

О Т Ч Е Т

о работе Собрания за 2012 год

1. Общие сведения и основные показатели

На основании действующего Устава муниципального образования городской округ «Охинский» представительный орган местного самоуправления обладает правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

В соответствии с Уставом муниципального образования к полномочиям Собрания относятся 24 вопроса местного значения, из них десять – это вопросы исключительной компетенции Собрания.

Приоритетные направления деятельности Собрания - рассмотрение и принятие нормативных правовых актов в сфере экономики, бюджета, налогов и финансов, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, создающих базу для развития экономики городского округа, развития социальной сферы. Значительное внимание было уделено приведению нормативно-правовой базы муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и областном законодательствах.

За отчетный период 2012 года планировалось провести семь сессий, проведено 11 сессий, четыре сессии Собрания были внеочередными.

Всего на заседаниях сессий Собрания в 2012г. был рассмотрен 81 вопрос.

Администрацией городского округа было предложено к рассмотрению в 2012 году 26 плановых вопросов, всего рассмотрено 19 вопросов, по которым приняты решения на заседаниях сессий Собрания, 4 вопроса по различным причинам были сняты с рассмотрения.

В течение 2012 года проведено 10 заседаний общих депутатских комиссий, на которых рассмотрено 63 вопроса.

2. Принятие общеобязательных правил по предметам ведения городского округа «Охинский»

В связи с внесением изменений и дополнений в федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в другие нормативно-правовые акты, устанавливающие общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, решениями Собрания дважды в текущем году вносились поправки в Устав муниципального образования городской округ «Охинский».

Проекты решений Собрания МО ГО «Охинский» «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» и Постановления главы городского округа «Охинский» о назначении публичных слушаний по проекту решения о внесении изменений в Устав МО ГО «Охинский» были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник». Можно констатировать, что у граждан городского округа «Охинский» была возможность заблаговременно ознакомиться с данными проектами решений, кроме того, на публичные слушания были приглашены представители общественных объединений, профсоюзов, руководители предприятий и учреждений. Все это способствовало привлечению заинтересованных граждан стать участниками нормотворческого процесса, широкому обсуждению изменений, вносимых в Устав МО ГО «Охинский», который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории городского округа.

Решения Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» «О внесении изменений в Устав МО ГО «Охинский»» были представлены на государственную

регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области и были зарегистрированы.

Кроме того, все нормативные правовые акты, которые косвенно касались жителей городского округа «Охинский», были так же опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены в правовой системе «Консультант Плюс», а также на сайте администрации муниципального образования городской округ «Охинский». Любой гражданин может ознакомиться с ними, чтобы применить нормы права в повседневной жизни. За 2012 год опубликовано 56 решений Собрания.

В течение прошедшего года Собрание приняло 59 решений по принятию новых и по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципальной собственности, земельных отношений, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, социальной поддержки и другие.

Приняты новые Положения:

1. Положение о лесном контроле на территории МО ГО «Охинский»;
2. Положение об аренде муниципального имущества, составляющего казну ГО «Охинский».

Было принято 31 решение по внесению изменений и дополнений в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, в некоторые Положения, Программы, Порядки поправки рассматривались неоднократно.

Внесено 4 изменения в Программы:

1. «Молодежная политика в МО ГО «Охинский» на период 2011-2012 годы»
2. «Содействия занятости населения МО ГО «Охинский» на 2010-2012 годы»
3. «Создание временных субсидируемых рабочих мест для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет муниципального образования городской округ "Охинский" на 2010 - 2012 годы»
4. «Здоровое питание – здоровое поколение» на 2010-2012 годы»

Внесено 12 изменений в следующие Положения, Порядки, Перечни:

1. дважды вносились изменения в Положение «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления МО городской округ «Охинский»»;
2. положение «О звании «Почетный гражданин города Охи»;
3. три раза в положение «О муниципальной службе в муниципальном образовании городской округ «Охинский»»;
4. положение «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, и муниципальных служащих в муниципальном образовании городской округ «Охинский»»;
5. положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский»»;
6. положение «О контрольно-счетной палате МО городской округ «Охинский»»;
7. дважды вносились изменения в «Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории МО ГО «Охинский», и за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности»;
8. «Перечень объектов муниципального имущества, подлежащих технической инвентаризации в 2011-2014 годах».

