

О Т Ч Е Т

о деятельности Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» за 2016 год

1. Общие сведения и основные показатели

На основании действующего Устава муниципального образования городской округ «Охинский» представительному органу муниципального образования принадлежит право представлять интересы населения и принимать от его имени решения по вопросам своего ведения, действующие на территории муниципального образования.

В соответствии с Уставом муниципального образования к полномочиям Собрания относятся 25 вопросов местного значения, из них десять – это вопросы исключительной компетенции Собрания, а также иные полномочия, определенные федеральными законами и законами Сахалинской области.

Приоритетные направления деятельности Собрания – рассмотрение и принятие нормативных правовых актов в сфере экономики, бюджета, налогов и финансов, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, создающих базу для развития экономики городского округа, развития социальной сферы. Значительное внимание было уделено приведению нормативно-правовой базы муниципального образования в соответствие с изменениями федерального и областного законодательства.

В декабре 2016 года на 41-ой сессии Собрания был утвержден план работы Собрания на 2017 год, в котором на основе предложений депутатов, администрации муниципального образования и пожеланий избирателей были определены основные направления работы на 2017 год.

В 2016 году планировалось провести 8 сессий. Фактически проведено 12 сессий, из них 5 сессии Собрания были внеочередными.

Всего на заседаниях сессий Собрания в 2015 году по плану планировалось рассмотреть 53 вопроса, фактически было рассмотрено 62 вопроса (факт 2015 года - 77).

В течение 2016 года проведено 10 заседаний общих депутатских комиссий, на которых было рассмотрено 47 вопросов.

Средняя посещаемость депутатами заседаний депутатских комиссий и сессий в целом составила 69,0% (в 2015 году – 71,8%), в том числе сессий – 72,6%.

В 2016 году депутаты Собрания: Синдирихин В.В., Фролов Г.В., Раздьяков К.Ю. досрочно сложили свои полномочия по собственному желанию. Вместо выбывших депутатов в сентябре 2016 года были избраны депутатами Собрания городского округа «Охинский»: Доронин И.В., Мушников А.Е., Герасимчук И.Б.

В отчетном 2016 году депутаты Собрания городского округа «Охинский», как лица, замещающие муниципальные должности, согласно действующему законодательству, впервые представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год в соответствии с утвержденным Порядком представления таких сведений.

2. Принятие общеобязательных правил по предметам ведения городского округа «Охинский»

В связи с внесением изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в другие нормативные правовые акты, устанавливающие общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления,

решениями Собрании дважды в 2016 году вносились изменения в Устав муниципального образования городской округ «Охинский».

Проекты решений Собрании «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены на официальном сайте администрации www.adm-okha.ru. Таким образом, у граждан муниципального образования была возможность заблаговременно ознакомиться с данными проектами решений, кроме того, на публичные слушания были приглашены представители общественных объединений, профсоюзов, руководители предприятий и учреждений. Все это способствовало привлечению заинтересованных граждан стать участниками нормотворческого процесса, к широкому обсуждению изменений, вносимых в Устав городского округа «Охинский», который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории городского округа.

Решения Собрании о внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были представлены на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области и были зарегистрированы в установленном порядке.

Кроме того, все нормативные правовые акты, которые косвенно касались жителей городского округа «Охинский», были так же опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены в правовой информационной системе «Консультант Плюс», а также на официальном сайте администрации www.adm-okha.ru.

Любой гражданин может ознакомиться с ними, чтобы применить нормы права в повседневной жизни. Так, за 2016 год опубликовано 36 решений Собрании.

В течение прошедшего года Собрание рассмотрело и приняло 36 решений по принятию новых и по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципальной собственности, земельных отношений, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, образования, социальной поддержки и другие.

Приняты новые Положения, Порядки, Планы и Решения:

- Порядок предоставления депутатами Собрании муниципального образования городской округ «Охинский» сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- Порядок сообщения депутатами, замещающими муниципальную должность на постоянной основе о возникновении личной заинтересованности при исполнении ими своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- Положение об организационно-правовом отделе Собрании муниципального образования городской округ «Охинский»;
- Решение об установлении базовых ставок арендной платы за один квадратный метр недвижимого имущества, за пользование линейными объектами, находящимися в собственности МО ГО «Охинский»;
- Порядок организации и финансирования мероприятий по капитальному ремонту объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования городской округ «Охинский»;
- Порядок увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих муниципальные должности, в связи с утратой доверия
- Решение о предоставлении финансовой поддержки общественным организациям ветеранов и инвалидов;
- Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
- Положение о досрочном прекращении полномочий органов местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности и выборного должностного лица местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский»;

- Прогнозный план (программы) приватизации муниципального имущества на 2016 - 2018 годы;

За 2016 год было принято 23 решения по внесению изменений и дополнений в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, в некоторые положения и порядки.

