутаты принимали активное участие в деятельности Собрания, заседаниях комиссий и сессий, вели работу по приему граждан.

В отчетном периоде депутатами Собрания шестого созыва было проведено 37 приемов граждан, согласно графику приема граждан.

Вопросы, с которыми наиболее часто обращаются избиратели, самые разные – это о содействии в трудоустройстве, о переселении граждан из ветхого и аварийного жилья, о благоустройстве дворовых территорий, о предоставлении качественных жилищно-коммунальных услуг, о расчистке дорог в городе Оха и в селах района.

Большинство проблем, поставленных гражданами в своих обращениях, удалось решить положительно.

К сожалению, решить все вопросы невозможно, так как часто это требует дополнительных финансовых затрат или ставились вопросы вне компетенции депутатов Собрания, но в целом, большинство вопросов решены положительно или по ним были даны аргументированные разъяснения.

Депутаты и специалисты Собрания принимали активное участие в публичных слушаниях по Уставу и бюджету муниципального образования; в общественных мероприятиях, проводимых в городском округе; во время встреч с представителями Правительства Сахалинской области; в торжественных мероприятиях, проводимых в городском округе по праздничным датам, в школьных мероприятиях; в общегородских субботниках и других мероприятиях.

В 2021 году по достоинству оценены общественная деятельность и труд граждан муниципального образования городской округ «Охинский». Так, решениями Собрания 28 граждан городского округа награждены Почётными грамотами Собрания, 16 граждан поощрены благодарственными письмами Собрания.

10. Заключительные положения

Организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение всей многогранной деятельности Собрания профессионально и ответственно осуществляет организационно-правовой отдел Собрания городского округа «Охинский». В течение 2021 года специалисты организационно-правового отдела Собрания повышали свои профессиональные знания и навыки на обучающих семинарах и курсах.

Основные задачи, поставленные перед Собранием муниципального образования городской округ «Охинский», в 2021 году были выполнены.