Особое внимание в работе Собрания городского округа «Охинский» уделялось вопросам социальной направленности. Регулярно на заседаниях рассматривались вопросы образования, здравоохранения, культуры и социальной поддержки населения городского округа «Охинский».

Традиционно в повестке дня заседания Собрания стоял вопрос «Об организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи городского округа в летнее время 2012 года». Кроме того, на заседаниях Собрания дважды рассматривался вопрос «О внесении изменений в целевую Программу «Создание временных субсидируемых рабочих

мест для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет МО ГО «Охинский».

В прошедшем году на заседаниях Собрания дважды рассматривался вопрос «О питании учащихся в муниципальных образовательных учреждениях». Тем не менее, вопрос полноценного питания детей в общеобразовательных учреждениях остается актуальным и по сегодняшний день.

Эффективность работы Собрания складывается из работы каждого депутата. В течение всего года депутаты принимали участие в работе Собрания, заседаниях комиссий и сессий, вели работу по приему избирателей. Практически каждый депутат принимал участие в рассмотрении вопросов на заседаниях сессий и комиссий. Средняя посещаемость депутатами заседаний комиссий составила – 61,4% (в 2011г.- 63,5%), сессий – 72,3% (в 2011г. – 71,5%). Посещаемость сессий членами политических партий: «Единая России» – 72%, «Справедливая Россия»- 50%, «КПРФ»- 84%.

3. Утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении

Согласно Уставу муниципального образования городской округ «Охинский» к исключительной компетенции Собрания относятся утверждение местного бюджета, отчета об его исполнении.

Ежеквартально депутаты на заседаниях рассматривали вопросы, связанные с исполнением бюджета городского округа «Охинский». В ходе рассмотрения данной информации выяснялись причины изменений как доходной, так и расходной части бюджета городского округа «Охинский», в том числе и в разрезе отдельных бюджетополучателей. В течение года в решение Собрания МО ГО «Охинский» «О бюджете МО ГО «Охинский» на 2012 год» по мере необходимости вносились изменения, при этом депутаты внимательно и взвешенно подходили к рассмотрению предложений администрации городского округа «Охинский» по распределению доходов бюджета городского округа. Всего в 2012 году Собрание в рамках бюджетного процесса рассмотрело и приняло шесть решений по внесению дополнений и изменений в бюджет муниципального образования на 2012 год.

В апреле 2012 года был рассмотрен и утвержден отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2011 год по доходам в сумме 1 658 987,3 тыс.рублей, по расходам в сумме 1 812 090,6 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 153 103,3 тыс.рублей.

В ноябре 2012 года в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» депутаты утвердили бюджет городского округа на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы.

Основные характеристики бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник»:

- общий объем доходов местного бюджета:

- на 2013 год 1 137 685,0 тыс.руб.

- общий объем расходов местного бюджета:

- на 2013 год 1 155 255,0 тыс.руб.

- дефицит местного бюджета:

- на 2013 год в сумме 17 570,0 тыс. рублей, или 5,0 процентов от общего объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета и дополнительного процента отчислений от налога на доходы физических лиц, или 1,5 процента к расходам местного бюджета.

Кроме вопросов, касающихся бюджета городского округа «Охинский», депутаты рассматривали вопросы оплаты труда работников бюджетной сферы, приватизации муниципального имущества и другие.

4. Управление муниципальной собственностью

На 29-ой сессии 29.03.2010г. был утвержден Реестр объектов муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2012г., в реестре объектов собственности

муниципального образования городской округ «Охинский» числится имущество балансовой стоимостью на 4 285 584 448, 04 копеек, остаточной стоимостью на 1 903 887 598, 65 копеек.

Из реестра объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» на основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц № 182 от 13.03.2012 исключено муниципальное унитарное предприятие «Единый заказчик», как прекративший деятельность в соответствии со ст. 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ.