Внесены изменения и дополнения в следующие Положения, Правила, Планы:

- в Положение о статусе депутата представительного органа, выборного должностного лица местного самоуправления МО ГО «Охинский» (2 раза);
- в Положение о муниципальной службе в МО ГО «Охинский» (3 раза);
- в Положение о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МО городской округ «Охинский»;
- в Положение о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в городском округе «Охинский», работающих в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования городской округ «Охинский»;
- в Правила благоустройства и санитарного содержания территории МО городской округ «Охинский»;
- в Положение о земельном налоге на территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
- в Положение об аренде муниципального имущества, составляющего казну городского округа «Охинский», и Методику расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом;
- в Положение о пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, и муниципальных служащих в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
- в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на 2016-2018 годы.

К полномочиям Собраним, как представительного органа муниципального образования, относится утверждение ежегодного доклада об итогах социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский». Решение об утверждении такого доклада за 2015 год и задачах на 2016 год было принято депутатами Собраним в марте 2016 года.

3. Утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении

Согласно Уставу муниципального образования городской округ «Охинский» к исключительной компетенции Собраним относятся утверждение местного бюджета, отчета об его исполнении.

В 2016 году депутаты на заседаниях сессий неоднократно рассматривали вопросы, связанные с исполнением бюджета городского округа «Охинский» и внесением в него изменений. В ходе рассмотрения данной информации выяснялись причины изменений как доходной, так и расходной части бюджета городского округа «Охинский», в том числе и в разрезе отдельных бюджетополучателей, при этом, депутаты внимательно и взвешенно подходили к рассмотрению предложений администрации городского округа «Охинский» по распределению доходов бюджета городского округа. Всего за отчетный год Собрание в рамках бюджетного процесса рассмотрело и приняло шесть решений по внесению дополнений и изменений в бюджет муниципального образования городской округ «Охинский» на 2016 год.

В апреле 2016 года был рассмотрен и утвержден отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2015 год по доходам в сумме 2 672 470,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 362 934,9 тыс. рублей, с профицитом в сумме 309 535,3 тыс. рублей.

В декабре 2016 года в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» депутаты утвердили бюджет городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Основные характеристики бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2017 год были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник»:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 2 324 061,1 тыс. рублей;

2) общий объем расходов местного бюджета в сумме 2 393 851,1 тыс. рублей;

3) дефицит местного бюджета в сумме 69 790,0 тыс. рублей, или 10 процентов от общего объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета.

4. Управление муниципальной собственностью

По состоянию на 01.01.2016 г. в реестре объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» числилось имущество балансовой стоимостью на 5 миллиардов 766 миллионов рублей, что на 293 миллиона рублей (5%) меньше, чем по состоянию на 01.01.2015 г. (6 миллиардов 059 миллионов рублей). По остаточной стоимости - на 4 миллиарда 942 миллиона рублей, что на 297 миллионов рублей (6%) меньше, чем по состоянию на 01.01.2015 г. (5 миллиардов 239 миллионов рублей).

В том числе:

- за предприятиями закреплено имущество на праве хозяйственного ведения балансовой стоимостью 335 миллионов рублей (5,8% от общей балансовой стоимости основных фондов);
- - за органами местного самоуправления закреплено имущество на праве оперативного управления балансовой стоимостью 42 миллиона рублей (0,7% от общей балансовой стоимости основных фондов);
- - за учреждениями закреплено имущество на праве оперативного управления балансовой стоимостью 3 миллиарда 685 миллионов рублей (63,9% от общей балансовой стоимости основных фондов);
- - имущества казны в реестре объектов собственности числятся по балансовой стоимости 1 миллиард 704 миллиона рублей (29,6% от общей балансовой стоимости основных фондов).

В 2015 году произведено списаний основных средств, относящихся к собственности муниципального образования городской округ «Охинский» в количестве 333 единицы на сумму 5998 (пять миллионов девятьсот девяносто восемь тысяч) рублей.

