

**ПРОТОКОЛ  
ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**

по вопросу необходимости преобразования муниципального образования  
городской округ «Охинский» Сахалинской области в муниципальное образование  
Охинский муниципальный округ Сахалинской области

г. Оха

27 сентября 2024 г.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:** 20 человек

- Бибик Н.И. - председатель Собрания муниципального образования городской округ «Охинский», председатель публичных слушаний
- Вершинина Е.Г. - начальник организационно-правового отдела Собрания МО городской округ «Охинский», секретарь публичных слушаний

**ПРИГЛАШЕННЫЕ:**

Депутаты Собрания городского округа «Охинский», глава муниципального образования городской округ «Охинский», руководители и работники органов местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», представители общественных организаций, жители городского округа «Охинский», средства массовой информации.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:** Обсуждение вопроса необходимости преобразования муниципального образования городской округ «Охинский» Сахалинской области в муниципальное образование Охинский муниципальный округ Сахалинской области.

**ВЫСТУПИЛИ:**

Бибик Н.И. – о причинах, повлекших обсуждение вопроса необходимости преобразования муниципального образования городской округ «Охинский» Сахалинской области в муниципальное образование Охинский муниципальный округ Сахалинской области:

1. Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внес поправки в Федеральный 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно этим поправкам вводится еще один вид муниципального образования и уточняются критерии соответствия статуса городского округа. До 1 января 2025 года установлен переходный период, в течении которого муниципальные образования должны определиться и уточнить статус своего муниципалитета.
2. Согласно требованиям законодательства, статус «городской округ» для муниципального образования должен соответствовать трем критериям:
  - 1) не менее двух третей населения района должно проживать в городе;
  - 2) площади сел не должны превышать в два раза площадь города;
  - 3) плотность населения на территории городского округа должна быть в пять и более раз быть выше средней плотности населения России.

По данным Управления Росреестра по Сахалинской области (на 01.01.2024) в городском округе «Охинский»:

- 1) 21086 человек зарегистрированы на территории муниципального образования городской округ Охинский: в селах проживает 1520 человек, в городе Оха – 19556 человек, доля городского населения составляет 92,8% по этому показателю мы соответствуем статусу городского округа.

- 2) Площадь города Охи 24 кв.км, площадь сел 11,6 кв.км. Город в два раза больше по площади сел. По этому критерию мы так же подходим под статус городского округа.
- 3) плотность населения на территории района составляет 1,4 человека на кв.км. При этом общероссийский показатель 8 человек на кв.км, а пятикратная норма соответствия статусу городского округа – 40 человек на кв.км. По этому критерию наше муниципальное образование не соответствует статусу городского округа.

Исходя из совокупности требований законодательства: необходимо изменить статус муниципального образования с «городской округ» на статус – «муниципальный округ».

## ОБСУЖДЕНИЕ

### *Вопрос 1*

Ажигитов Е.И.: зачем все это делается, в чем суть этих реформ, зачем они проводятся?

Бибик Н.И.:

В России в подавляющем числе муниципальных образований существует двухуровневая система местного самоуправления. Когда в каждом селе, поселке района есть свой избранный глава, есть свои депутаты. И все эти муниципальные образования в рамках района объединяются в муниципальный район, опять же со своим главой, депутатами. Практика показала, что такая система избыточна. Большинство вопросов местного самоуправления решаются на уровне муниципального района, проблему на местах, проблемы сел и поселков просто транслируются на уровень района. Плюс ко всему содержание органов местного самоуправления в каждом небольшом селе – это серьезные финансовые средства, которые можно направить на цели благоустройства и строительства. Именно для того, чтобы создать условия для изменения статусов муниципальных образований при преобразовании «низового» уровня местного самоуправления и было введено разделение на городские и муниципальные округа. В России есть масса районов где нет городов, есть ПГТ, села. На территории Магаданской области вообще всего два города, и сотни мелких поселков. Законодатели приняли решение, что статусы муниципалитетов на этих территориях должны быть уточнены, что и стало причиной введением наряду с городскими округами – муниципальных.

### *Вопрос 2*

Камышный В.В.: как изменение статуса отразится на нашем муниципальном образовании?

Бибик Н.И.:

В Сахалинской области изначально при формировании местного самоуправления была избрана форма единого, общего для района муниципального статуса, без введения отдельных муниципальных образований в каждом селе и поселке. Т.е. мы изначально уже выстроили одноуровневую систему местного самоуправления. Глава округа он глава и для города, и для сел, как и депутаты избираются и горожанами, и жителями сел. В отличии от муниципальных районов в других регионах страны нам не приходится менять структуру местного самоуправления, ликвидировать ее в селах. Для Охинского района все пройдет только заменой слов в Уставе округа и документах. С «муниципальное образование городской округ «Охинский» Сахалинской области» на «муниципальное образование Охинский муниципальный округ Сахалинской области». Никаких других последствий нет. В статье 16 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы муниципального и городского округа идентичны и прописаны через запятую.

*Вопрос 3* Съемщикова Е.Х.: как это отразится на статусе «город»?

Бибик Н.И.:

Статус муниципального образования никак не связан со статусом населенного пункта Оха. Наш город как был, так и останется городом. В России населённый пункт может приобрести статус города, если в нём проживает не менее 12 тысяч жителей. Тем не менее, в России есть достаточно много (208 из 1099) городов, население которых меньше 12 тыс. человек. Их статус города связан с историческими факторами, а также с изменением численности населения населённых пунктов, уже имевших статус города. Вообще, положив руку на сердце, власти не очень выгодно понижать статус городов без острой в том необходимости. Села обходятся гораздо дороже. Там действуют программы Земский учитель и Земский доктор, зарплаты медиков гораздо выше, в селах субсидируются тарифы на тепло и освещение, часть расходов граждан компенсирует государство. Так что поводов переживать нет. Новый вид муниципального образования не является противопоставлением городскому округу, поскольку допускает возможность вхождения в его состав городов, в которых концентрируются «бюджетообразующие» ресурсы.

#### Вопрос 4

Киселев Д.В.: в Сахалинской области только наш район должен изменить свой статус на муниципальный округ?

Бибик Н.И.:

По имеющейся информации ни один район нашей области, кроме города Южно-Сахалинска не проходит по всем трем критериям для статуса городского округа. Кому не хватает всего одного пункта, как нам, кто-то не проходит по двум или даже трем. Так что к 1 января 2025 года все муниципалитеты, кроме города Южно-Сахалинск, должны поменять свой статус на муниципальный округ.

Есть еще вопросы?

Вопросов нет.

Ставится на голосование присутствующих на публичных слушаниях следующее предложение:

***Необходимо преобразовать муниципальное образование городской округ «Охинский» Сахалинской области путем изменения статуса на Охинский муниципальный округ Сахалинской области.***

Кто считает, что «да», прошу поднять руки: 20

Кто «против»: нет

Кто «воздержался»: нет

Большинством голосом предложение о преобразовании муниципального образования городской округ «Охинский» Сахалинской области путем изменения статуса на Охинский муниципальный округ Сахалинской области принято.

#### РЕШЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ:

Необходимо преобразовать муниципальное образование городской округ «Охинский» Сахалинской области путем изменения статуса на Охинский муниципальный округ Сахалинской области.

Всеми присутствующими лицами предложение одобрено. Предложений, уточняющих вопросов и замечаний не поступило.

Председатель публичных слушаний

Секретарь публичных слушаний



Бибик Н.И.

Вершинина Е.Г.