В реестр объектов собственности включены основные фонды вновь созданного муниципального бюджетного учреждения МБУ «Эксплуатационное техническое управление», созданного на базе основных фондов органа местного самоуправления администрации городского округа «Охинский».

Произведено списаний основных фондов, относящихся к собственности муниципального образования городской округ «Охинский» - 55 единиц на сумму 15 844 404,30 копеек (балансовой стоимостью).

В июне на заседании общей депутатской комиссии был рассмотрен вопрос «Об итогах работы муниципальных унитарных предприятий за 2011 год».

На территории муниципального образования городской округ «Охинский» зарегистрировано и действует 7 муниципальных унитарных предприятий - МУП «Рынок центральный», МУП «Охаавтотранс», МУП «Молодежный центр», МУП «Редакция газеты «Сахалинский нефтяник», МУП «Охаинвест», МУП «Санаторно-оздоровительный центр «Лесная поляна», МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство». Из 7 предприятий 5 предприятий закончили год с отрицательным финансовым результатом, 2 предприятия показали положительный финансовый результат, в том числе за счет полученных субсидий из местного и областного бюджета, это МУП «Молодежный центр» и МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство». Сальдированный итог по всем предприятиям за 2011 год составил убытки в размере 7 439 тыс. руб., годом ранее этот результат составлял убытки в размере 2 566 тыс. руб. Общая численность персонала муниципальных унитарных предприятий составила 225 человек.

6. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Собрание осуществляет контроль за исполнением Устава, решений Собрания, администрацией, другими органами местного самоуправления; исполнением местного бюджета, выполнением программ, планов социально-экономического развития, соблюдением установленного порядка распоряжения и управления муниципальной собственностью.

Контрольные полномочия реализуются Собранием в форме проверок, истребования информации, документов, заслушивания должностных лиц, предоставления отчетов, докладов, направления обращений и запросов, связанных с решением вопросов местного значения.

Проведение контрольной деятельности депутатами и Собранием определяется решениями сессий, общей депутатской комиссии, поручениями председателя Собрания.

Постоянно на контроле у депутатов находятся вопросы подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к отопительному сезону. В 2012 году этот вопрос дважды рассматривался на заседаниях Собрания.

По направлению контроля на заседаниях комиссий было рассмотрено 11 вопросов, на сессиях рассмотрено 12 вопросов.

7. Взаимодействие с контролирующими органами

Собрание конструктивно взаимодействует с Контрольно-счетной палатой МО ГО «Охинский». Контрольно-счетная палата при планировании своей работы учитывает предложения, вносимые Собранием. Информация о проведенных контрольных мероприятиях ежеквартально предоставляется в Собрание. По результатам каждого

контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направляются предписания по устранению выявленных нарушений с установлением сроков их исполнения. Также ежегодно в Собрание депутатов представляется отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за прошедший год.

Собрание активно сотрудничает с Охинской городской прокуратурой. Заседания Собрания проходят с участием представителей прокуратуры, на наиболее важных вопросах присутствует прокурор города. Все проекты решений Собрания, согласно Регламенту Собрания, направляются в Охинскую городскую прокуратуру для предварительного рассмотрения, а также после каждой сессии направляются все принятые Собранием решения. В 2012 году сократилось количество актов прокурорского реагирования на нормативно-правовые акты, принимаемые Собранием.

На протяжении всего года Собрание, его аппарат активно взаимодействовали с руководителями общественных организаций, средствами массовой информации. В ходе общения обсуждались вопросы, которые касались различных проблем и отраслей. Как правило, те вопросы, которые требовали дополнительной проработки, ставились на контроль в аппарате Собрания, принимались меры для их решения, если их постановка была правомерна.

8. Приведение решений Собрания в соответствие с федеральным законодательством и законами Сахалинской области

Значительное внимание в работе Собрания в отчетном году было уделено приведению нормативных правовых актов муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и областном законодательствах и устранением норм, противоречащих действующему законодательству.

В связи с существенным изменением федерального законодательства в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» дважды вносились изменения и дополнения.