Общий коэффициент годности объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» по состоянию на 01.01.2016 составлял 86%.

По состоянию на 01.01.2016 года зарегистрировано право собственности муниципального образования городской округ «Охинский» на 178 земельных участков, общей площадью – 1 020,75 га.

Общая кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в муниципальной собственности на 01.01.2016 года составляет – 160 458 218 (сто шестьдесят миллионов четыреста пятьдесят восемь тысяч двести восемнадцать) рублей 70 копеек. Увеличение общей стоимости земельных участков на 79 097 (семьдесят девять тысяч девятьсот семь) рублей по сравнению с данными на 01.01.2015 года связано с проведением актуализации кадастровых сведений в отчетном периоде и переоценкой отдельных участков.

Земельные участки предоставлены юридическим и физическим лицам на праве аренды, за исключением муниципальных учреждений, которым земельные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, а муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства муниципального образования

городской округ «Охинский» в безвозмездное срочное пользование на срок строительства объектов.

5. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

В силу своих полномочий Собрание осуществляет контроль за органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, за исполнением бюджета муниципального образования, за реализацией мероприятий муниципальных программ, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольные полномочия реализуются Собранием в форме проверок, истребования необходимой информации и документов, связанных с решением вопросов местного значения, в форме заслушивания должностных лиц органов местного самоуправления, учреждений на заседаниях сессий, комиссий в виде отчетов, докладов и информации, а также в форме обращений и запросов.

Проведение контрольной деятельности депутатами и Собранием определяется решениями сессий и депутатских комиссий, поручениями председателя Собрания.

На контроле у депутатов постоянно находятся планы по капитальному строительству и капитальному ремонту в городском округе, вопросы подготовки объектов энергохозяйства, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к осенне-зимнему сезону, вопросы благоустройства и озеленения, транспортному обслуживанию населения.

Особое внимание в деятельности Собрания уделялось вопросам социальной направленности. На заседаниях регулярно рассматривались вопросы сферы образования, здравоохранения, культуры, физической культуры, спорта и социальной поддержки населения городского округа «Охинский», отдыха детей.

По исполнению контрольных функций Собранием на заседаниях общих депутатских комиссий и на сессиях в 2016 году было рассмотрено 34 вопроса.

12 депутатов Собрания являются членами различных комиссий, созданных органами местного самоуправления муниципального образования по отдельным направлениям своей деятельности.

6. Взаимодействие с контролирующими органами

Собрание конструктивно взаимодействует с контрольно-счетной палатой муниципального образования городской округ «Охинский», которая является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования. Согласно законодательству, контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, однако подотчетна представительному органу, поэтому информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно представляется в Собрание. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетным органом в рамках своих полномочий в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий. По результатам контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой направляются акты руководителям проверяемых органов и организаций, а также предписания по устранению выявленных нарушений с установлением сроков их исполнения. Ежегодно в Собрание представляется отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за истекший год.

Собрание активно сотрудничает с Охинской городской прокуратурой. Заседания Собрания проходят с участием представителей прокуратуры, на рассмотрении наиболее важных вопросов присутствует прокурор города. Согласно Регламенту Собрания, все проекты решений Собрания предварительно направляются на экспертизу в Охинскую городскую прокуратуру, а также направляются все решения, принятые Собранием на сессии.

В течение 2016 года в Управление Министерства юстиции РФ по Сахалинской области Собранием направлялись проекты решений о внесении изменений и дополнений в

Устав муниципального образования на проведение проверки на соответствие федеральному законодательству и законодательству Сахалинской области. По результатам проверок получены заключения о соответствии проектов решений Собрания действующему законодательству.

Все решения, принятые Собранием в 2016 году, были направлены в отдел экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления государственного правового департамента аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области, замечаний не было.

На протяжении всего отчетного года депутаты, специалисты аппарата Собрания активно взаимодействовали с руководителями различных организаций, средствами массовой информации. Обсуждались вопросы, которые касались разнообразных проблем во многих сферах деятельности и вопросов, касающихся всего населения городского округа «Охинский». Как правило, те вопросы, которые требовали дополнительного изучения, ставились на контроль в аппарате Собрания, принимались меры для их решения, если их постановка была правомерна и актуальна.

7. Приведение решений Собрания в соответствие с федеральным законодательством и законами Сахалинской области

Значительное внимание в работе Собрания в отчетном году было уделено приведению нормативных правовых актов муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и региональном законодательствах.

В течение отчетного периода в Собрание поступило четыре протеста Охинского городского прокурора на муниципальные нормативные правовые акты, принятые решениями Собрания.

Протесты прокурора касались приведения норм нормативных правовых актов Собрания в соответствие с федеральным законодательством. 1 протест был получен на нормы Устава муниципального образования городской округ «Охинский», протест удовлетворен полностью. Другие протесты прокурора: на Положение о порядке перевода жилых помещений (домов) в нежилые и нежилых помещений в жилые, признания жилых помещений (домов) непригодными для постоянного проживания и оформления документов при изменении планировки (переустройства) жилых и нежилых помещений; на Положение об аренде муниципального имущества, составляющего казну городского округа «Охинский»; на Правила благоустройства и санитарного содержания территории городского округа «Охинский» были признаны обоснованными и удовлетворены в полном объеме.

В целях устранения нарушений все вышеуказанные нормативные правовые акты приведены Собранием в соответствие с действующим законодательством.

8. Депутатские обращения

В 2016 году депутатами Собрания направлены депутатские обращения по таким вопросам:

- о тяжелом финансово-экономическом положении в ОАО «Сахалинморнефтемонт»;
- об изменениях норм и веса бесплатного провоза багажа на рейсах Южно-Сахалинск-Оха и обратно;
- о строительстве клуба в селе Некрасовка;
- по вопросу формирования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера;
- о реконструкции городского парка;
- и другие.

На депутатские обращения получены аргументированные ответы и по ряду обращений приняты соответствующие меры.

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, по приему избирателей, участие в общественной жизни округа

В целом эффективность работы Собрании складывается из работы каждого депутата. В течение всего 2016 года депутаты принимали участие в работе Собрании, заседаниях комиссий и сессий, вели работу по приему избирателей.

В отчетном периоде депутатами V созыва было проведено 39 приемов избирателей, на которых было принято 23 гражданина. В Собрание поступило 3 письменных обращений от граждан, на которые направлены аргументированные ответы заявителям.

Вопросы, с которыми наиболее часто обращаются избиратели, самые разные – это трудоустройство на работу, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, вывоз мусора и благоустройство дворовых территорий, предоставление жилищно-коммунальных услуг, уличное освещение, расчистка дорог в селах и городе, строительство бани и другие.

В 2016 году депутаты активно работали, стремились тщательно разобраться в каждом вопросе, старались решить возникшую проблему и дать взвешенный и обоснованный ответ, для чего также привлекались специалисты администрации городского округа «Охинский», аппарата Собрании и руководители предприятий всех форм собственности. По мере необходимости, вопросы избирателей выносились для обсуждения на заседания депутатских комиссий Собрании.

К сожалению, решить все вопросы не удалось, так как часто это требует дополнительных финансовых затрат или ставились вопросы вне компетенции депутатов, но в целом, большинство вопросов решены положительно или по ним были даны аргументированные разъяснения, часть вопросов находится на контроле у депутатов.

За 2016 год в Собрание поступило 294 единицы входящих документов (в 2015 году - 329), отправлено 297 исходящих документов (в 2015 году – 317).

Нужно отметить активное участие депутатов и специалистов аппарата Собрании в публичных слушаниях по бюджету муниципального образования; в общественных мероприятиях, проводимых в городском округе; на встречах с представителями Правительства Сахалинской области; на торжественных мероприятиях в городском округе: «День Победы», «День города»; в школьных мероприятиях: «Последний звонок», «День знаний»; в общегородских субботниках и многих других мероприятиях.

10. Заключительные положения

По всем заявлениям и обращениям, поступившим за 2016 год в Собрание городского округа «Охинский» и непосредственно депутатам, даны обоснованные разъяснения, консультации, оказано содействие в решении различных проблем.

Организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение всей многогранной деятельности Собрании профессионально и ответственно осуществляет организационно-правовой отдел Собрании городского округа «Охинский» под руководством председателя Собрании. В течение отчетного периода совершенствовалась практика работы специалистов организационно-правового отдела Собрании, который своевременно оказывал методическую и практическую помощь депутатам Собрании в осуществлении ими своих полномочий, а также своевременно осуществлял организационное и документационное обеспечение заседаний депутатских сессий и комиссий.