В течение отчетного периода на заседаниях сессий было рассмотрено 4 протеста Охинского городского прокурора. Протесты прокурора в двух случаях касались приведения норм Устава в соответствие с федеральным законодательством, один протест вынесен на ч. 2 ст. 1 Положения о звании «Почетный гражданин г.Охи», данная норма статьи не соответствовала нормам Устава МО ГО «Охинский», один протест предъявлен на п. 9 ч. 1 ст. 19 Положения о муниципальной службе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» данная норма, противоречит Федеральному Закону от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», касающиеся правового положения муниципального служащего, порядка поступления на муниципальную службу и ее прохождения. В четырех случаях протесты прокурора были удовлетворены в полном объеме. В целях устранения нарушений, Собранием приведены в соответствие с действующим законодательством все вышеуказанные нормативно правовые акты.

9. Депутатские обращения

В 2012 году депутатами Собрания было направлено 4 депутатских обращения по заявлениям и обращениям граждан.

- обращение о сохранении в селе Озерное электро и газоснабжения.
- обращение к председателю КУМИиЭ по предоставлению жилья.
- обращение к главе администрации МО ГО «Охинский» о включении в План благоустройства и озеленения территории муниципального образования ГО «Охинский» на 2013 год следующие виды работ:

1. Обустройство пешеходного тротуара по ул. Советской от ОАО «Сбербанк» России до пересечения с ул. Цапко.

2. Устройство наружного освещения в микрорайоне по ул. 50 лет Октября (район УМНГ) возле домов 25/11,25/6,25/5.

3. Приобретение и установка детского игрового комплекса на площадке по ул. Ленина (за краеведческим музеем).

-обращение в Управление ГУ УПФР по Охинскому району о разъяснениях по поводу исчисления общего трудового стажа гражданина.

В результате полученных ответов, депутатам были даны аргументированные разъяснения на поставленные вопросы в депутатском обращении.

10. Работа с заявлениями и обращениями и по приему избирателей

В отчетный период депутатами IV созыва было проведено 36 приемов избирателей, на которых было принято 49 посетителей.

Вопросы, с которыми наиболее часто обращаются избиратели, самые разные – это переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, вывоз мусора и благоустройство дворовых территорий, предоставление жилищно-коммунальных услуг и другие.

В 2012 году депутаты активно работали, стремились тщательно разобраться в каждом поднятом вопросе, старались решить поднятую проблему и дать взвешенный и обоснованный ответ, при необходимости привлекались специалисты администрации городского округа «Охинский», аппарата Собрании и руководители предприятий всех форм собственности. В случае необходимости вопросы, поднятые избирателями, выносились для обсуждения на заседания постоянных комиссий Собрании.

К сожалению, решить все вопросы положительно не удалось, так как часто это требует дополнительных финансовых затрат, но в целом, большинство вопросов решены положительно или по ним были даны аргументированные разъяснения, часть вопросов находится на контроле у депутатов. Проведенный анализ показал, что в отчетном периоде в Собрание поступили обращения по жилищным вопросам – 24,02% (АППГ - 17,25%), коммунальным вопросам и вопросам дорожного хозяйства – 11,99% (АППГ – 48,27%), вопросам в сфере трудового законодательства – 4,99% , социального обеспечения – 5,18 %, образования – 3,83%, по другим вопросам – 49,99 % (АППГ – 20,69%).

За 2012 год был получен 361 входящий документ (в 2011г.- 425), отправлено 295 исходящих документов (в 2011г – 350).

Поступило 77 заявлений и обращений граждан городского округа «Охинский», удовлетворены и сняты с контроля 76 заявлений и обращений, по всем заявлениям и обращениям даны разъяснения, консультации, оказано содействие в решении различных проблем. Одно заявление осталось на контроле.

11. Заключительные положения

Организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение всей многогранной деятельности Собрании городского округа «Охинский», о которой говорилось в отчете, профессионально и ответственно осуществляет аппарат Собрании. В течение отчетного периода совершенствовалась практика работы аппарата Собрании, который своевременно оказывал методическую и практическую помощь депутатам Собрании в осуществлении ими депутатской деятельности, осуществлял организационное, правовое и документационное обеспечение заседаний сессий и его обще депутатских комиссий.